



XUNTA DE GOBERNO

**SESION ORDINARIA DE DOUS DE NOVEMBRO DE DOUS MIL DEZAOITO
(ACTA NÚMERO 45)**

Presidente:

D. Argelio Fernández Queipo

Sres. Deputados:

D. Pablo Rivera Capón

D^a. M^a. del Pilar García Porto

D. Lino Rodríguez Onega

D^a. Mayra García Bermúdez

D. Eduardo Vidal Baamonde

D^a. Sonsoles López Izquierdo

Secretario:

D. Manuel Castiñeira Castiñeira

Interventora:

D^a. Rosa Abelleira Fernández

No Salón de Comisións do Pazo Provincial, sendo as once horas do día **dous de novembro de dous mil dezaoto**, baixo a Presidencia do Vicepresidente D. Argelio Fernández Queipo por ausencia do titular do cargo, Ilmo. Sr. D. Darío Campos Conde, reúnense os Sres. Deputados á marxe relacionados, co obxecto de celebrar, en primeira convocatoria, sesión ordinaria convocada para o efecto, para tratar os asuntos incluídos na Orde do Día regulamentariamente remitida, en virtude das facultades delegadas que lle confire á Xunta o artigo 59 do vixente Regulamento Orgánico desta Corporación.

Actúa de Secretario o Secretario-Interventor D. Manuel Castiñeira Castiñeira, e asiste a Interventora D^a. Rosa Abelleira Fernández.

Non asisten o Ilmo. Sr. Presidente D. Darío Campos Conde e o señor Deputado D. Álvaro Santos Ramos.

1.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA ACTA DA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA O DÍA VINTE E SEIS DE OUTUBRO DE DOUS MIL DEZAOITO.

Por parte do Sr. Presidente pregúntase aos Sres. Deputados, membros da Xunta de Goberno, se teñen que formular algunha observación á acta da sesión ordinaria celebrada o día vinte e seis de outubro de dous mil dezaoito, que foi distribuída entre os mesmos; e ao non presentarse ningunha emenda, foi aprobada por unanimidade.

2.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA MODIFICACIÓN DO CONTRATO DA OBRA PARADELA.- ACTUACIÓN DE ACONDICIONAMENTO DA ESTRADA LU-P-4206 “O LOIO (LU-633) – SAN FACUNDO”.

Logo de ver o expediente relativo ao proxecto da obra de PARADELA.- Actuación de acondicionamento da estrada LU-P-4206 “O Loio (LU-633)-San Facundo, que foi aprobado pola Xunta de Goberno de data 2 de marzo de 2018 por un importe de 93.361,23 € e 19.605,86 € de IVE.

Resultando que dita obra foi adxudicada a UTE: BARNACLE OBRAS Y SERVICIOS SL-BCNOR GESIÓN Y SOLUCIONES AVANZADAS S.L, por acordo da Xunta de Goberno de data 22 de xuño de 2018, na cantidade de 64.547,16 € e 13.554,90€ de IVE; unha mellora de obra consistente en lonxitude a pavimentar e sinalizar horizontalmente, coas características definidas na cláusula 10.2 do PCAP de 50 metros e un Plan de Comunicación por importe de 1.000,00 € e 210,00 € de IVE e prazo de execución de 3 meses; formalizándose con data 25 de xuño de 2018 o correspondente contrato en documento administrativo. Con data 24 de xullo de 2018 asínase a Acta de comprobación do replanteo.

Tendo en conta que o día 24 de outubro de 2018, se recibiu nesta Entidade Provincial documento de proposta de modificación do contrato identificado na cabeceira.

Logo de ver os informes dos Servizos de Contratación e Fomento, de Intervención e da dirección da obra, así como a proposta da Presidencia, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar a modificación do contrato da obra PARADELA.- Actuacións de acondicionamento da estrada LU-P-4206 “O Loio (LU-633)-San Facundo”, adxudicado á mercantil UTE: BARNACLE OBRAS Y SERVICIOS SL- BCNOR GESITIÓN Y SOLUCIONES AVANZADAS SL, que prestou conformidade ao mesmo, na cantidade de 64.547,16 € e 13.554,90€ de IVE; unha mellora de cuneta triangular revestida de formigón entre os P.K. 0+165 e 0+220 (55 m) da LU-P-4206, e un Plan de Comunicación por importe de 1.000,00 € e 210,00 € de IVE e prazo de execución de 3 meses, que é o mesmo importe que o primitivo, ao no haber incremento de prezos, soamente variación das melloras, mantendo o coste das mesmas e adaptadas en metros ás especificacións da estrada.

2º.- Formalizar a modificación contractual aprobada en documento administrativo.

3.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DO PROXECTO MODIFICADO Nº 1 DA OBRA PARADELA.- REHABILITACIÓN DE FIRME LU-P-4201 “PACIOS (LU-633)-MOSTEIROVELLO-LU-611”, P.K. 0+000-0+500 E LU-P-4202 “PACIOS (LU-633)-ALDOSENDE-CURRELOS (LU-611)”, P.K. 0+295-2+800, QUE PASA A DENOMINARSE PARADELA.- REHABILITACIÓN DE FIRME LU-P-4202 “PACIOS (LU-633)-ALDOSENDE-CURRELOS (LU-611), P.K. 0+295-3+450.

Logo de ver o expediente relativo ao proxecto da obra de PARADELA.- Rehabilitación de firme LU-P-4201 “Pacios (LU-633)-Mosteirovello – LU-611”, P.K. 0+000 – 0+500 e LU-P-4202 “Pacios (LU-633)-Aldosende-Currelos (LU-611)”, P.K. 0+295 – 2+800, que foi aprobado pola Xunta de Goberno de data 6 de marzo de 2018 por un importe de 136.649,36 € e 28.696,37 € de IVE.

Resultando que dita obra foi adxudicada á empresa EXPLOTACIONES GALLEGAS SL, por acordo da Xunta de Goberno de data 7 de setembro de 2018, na cantidade de 86.048,11€ e 18.070,10 € de IVE, unha mellora de obra consistente en lonxitude a pavimentar e sinalizar horizontalmente, coas características definidas na cláusula 10.2 do Prego de CAP de 46,51 metros e un plan de comunicación por importe de 619,83 € e 130,16 € de IVE e un prazo de execución de 3 meses; con data 19 de setembro de 2018 foi formalizado o correspondente contrato en documento administrativo, e o día 15 de outubro de 2018 asínase a Acta de comprobación do replanteo; e con data de 16 de outubro de 2018, asínase a Acta de suspensión total da obra.

Tendo en conta que o día 25 de outubro de 2018 se recibiu documento de proposta de modificación do contrato identificado na cabeceira.

Logo de ver os informes dos Servizos de Contratación e Fomento, de Intervención e da dirección técnica da amentada obra, así como a proposta da Presidencia, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar o proxecto modificado da obra PARADELA.- Rehabilitación de firme LU-P-4201 “Pacios (LU-633)-Mosteirovello – LU-611”, P.K. 0+000 – 0+500 e LU-P-4202 “Pacios (LU-633)-Aldosende-Currelos (LU-611)”, P.K. 0+295 – 2+800, que pasa a denominarse PARADELA.- Rehabilitación de firme LU-P-4202 “Pacios (LU-633) – Aldosende – Currelos (LU-611), P.K. 0+295 -3+450, redactado polo Servizo de Vías e Obras, por importe de 136.649,36€ e 28.696,37 € de IVE. (Sen variación económica).

2º.- Aprobar a modificación do contrato adxudicado conforme ao proxecto modificado da obra anteriormente amentada á mercantil EXPLOTACIONES GALLEGAS SL, que prestou conformidade ao mesmo, na cantidade 86.048,11€ e 18.070,10 € de IVE, unha mellora de obra consistente en lonxitude a pavimentar e sinalizar horizontalmente, coas características definidas na cláusula 10.2 do Prego de CAP de 71,80 metros (unha vez recalculados debido a diferenza de ancho da vía, e a executar na LU-P-4202 a partir do P.K. 3+450) e un plan de comunicación por importe de 619,83 € e 130,16 € de IVE e un prazo de execución de 3 meses que é o mesmo importe que o primitivo, ao no haber incremento de prezos.

O adxudicatario cumprirá as determinacións do PCAP e do PPT e as derivadas da súa oferta, incluída no expediente. Son condicións especiais de execución, ás que se lle atribúe o carácter de obrigas contractuais esenciais aos efectos do artigo 223.f do TRLCSP, e polo tanto terán esta condición as seguintes: o importe adicado ao plan de comunicación así como as melloras ofertadas, de acordo co establecido na cláusula 10 do PCAP.

3º.- Formalizar a modificación contractual aprobada en documento administrativo.

4º.- Someter a información pública aos efectos establecidos no art. 93 do RD 781/1986.

4.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE CONVENIOS E MODIFICACIÓNS DE CONVENIOS DE COLABORACIÓN CON DISTINTAS ENTIDADES E CONCELLOS.

Primeiro.- *Proposta relativa ao Convenio interadministrativo entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Begonte coa finalidade común de colaborar na “Instalación de fontanería, saneamento e calefacción plantas 1 e 2 edificio municipal, instalación electricidade e acabados en plantas 1 e 2 edificio municipal e acondicionamento fachadas da Casa Consistorial de Begonte, fase III-A”.*

Logo de ver que D. José Ulla Rocha, Alcalde do Concello de Begonte achega escrito de solicitude de relación interadministrativa (público-público) de data 5 de outubro de 2018, ao que acompaña declaración responsable de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias, da Seguridade Social e da Facenda Autonómica impostas polas disposicións vixentes así como de non ter débedas con esta Deputación en período executivo e memorias para a realización conxunta polo Concello de Begonte e esta Excma. Deputación Provincial das actuacións de “Instalación de fontanería, saneamento e calefacción plantas 1 e 2 edificio municipal, instalación electricidade e acabados en plantas 1 e 2 edificio municipal e acondicionamento fachadas da Casa Consistorial de Begonte, fase III-A”, nas que conflúen os respectivos títulos competenciais, para satisfacer demandas veciñais de xeito eficiente. Na memoria explícanse os fins e obxectivos perseguidos con cada un dos investimentos que se articulan neste Convenio.

Logo de ver o expediente administrativo relativo a este Convenio que ten por obxecto establecer as bases da relación interadministrativa entre o Concello de Begonte e esta Entidade Provincial en exercicio dunha competencia compartida, para acadar o obxectivo de executar os fins comúns anteriormente amentados, non constituíndo prestacións propias dos contratos, regulados na lexislación de contratos do sector público ou en normas administrativas especiais, para o que se comprometen a realizar os seguintes investimentos:

INVESTIMENTO:	ACHEGA DEPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO
INSTALACIÓN DE FONTANERÍA, SANEAMENTO E CALEFACCIÓN PLANTAS 1 E 2 EDIFICIO MUNICIPAL	25.269,30€	0,00€
INSTALACIÓN ELECTRICIDADE E ACABADOS EN PLANTAS 1 E 2 EDIFICIO MUNICIPAL	20.856,85€	0,00€
ACONDICIONAMENTO FACHADAS DA CASA CONSISTORIAL DE BEGONTE.- FASE III-A	41.862,29€	0,00€
TOTAL	87.988,44€	

O Concello de Begonte achegará os proxectos técnicos; e, no seu caso, memorias técnicas necesarias para a execución das obras, segundo proceda legalmente, así mesmo encargarse da dirección de obra e dirección de execución e coordinación de seguridade e saúde nas actuacións do presente Convenio que o requiran normativamente. O Concello aportará tódolos terreos precisos, permisos e autorizacións das obras ou actuacións, para a súa correcta execución e financiará o importe que reste, e resulte necesario para dar cumprimento ao fin común, e de interese público, perseguido; comprometéndose a recibir a obra, mantela e dar o servizo á veciñanza.

Tendo en conta que para a consecución do fin común perseguido por ambas administracións, sen vocación de mercado, que é a dotación aos veciños do Concello de Begonte, da Provincia e da cidadanía en xeral das actuacións sinaladas, establécese esta relación bilateral de colaboración e cooperación guiadas unicamente por consideracións de interese público, nas que se inclúe a seguinte previsión de financiamento e compromisos:

ANUALIDADE	DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE LUGO	CONCELLO DE BEGONTE
2018	87.988,44€	0,00€

Concello de Begonte: As obrigas de facer e no seu caso achegas relacionadas no Convenio interadministrativo.

Tendo en conta os informes dos Servizos de Contratación e Fomento e de Intervención, así como a proposta da Presidencia, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar o texto do Convenio interadministrativo a subscribir entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Begonte coa finalidade común de colaborar na execución dos fins comúns de “Instalación de fontanería, saneamento e calefacción plantas 1 e 2 edificio municipal, instalación electricidade e acabados en plantas 1 e 2 edificio municipal e acondicionamento fachadas da Casa Consistorial de Begonte, fase III-A”, cun orzamento total de 87.988,44 euros.

2º.- Aprobar o gasto en concepto de achega económica, por parte desta Deputación, para o financiamento das actuacións contempladas no Convenio, que ascende á contía máxima de 87.988,44 euros, con cargo ao vixente orzamento xeral desta Entidade Provincial para a anualidade 2018.

Segundo.- *Proposta para aprobar o Convenio interadministrativo de cooperación entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Foz consistentes nas obras de “Construción dun establecemento de garda de animais abandonados e outros animais domésticos e salvaxes en cativeiro de ámbito comarcal, situado no municipio de Foz”.*

Logo de ver que D. Javier Jorge Castiñeira, Alcalde do Concello de Foz achega escrito de solicitude de relación interadministrativa de cooperación (público-público) de data 26 de xullo de 2018, ao que acompaña declaración responsable de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias, da Seguridade Social e da Facenda Autonómica impostas polas disposicións vixentes así como de non ter débedas con esta Deputación en período executivo. Aporta memoria para a realización conxunta polo Concello de Foz e esta Excma. Deputación Provincial das actuacións de: “Construción dun refuxio de animais no Concello de Foz”, nas que conflúen os respectivos títulos competenciais, para satisfacer demandas veciñais de xeito eficiente. Na memoria explícanse os fins

e obxectivos perseguidos con este equipamento; en síntese, trátase de dar cumprimento a normativa de protección e benestar dos animais de compañía de Galicia (Lei 4/2017).

Logo de ver o expediente administrativo relativo a este Convenio que ten por obxecto establecer as bases da relación interadministrativa entre o Concello de Foz e esta Excma. Deputación Provincial en exercicio dunha competencia compartida, para acadar o obxectivo consistente no fin común anteriormente amentado, non constituíndo prestacións propias dos contratos, regulados na lexislación de contratos do sector público ou en normas administrativas especiais, para o que se comprometen a realizar os seguintes investimentos:

INVESTIMENTO	ACHEGA DEPUTACIÓN	ACHEGA DO CONCELLO DE FOZ
Obras de construción do refuxio municipal de animais no municipio de Foz	90.200,00	38.009,05
TOTAL	128.209,05 €	

O Concello de Foz financiará o importe que reste, e resulte necesario para dar cumprimento ao fin común perseguido para a súa correcta execución; e terá o deber de manter adecuadamente e adicar aos fins públicos causantes deste Convenio, isto é “Construción do refuxio municipal de animais no municipio de Foz”, coa correspondente posta en funcionamento. O Concello de Foz executará as funcións propias de órgano de contratación.

Tendo en conta que para a consecución do fin común perseguido polas entidades intervincentes, que é a dotación aos veciños do Foz e a súa comarca, da Provincia e da cidadanía en xeral das actuacións sinaladas, establécese esta relación bilateral de colaboración nas que se inclúe a previsión de financiamento e achegas anteriormente amentadas.

Tendo en conta os informes dos Servizos de Contratación e Fomento, de Medioambiente e de Intervención, así como a proposta da Presidencia, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar o texto do Convenio interadministrativo a subscribir entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Foz consistentes nas obras de “Construción dun establecemento de garda de animais abandonados e outros animais domésticos e salvaxes en

catividade de ámbito comarcal, situado no municipio de Foz”, coa obriga de adicar ao establecemento os fins sinalados no Convenio, a disposición como mínimo do Concello de Foz, ou por encargo de outros da súa contorna, no escenario dun sistema de cooperación pública horizontal, debendo sempre que sexa posible dentro dos parámetros de benestar animal e de organización e financiación, estendelo aos Concellos próximos que o soliciten. O orzamento total ascende á contía de 128.209,05€, cunha achega de Deputación de 90.200,00€.

2º.- Aprobar o gasto, en concepto de achega económica, por parte desta Deputación, para o financiamento dos fins e actuacións contempladas no Convenio, na contía máxima de 90.200,00 € con cargo ao vixente Orzamento Xeral desta Entidade Provincial para a anualidade 2018.

Terceiro.- *Proposta relativa ao Convenio interadministrativo entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Portomarín coa finalidade común de colaborar no “Reafirmado e melloras das instalacións das rúas Barreiro, do Castaño e Castro”.*

Logo de ver que D. Juan Carlos Serrano López, Alcalde do Concello de Portomarín achega escrito de solicitude de relación interadministrativa (público-público) de data 28 de setembro de 2018, ao que acompaña declaración responsable de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias, da Seguridade Social e da Facenda Autonómica impostas polas disposicións vixentes así como de non ter débedas con esta Deputación en período executivo e memoria valorada para a realización conxunta entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Portomarín coa finalidade común de colaborar no “Reafirmado e melloras das instalacións das rúas Barreiro, do Castaño e Castro”, nas que conflúen os respectivos títulos competenciais, para satisfacer demandas veciñais de xeito eficiente. Na memoria explícanse os fins e obxectivos perseguidos con cada un dos investimentos que se articulan neste Convenio.

Logo de ver o expediente administrativo relativo a este Convenio que ten por obxecto establecer as bases da relación interadministrativa entre o Concello de Portomarín e esta Entidade Provincial de en exercicio dunha competencia compartida, para acadar o obxectivo de executar os fins comúns anteriormente amentados, non constituíndo prestacións propias dos contratos,

regulados na lexislación de contratos do sector público ou en normas administrativas especiais, para o que se comprometen a realizar os seguintes investimentos:

INVESTIMENTO:	ACHEGA DEPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO
REAFIRMADO E MELLORAS DAS INSTALACIÓNS DAS RÚAS BARREIRO, DO CASTAÑO E CASTRO	94.770,05€	0,00€
HONORARIOS REDACCIÓN PROXECTO E DIRECCIÓN DE OBRA	0,00€	6.371,10€
TOTAL	101.141,15€	

O Concello de Portomarín encargárase da coordinación de seguridade e saúde nas actuacións do presente Convenio que o requiran normativamente. O Concello aportará tódolos terreos precisos, permisos e autorizacións das obras ou actuacións, para a súa correcta execución e financiará o importe que reste, e resulte necesario para dar cumprimento ao fin común, e de interese público, perseguido; comprometéndose a recibir a obra, mantela e dar o servizo á veciñanza.

Tendo en conta que para a consecución do fin común perseguido por ambas administracións, sen vocación de mercado, que é a dotación aos veciños do Concello de Portomarín, da Provincia e da cidadanía en xeral das actuacións sinaladas, establécese esta relación bilateral de colaboración e cooperación guiadas unicamente por consideracións de interese público, nas que se inclúe a seguinte previsión de financiamento e compromisos:

ANUALIDADE	DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE LUGO	CONCELLO DE PORTOMARÍN
2018	94.770,05€	6.371,10€

Concello de Portomarín : As obrigas de facer xunto coas achegas relacionadas no Convenio interadministrativo.

Tendo en conta os informes dos Servizos de Contratación e Fomento, de Intervención, así como a proposta da Presidencia, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar o texto do Convenio interadministrativo a subscribir entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Portomarín coa finalidade común de colaborar no

“Reafirmado e melloras das instalacións das rúas Barreiro, Do Castaño e Castro”, cun orzamento total de 101.141,15 euros.

2º.- Aprobar o gasto en concepto de achega económica, por parte da Deputación, para o financiamento das actuacións contempladas no Convenio, que ascende á contía máxima de 94.770,05 euros, con cargo ao vixente orzamento xeral desta Entidade Provincial para a anualidade 2018.

Cuarto.- *Proposta relativa ao Convenio da subvención excepcional outorgada por esta Excma. Deputación Provincial ao Club Deportivo Castro co obxecto de colaborar na actividade: “Promoción do fútbol base na Comarca da Terra Cha”, ano 2018.*

Logo de ver o expediente relativo ao Convenio da subvención excepcional outorgada por esta Excma. Deputación Provincial ao Club Deportivo Castro co obxecto de colaborar na actividade: “Promoción do fútbol base na Comarca da Terra Cha”, ano 2018, por importe de 17.500,00 euros.

A actuación que se pretende encaixa dentro da Liña 4.2 que leva por título “Deporte” das recollidas, na Área de Innovación, Participación Cidadá, Mocidade e Deporte, do Plan Estratéxico de Subvencións da Deputación 2017 – 2019, aprobado por acordo da Xunta de Goberno Provincial de data 23 de xuño de 2017.

Tendo en conta os informes dos Servizos de Contratación e Fomento, de Intervención e Deportes, así como a proposta do Sr. Deputado Delegado da Área de Innovación, Participación Cidadá, Mocidade e Deporte, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar a excepcionalidade e outorgar a subvención directa de carácter excepcional, por importe de 175.000 €, a favor da entidade Club Deportivo Castro. para sufragar gastos derivados da actuación “Promoción do fútbol base na Comarca da Terra Cha”, ano 2018, subvención incluída na liña 4.2 que leva por título “Deportes” da Área de Innovación, Participación Cidadá, Mocidade e Deporte, do PES vixente desta Deputación Provincial.

2º.- Aprobar o gasto de 17.500,00€, con cargo ao vixente orzamento desta Deputación para o ano 2018, a favor da entidade Club Deportivo Castro, para sufragar gastos derivados da actuación anteriormente amentada.

3º.- Aprobar o Convenio a través do que se instrumenta a citada subvención.

Quinto.- *Proposta relativa ao Convenio da subvención excepcional outorgada por esta Excma. Deputación Provincial á Asociación Deportiva Sociedade Río Cabe, co obxecto de colaborar na actividade “Monforte 19/19” ampliación Club de Golf”, ano 2018.*

Logo de ver o expediente relativo ao Convenio da subvención directa de carácter excepcional a conceder á Asociación Deportiva Sociedade Río Cabe, para sufragar os gastos derivados da actividade: Monforte 19/19” ampliación Club de Golf”, ano 2018, durante a anualidade 2018, polo importe de 25.000,00€, co aboamento anticipado e con dispensa de garantía do 50% da subvención é dicir, 12.500,00€.

A actuación que se pretende encaixa dentro da Liña 4.2 que leva por título- “Deporte” das recollidas, na Área de Innovación, Participación Cidadá, Mocidade e Deporte do Plan Estratéxico de Subvencións da Deputación 2017 – 2019, aprobado por acordo da Xunta de Goberno Provincial de data 23 de xuño de 2017.

Tendo en conta os informes dos Servizos de Contratación e Fomento, de Intervención e de Deportes, así como a proposta do Sr. Deputado Delegado da Área de Innovación, Participación Cidadá, Mocidade e Deporte, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar a excepcionalidade e outorgar a subvención directa de carácter excepcional, por importe de 25.000,00€, a favor da entidade Asociación Deportiva Sociedade Río Cabe, para sufragar gastos derivados da actuación “Monforte 19/19 Ampliación Club de Golf”, subvención incluída na liña 4.2 que leva por título “Deportes” da Área de Innovación, Participación Cidade, Mocidade e Deportes, do PES vixente desta Deputación Provincial.

2º.- Aprobar o gasto de 25.000,00 €, con cargo ao vixente orzamento desta Deputación Provincial para o ano 2018, a favor da entidade Asociación Deportiva Sociedade Río Cabe, para sufragar os gastos derivados da actuación “Monforte19/19 Ampliación Club de Golf”.

3º.- Aprobar o Convenio a través do que se instrumenta a citada subvención.

Sexto.- *Proposta para aprobar o Convenio específico para a prestación compartida de servizos no Centro de Atención a Persoas Maiores de Ribadeo, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación: acción pública colaborativa horizontal.*

Logo de ver a proposta da Presidencia, relativa á aprobación do Convenio específico para a prestación compartida de servizos no Centro de Atención a Persoas Maiores de Ribadeo, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación: acción pública colaborativa horizontal, do seguinte teor:

“Antecedentes.

A Deputación Provincial aprobou un Protocolo xeral de actuación, en sesión da Xunta de Goberno de data 16 de marzo de 2018, que se trasladou a distintos Concellos con centros en condicións de comezar a funcionar de xeito inmediato.

Os Concellos que asinaron dito Protocolo foron: Ribadeo, Fonsagrada, Pol, Pedrafita, Trabada e Ribas de Sil.

Na data de 20 de xuño de 2018, logo da pertinente tramitación administrativa, subscríbese convenio marco interadministrativo de cooperación, entre o Concello de Ribadeo e a Deputación de Lugo, para implantar e executar un sistema de servizos sociais en centros de atención a persoas maiores (CAM). Dito convenio marco bilateral fora aprobado, en sesión da Xunta de Goberno de 13 de abril último, a cuxos antecedentes e informes nos remitimos.

As partes asumían, en síntese, os seguintes compromisos:

A Deputación, entre outros:

Efectuar o financiamento previsto na cláusula sexta do convenio marco.

Actuar como órgano de contratación, nos termos e cos límites establecidos nese acordo marco.

Impulsar un equipo técnico especializado no ámbito dos servizos sociais.

O Concello de Ribadeo, entre outros:

Colaborar coa Deputación para lograr o fin do convenio.

Efectuar as achegas económicas previstas na cláusula sexta daquel convenio marco.

Establecer o réxime xurídico e a forma de xestión directa do servizo público con prestacións directas ás persoas.

Tramitar e someter á aprobación do órgano competente a regulamentación dos centros e da actividade e o prezo público a cobrar aos usuarios do centro.

O Concello de Ribadeo efectuou os seguintes trámites administrativos, a fin de fixar o réxime xurídico de prestación do servizo:

Aprobación, en sesión plenaria celebrada o día 18 de setembro de 2018, do expediente nº 1079/2018 relativo ao estudo de viabilidade incluído na Memoria do Centro de Atención a Maiores de Ribadeo.

Aprobación inicial en sesión plenaria do 23 de agosto de 2018 de: Regulamento de acceso ao Centro de atención a persoas maiores de Ribadeo, Ordenanza reguladora do prezo público pola estancia no Centro de atención a persoas maiores de Ribadeo e Regulamento de Réxime interno do Centro de atención a maiores de Ribadeo.

Aprobación definitiva dos anteriores regulamentos e ordenanza en sesión plenaria do 23 de outubro de 2018, tal e como consta na documentación incorporada ao efecto.

Solicitud de inserción de anuncios no BOP de Lugo (Registro de entrada 24/10/2018).

Sobre a situación administrativa previa ao inicio de actividade e a prestación dos servizos propios do centro (CAM):

Concedeuse autorización administrativa pola Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Política Social, mediante Resolución de data 24 de xaneiro de 2014, para a creación/construción dun centro de servizos sociais “Residencia para persoas maiores de Ribadeo”.

Solicitarase conxuntamente, pola Deputación e o Concello, a autorización administrativa sectorial da Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Política Social, consonte ao establecido no artigo 68 da Lei 13/2011, do 23 de decembro, polo que se regula o réxime xurídico do rexistro, autorización, acreditación e inspección de servizos sociais en Galicia.

A autorización do Rexistro Galego Sanitario de Empresas e Establecementos Sanitarios (REGASA) e rexistro sanitario, deberán ser solicitadas pola Deputación de Lugo como órgano xestor dos servizos e se esixirán, no seu caso, ás empresas que presten servizos no Centro.

O Concello de Ribadeo é titular do inmovible emprazado nas parcelas referenciadas, inscrito no Inventario municipal por Resolución de Alcaldía de 10 de marzo de 2018 coa cualificación de ben de servizo público.

Estimación de custos que asume a Deputación coa sinatura deste Convenio específico:

Figuran no Informe da Xefa de Sección de Benestar Social e Igualdade de 2 de novembro de 2018, co seguinte teor:

“En relación ao financiamento, terase en conta o estudo de viabilidade e memoria económica-financeira asociada para a determinación dos prezos dos servizos a prestar no novo centro de atención a persoas maiores de Ribadeo, datado a xuño de 2018, á considerar que este estudo está aprobado ou cando menos foi a base da memoria do expediente aprobado polo Concello

de Ribadeo para o exercicio de actividades económicas, en concreto para a prestación dos servizos de atención residencial no Centro de Atención a Persoas Maiores de Ribadeo.

Contrato de servizos (tarefas/actuación a externalizar) 619.380,00 €

servizo de atención directa de xerocultores

servizo de limpeza-lavandería

servizo de restauración

Gastos de persoal propio da Deputación de Lugo 123.796,00 €

Responsable do Centro

Administrativo do centro

Equipo interdisciplinar

Psicoloxía

Fisioterapia

Enfermería

Terapia ocupacional /animador sociocultural

Arquitectura técnica

Oficial de oficios múltiples

Gastos de subministro, compras, etc directas pola Deputación de Lugo 98.772,00 €

Total, 841.948,00€

Ase mesmo, o estudo realiza unha proposta de prezos públicos para facer fronte aos custes do servizo, sendo os seguintes:

1.390,00€ prazas residenciais para dependentes.

1.080,00€ prazas residenciais para válidos.

Outros servizos complementarios.

Ase mesmo, o estudo realiza unha proposta de prezos públicos para facer fronte aos custes do servizo, sendo os seguintes:



Por outra banda o convenio recolle que a Deputación actuará como órgano de contratación, nos termos e cos límites establecidos nese acordo marco. Así deberase ter en conta para a aprobación deste convenio, non só os gastos reflectidos no estudo de viabilidade citado, senón tamén os gastos que a Deputación afronta con fondos propios, derivados do convenio marco xa amentado neste informe, así como do convenio específico que se ven a informar:

IMPUTACIÓN DAS RETRIBUCIÓNS SALARIAIS AOS CONVENIOS MARCO E ESPECÍFICOS	% IMPUTADO	PERÍODO IMPUTAR	A	IMPORTE TOTAL IMPUTABLE A TÓDOS OS CONVENIOS	IMPORTE IMPUTADO AOS CONVENIOS DE RIBADEO
PERSONAL DA SECCIÓN DE BENESTAR SOCIAL E IGUALDADE					
Xefa de sección de Benestar Social e Igualdade	Silvia García López	60,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	18.266,69 €	3.044,45 €
Traballadora Social	Iria Lamazares Fernández	50,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	10.861,99 €	1.810,33 €
Traballadora Social	Angela Justo Rodríguez	90,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	15.058,36 €	2.509,73 €
Traballadora Social	Estela Villalda Martínez	90,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 30 de novembro de 2018	13.255,12 €	2.209,19 €
PERSONAL DO SERVIZO DE CONTRATACIÓN E FOMENTO					
Xefe do Servizo de Contratación e Fomento	Manuel Ángel Jove Losada	10,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	4.227,40 €	704,57 €
Técnico da Administración Xeral	José Domingo Rodríguez Ferreira	10,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	3.676,37 €	612,73 €
Técnico da Administración Xeral	Sonia Méndez García	20,00%	Dende o 1 de setembro de 2018 ata 31 de decembro de 2018	2.374,46 €	395,74 €
TOTAL					

Táboa 1. Gastos da Deputación de Lugo de persoal derivados dos convenios marco para implantar e executar un sistema de servizos sociais en centros de atención a persoas maiores e do convenio específico para a prestación compartida de servizos no centro de atención a persoas maiores de Ribadeo, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación, na anualidade 2018.

Todos estes cálculos poderanse estimar para o desenvolvemento do convenio do seguinte xeito, deixando constancia que trátase dunha previsión extraída do citado plan de viabilidade e non dunha certeza:

ESTIMACIÓN ANUALIDADES	CUSTES	POR	2018 (imputación)	2019	2020	2021	2022
GASTO PERSOAL DEPUTACIÓN			11.286,73 €	123.796,00 €	125.652,54 €	127.537,33 €	60.291,96 €
GASTO CORRENTE DEPUTACIÓN SUBMINISTRO			0,00€	98.772,00 €	100.254,27 €	101.758,09 €	48.105,09 €
GASTO CORRENTE DEPUTACIÓN C. SERVICIOS			0,00€	619.380,00 €	628.670,70 €	638.100,76 €	301.655,58 €
			11.286,73 €	841.948,00 €	854.577,51 €	867.396,18 €	410.052,63 €

Táboa 2. Estimación do gasto do convenio segundo o estudio de viabilidade e memoria económica-financeira asociada para a determinación dos prezos dos servizos a prestar no novo centro de atención a persoas maiores de Ribadeo. Dende o 20 de xuño de 2018 ata 20 de xuño de 2022.

Se temos en conta o citado estudio económico, así como, as ordenanzas de prezo público aprobadas polo Concello de Ribadeo para os servizos de atención residencial. Se consideramos os datos proporcionados polo Instituto Galego de Estatística relativos as pensións medias e as consultas efectuadas aos servizos sociais comunitarios dos concellos de A Fonsagrada, Castroverde, Pol, Pedrafita do Cebreiro, Ribadeo, Ribas de Sil e Trabada, en abril de 2018 polos servizos sociais provinciais, temos un escenario dunhas capacidades económicas mensuais medias de 761,56 €.

Salientar que as ordenanzas de prezo público establecen a participación no financiamento do servizo en función da capacidade económica da persoa usuaria. Isto é, a determinación da participación económica para os servizos básicos na modalidade ordinaria será en función da capacidade económica, dando lugar ao prezo público para cada persoa. Terase en conta aquí o recollido no artigo 44.2 do Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, no cal se establece que en atención ás razóns sociais que teñen lugar, poderase fixar unha participación reducida no custo do servizo. En todo caso, na ordenanza de prezo público defínese no artigo 4 a determinación de capacidade económica: a capacidade económica da persoa usuaria aos efectos desta Ordenanza será a resultante da suma de todos os ingresos en cómputo anual (iga) máis a capacidade patrimonial (Cp). A capacidade económica (Ce) determinarase en cómputo anual, sen prexuízo de que para o

cálculo da súa participación no custo dos servizos se compute en termos mensuais calculada como a doceava parte da súa capacidade económica anual.

Co obxecto de ser prudentes, se analizará o cálculo dos ingresos efectuados polas persoas usuarias en función dunha capacidade económica mensual de 754,21€, isto é, entendendo que ningún usuario ten mais ingresos que as pensións e que non teñen ningún tipo de propiedade ou ben que computar ao cálculo da súa capacidade económica) e só temos en conta o importe das pensións medias segundo o Instituto Galego de Estatística, última actualización datos da anualidade 2016, para os concellos de A Fonsagrada, Castroverde, Pol, Pedrafita do Cebreiro, Ribadeo, Ribas de Sil e Trabada), e sendo coñecedores que a pensión media mensual da provincia é de 763,22 €, excluindo o Concello de Lugo que elevaría mais esta cantidade.

ENTIDADE	CAPACIDADE ECONÓMICA MENSUAL ESTIMADA. ¹	PENSIÓN MENSUAL MEDIA >65 ²
CONCELLO A FONSGRADA	680,00 €	733,73 €
CONCELLO DE CASTROVERDE	708,00 €	719,18 €
CONCELLO DE PEDRAFITA DO CEBREIRO	615,00 €	759,33 €
CONCELLO DE POL	606,00 €	756,24 €
CONCELLO DE RIBADEO	1.092,00 €	855,96 €
CONCELLO DE RIBAS DO SIL	868,27 €	731,51 €
CONCELLO DE TRABADA	761,62 €	723,51 €
MEDIA ESTIMADA	761,56 €	<u>754,21 €</u>

Táboa 3.Capacidade media mensual (segundo datos dos servizos sociais comunitarios) e pensión media mensual para persoas maiores de 65 anos (Fonte: Instituto Galego de Estadística, última actualización datos de anualidade 2016).

1 Datos facilitados polos servizos sociais comunitarios dos concellos no mes de abril de 2018.

2 Fonte:Instituto Galego de Estatística, última actualización datos da anualidade 2016

IMPORTE	
PENSIÓN MEDIA MENSUAL NA PROVINCIA DE LUGO ³	763,22 €

Táboa 4. Pensión media na provincia de Lugo para persoas maiores de 65 anos. Datos excluindo o Concello de Lugo. Fonte: Instituto Galego de Estatística, última actualización datos da anualidade 2016

Neste escenario de prudencia e segundo as ordenanzas de prezos públicos aprobadas a tal efecto para os servizos aquí tratados, e considerando unha capacidade mensual media de 754,21€ mensuais, corresponderían uns ingresos de 405.749,16€, cunha ocupación completa do centro.

USUARIOS	CAPACIDADE ECONÓMICA 754,21€	DÉFICIT XERADO	OBRIGAS SEGUNDO O CONVENIO MARCO CONCELLO	OBRIGAS SEGUNDO O CONVENIO MARCO DEPUTACIÓN	ACHEGA ANUAL CONCELLO SEGUNDO CONVENIO MARCO	ACHEGA ANUAL DEPUTACIÓN SEGUNDO CONVENIO MARCO	ACHEGA ANUAL USUARIOS SEGUNDO ORDENANZA
Dependentes 38	708,50 €	681,50 €	170,38 €	511,13 €	79.735,50€	239.206,50€	331.578,00 €
Válidos 9	686,77 €	393,23 €	98,31 €	294,92 €	10.617,21 €	31.851,63 €	74.171,16€
TOTAL					90.352,71 €	271.058,13 €	405.749,16€

Táboa 5. Estimación das achegas por parte das administracións locais en funcións do déficit xerado entre o custe de referencia e o prezo público de cada persoa usuaria

O custe de referencia do servizo de atención residencial, está determinado na memoria económico-financieira. Na actualidade este custe está establecido en 1.390,00€ para persoas dependentes segundo e 1.080,00€ para válidas. Estes custes de referencia serán igual ou inferiores ou custe efectivo real do servizo .

O convenio marco na súa cláusula sexta, establece o réxime económico, sinalando que a Deputación asumirá o (75%) da diferenza entre custe efectivo real do servizo e prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, cos seguintes límites e determinacións: de 600,00€ por

número de prazas do centro e mes para a residencia. Así, o Concello de Ribadeo, de mais de 5.000 habitantes, terá que asumir o 25% do déficit xerado, isto é, a diferenza entre custe efectivo real do servizo e o prezo público efectivamente pagado polos usuarios/as. Terase en conta que no caso de que a diferenza entre custe efectivo real do servizo menos o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as (o prezo público de cada un deles segundo a súa capacidade económica), exceda dos importes máximos a pagar pola Deputación (600,00€ por praza e mes como máximo), será asumida polo Concello de Ribadeo.

Neste escenario a Deputación tería que achegar 271.058,13€ para facer fronte as obrigas establecidas inicialmente no convenio marco (o 75% do déficit entre o custe de referencia e o prezo público do usuario, cun máximo de 600,00€) mais o 75% de o déficit total xerado entre o custe de referencia e o custe efectivo do servizo o cal nesta previsión ascendería a 74.788,00€, isto é, o 75% de dita cantidade 56.091,00€ sería o déficit asumir pola Deputación, entre o custe de referencia establecido na ordenanza de prezo público e o custo real efectivo. En calquera caso, a Deputación de Lugo non realizará unha achega económica superior ao 75% do déficit xerado no seu conxunto e co límite de 600,00€ usuario/mes, isto é 345.600,00€/anualidade no seu conxunto. Polo que tendo en conta os datos económicos que se están a manexar neste informe a Deputación asumiría un déficit de 327.149,13€ anuais.

En todo caso, terase presente que o custo total do servizo estimado polo estudo de viabilidade ten en conta servizos complementarios que a data de hoxe non se contemplan levar a cabo inicialmente.

Para rematar este punto, deberase salientar o actual vixente artigo 64 bis da Lei 13/2008, de 3 de decembro de servizos sociais de Galicia, no cal se establece que a Administración xeral da Comunidade Autónoma promoverá a formalización de convenios administrativos de colaboración entre ela e as entidades locais para a creación, a xestión e mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros. O cumprimento deste artigo permitirá reducir os custes

finais para a administracións locais que subscribiran este convenio, sen poder cuantificar o mesmo a data de hoxe.”

Estas consideracións de tipo económico enmárcanse nas obrigas fixadas neste convenio específico e mesmo no convenio marco do que trae causa e ao que desenvolve. Resulta necesario o seu coñecemento a efectos da lexislación sobre estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (art. 48.3) e mesmo para a distribución temporal do gasto no tocante aos compromisos económicos asumidos (art. 49, letra d) co límite temporal de non superar os catro anos de duración, contados desde a sinatura do convenio marco (20 de xuño de 2018). Aspectos sobre os que se pronuncia a Intervención.

O Pleno da Deputación aprobou, o 30 de outubro de 2018, unha modificación das “Bases que rexen a aceptación e asunción, por delegación expresa, de competencias en materia de xestión, inspección e recadación en relación a tributos, prezos públicos e outros ingresos de dereito público”.

Recíbese na Deputación de Lugo, na data de 29 de outubro de 2018, certificación do Secretario do Concello de Ribadeo, de aprobación deste Convenio específico.

Consideracións xurídico-administrativas.

De carácter xeral: acercamento a acción pública colaborativa na que se inscribe este convenio específico.

Este convenio específico enmárcase na actividade prestacional de dúas administracións públicas locais, con competencias materiais e territoriais que, ao abeiro da súa potestade de auto-organización, deciden colaborar para alcanzar fins comúns ou compartidos.

Como di o Profesor Lorenzo Mellado Ruíz, no documento titulado “Acercamiento a la acción pública colaborativa: mecanismos horizontales y verticales de colaboración administrativa”⁴:

“Pode dicirse que, na actualidade, o modelo de “Estado relacional” é a evolución lóxica do previo “Estado prestacional”. Así, a nivel local, un dos modernos enfoques de ordenación e xestión das competencias, funcións e servizos ven constituído pola xestión agregada, conxunta e cooperativa dos mesmos por parte de diferentes entes públicos ou instancias de poder, desde unha perspectiva tanto horizontal ou de equilibrio institucional coma vertical ou de coordinación/supervisión superiores. A xestión colaborativa e a agregación de esforzos é hoxe unha realidade, ratificada normativamente en diferentes instrumentos, e as diferentes técnicas de cooperación interadministrativa unha opción mais de ordenación eficiente, pero non exclusiva, das competencias propias. A última gran reforma local, seguindo a senda estratéxica e ideolóxica estatal marcada anteriormente, e confirmada despois nas normas de cabeceira do grupo normativo básico administrativo (Lei 39/2015 e Lei 40/2015), é un claro exemplo desta tendencia, seguramente non episódica ou coxuntural, senón claramente basal, como novo paradigma –aínda non determinante nin exclusivo, loxicamente- dos modelos de organización e xestión a nivel local.

Quizais poda dicirse, en xeral, que o Dereito administrativo actual, o Dereito “postcrisis”, ven marcado, aínda a risco dunha excesiva simplificación, por unha serie de eixos ou vectores de referencia, entrecruzados pero carentes de sistematización, e inspirados igualmente nun conxunto de principios mínimos comúns, como os de eficiencia e aforro, simplificación e redimensionamento dos aparatos organizativos e dos procesos decisoriais e de xestión, control e supervisión, e reequilibrio das relacións entre os poderes públicos e os cidadáns. Quizais respondan todos a unha mesma ideoloxía ou finalidade, a alixeración de cargas e costes do Estado e a busca de novos modelos de corresponsabilización social e flexibilización das técnicas de intervención como motor de dinamización da economía.

Pero, en calquera caso, moitos destes enfoques conflúen nestas novas realidades, aínda plurais e difusas, da xestión administrativa compartida ou conxunta, adquirindo, ó seu través, unha

⁴ Cemci, Diputación de Granada, actividades de formación.

importancia crecente en todos os ámbitos, e, concretamente, tras a Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local, no nivel máis próximo á cidadanía.

En canto as técnicas de colaboración público-público horizontal e non institucionalizada e os convenios interadministrativos, atendendo ao art. 144.1 LRXSP, hai que soste que non existe realmente un elenco pechado ou taxado de instrumentos de colaboración interadministrativa, debendo estar ademais a unha interpretación funcional ou causal dos mesmos, e non tanto formal ou denominativa.

O suposto de utilización de instrumentos de colaboración público-público, englobaría as actividades relacionais entre diferentes administracións ou persoas xurídico-públicas, coa división entre relacións horizontais ou conveniais e verticais ou institucionais”(…).

Neste caso, a cooperación instruméntase por medio dun convenio de cooperación interadministrativo do artigo 47 e concordantes da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, cunha relación convencional bilateral (composición de vontades) para a satisfacción axeitada de intereses públicos.

Marco normativo desta relación interadministrativa de cooperación.

O artigo 111 do Real Decreto Lexislativo 781/86 de 18 de abril, do Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala que “as Entidades Locais poderán concertar os contratos, pactos ou condicións que teñan por conveniente, sempre que non sexan contrarios ao interese público, ó ordenamento xurídico ou ós principios de boa administración, e deberán cumprilos a teor dos mesmos, sen prexuízo das prerrogativas establecidas, no seu caso, a favor de ditas Entidades”.

A relación de cooperación interadministrativa coa administración municipal como aparello técnico-administrativo manexado na proposta e o convenio analizado, ten cabida nos principios xerais de actuación e funcionamento do sector público, nas súas relacións, establecendo no art. 3.1.k da Lai 40/2015, do 01 de outubro que “as administracións públicas, deberán respectar na súa actuación e relacións os principios de cooperación, colaboración e coordinación entre as

Administracións Públicas”; ademais resulta coherente cos principios que rexen as relacións interadministrativas tal e como se prevé no artigo 140 da mesma Lei, citando no seu apartado 1.a) “lealdade institucional” e concretando no artigo 141, na súa letra d) que consecuentemente aquelas deberán “Prestar, no ámbito propio, a asistencia activas que as outras administracións puideran recabar para o eficaz exercicio das súas competencias”.

Na idea de potenciar a colaboración e cooperación entre as administracións públicas para a satisfacción dos intereses xerais nun sistema multinivel de poder público e por ende con intereses, obxectivos e fins comúns, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local, precisa no seu artigo 3.3 que “non se entenderán como o exercicio de novas competencias, (...), f) a colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para solventar os problemas comúns que poidan formularse alen do concreto reparto competencial entre os distintos sectores da acción pública de acordo co ar. 193.2 da Lei 5/1997” –LALGA-, precepto este que regula a colaboración entre as administracións públicas autonómicas, e tamén o auxilio administrativo do art. 193.4 da LALGA conceptuado legalmente como o deber que teñen tódalas administracións de prestarlle apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 30 do RDL 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala:

“A Deputación cooperará á efectividade dos servizos municipais, preferentemente dos obrigatorios, aplicando a tal fin: a) medios económicos propios da mesma que se asignen; b) subvencións ou axudas financeiras que conceda o estado ou CCAA; c) (...)

A cooperación poderá ser total ou parcial, segundo aconsellen as circunstancias económicas dos Municipios interesados

Os servizos a que debe alcanzar a cooperación serán, en todo caso, os relacionados como mínimos no artigo 26 da Lei 7/1985, de 2 de abril

(...)

As formas de cooperación serán: (...) h) Subscrición de convenios administrativos; (...)”.

A Lei 40/2015, do 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público ocúpase, nos artigos 140 e seguintes, das relacións interadministrativas. Así, o artigo 140 define os principios das relacións interadministrativas, entre outros:

“Colaboración, entendido coma o deber de actuar co resto de Administracións Públicas para o logro de fins comúns.

Cooperación, cando dúas ou máis Administracións Públicas, de maneira voluntaria e en exercicio das súas competencias, asumen compromisos específicos en aras dunha acción común.

Coordinación, en virtude do cal unha Administración Pública e, singularmente, a Administración Xeral do Estado, ten a obriga de garantir a coherencia das actuacións das diferentes Administracións Públicas afectadas por unha mesma materia para a consecución dun resultado común, cando así o prevé a Constitución e o resto do ordenamento xurídico”.

O artigo 143 da mesma Lei, regula as relacións e os termos da cooperación entre administracións públicas:

“As Administracións cooperarán ao servizo do interese xeral e poderán acordar de maneira voluntaria a forma de exercer as súas respectivas competencias que mellor sirva a este principio.

A formalización de relacións de cooperación requirirá a aceptación expresa das partes, formulada en acordos de órganos de cooperación ou en convenios”.

Entre as técnicas de cooperación, o artigo 144 menciona:

“A prestación de medios materiais, económicos ou persoais a outras Administracións Públicas.

As actuacións de cooperación en materia patrimonial, incluídos os cambios de titularidade e a cesión de bens, previstas na lexislación patrimonial.

O artigo 144.2 determina: “Nos convenios e acordos nos que se formalice a cooperación preveranse as condicións e compromisos que asumen as partes que os subscriben”.

Estas técnicas interadministrativas de tipo colaborativo, na faceta de cooperación, estímúlanse na propia Lei de servizos sociais de Galicia, dunha maneira singular: artigos 64 e 64 bis.

En definitiva, no escenario da respectiva autonomía das EELL que concertan vontades, por vía convencional, xustifícase este mecanismo ou sistema de agregar esforzos para a prestación de servizos sociais (definidos como servizo público no Artigo 1º da Lei de servizos sociais de Galicia): a acción pública relacional encamiñada a una actividade administrativa prestacional compartida (STC 27/1987, do 27 de febreiro).

Requisitos e contido dos convenios.

O artigo 47 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público, sinala a definición de convenios, establecendo que “son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas entre si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.

Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público”.

Este mesmo artigo 47 sinala os tipos de convenios, ao establecer “Os convenios que subscriban as Administracións Públicas, os organismos públicos e as entidades de dereito público vinculados ou dependentes e as universidades públicas, deberán corresponder a algún dos seguintes tipos:

Convenios interadministrativos, asinados entre dúas ou mais Administracións públicas, ou ben entre dous ou mais organismos públicos ou entidades de dereito público vinculadas ou dependentes de distintas administracións públicas... (...).”

En canto aos requisitos de validez e eficacia dos convenios e ao seu contido, o artigo 48 da amentada LRXSP, establece “1. As Administracións Públicas poderán subscribir convenios con suxeito de dereito público e privado, sen que elo poida supoñer cesión de titularidade ou competencia; (...); 3. A subscrición de convenios deberá mellorar a eficiencia da xestión pública, facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos, contribuír a realización de actividades de utilidade pública e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira; (...); 5. Os convenios que inclúan compromisos financeiros deberán ser financeiramente sostibles, debendo quen os subscriban, ter capacidade para financiar os asumidos durante a vixencia do convenio; 6. As aportacións financeiras que se comprometan a facer os asinantes non poderán ser superiores aos gastos derivados da execución do convenio; (...); 8.- Os convenios perfecciónanse pola prestación do consentimento das partes. (...)”

En canto ao contido dos convenios, o artigo 49 de Lei 40/2015 (LRXSP) sinala que “deberán incluír, polo menos:

- a) Suxeitos que subscriben o convenio e a capacidade xurídica con que actúa cada unha das partes.
- b) A competencia na que se fundamente a actuación da Administración Pública.
- c) O Obxecto do convenio e actuacións a realizar por cada suxeito para o seu cumprimento, indicando, no seu caso, a titularidade do resultado obtido.
- d) Obrigas e compromisos económicos asumidos por cada unha das partes , se os houbera, indicando a súa distribución temporal por anualidades e a súa imputación concreta ao orzamento, de acordo co previsto na lexislación orzamentaria.
- e) Consecuencias aplicables no caso de incumprimentos das obrigas e compromisos asumidos por cada unha das partes, e no seu caso os criterios para determinar a posible sanción por incumprimento



f) Mecanismos de seguimento, vixilancia e control da execución do convenio e dos compromisos adquiridos polos asinantes.

g) Réxime de modificación do convenio.

h) Prazo de vixencia do convenio, tendo en conta:

a. Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que por norma se prevea un prazo superior.

b. En calquera momento, antes de finalizar o prazo previsto, os asinantes poderán acordar de forma unánime a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción.

(...)”

O capítulo VI da LRSP non se aplica ás encomendas de xestión, nin tampouco aos acordos de terminación convencional de procedementos administrativos.

No caso analizado a cualificación é a de convenio interadministrativo, cooperativo, para desenvolver, en esencia, unha actividade prestacional.

Ao expediente xúntase, desde a perspectiva da formación da vontade provincial, a xustificación da súa eficacia para acadar os fins perseguidos (distintos antecedentes ingresados no expediente ou relacionados nos respectivos informes consonte a unha motivación “in aliunde”, singularmente o informe da xefatura de sección de servizos sociais ou este mesmo informe), ao facilitar o uso conxunto de medios para fins de servizo público. Debe incorporarse tamén, a avaliación da sustentabilidade financeira do convenio e a distribución plurianual dos gastos comprometidos: Artigos 48. da LRXSP e 49 da LRXSP.

Títulos competenciais.

As técnicas de cooperación non deben alterar o sistema competencial (STC 214/1989). Estas fórmulas cooperativas, explicitan mecanismos de suma de medios para fins de interese de

ambas entidades, de interese xeral, en ocasións con competencias compartidas e mesmo solapadas.

Non obstante, no caso que nos ocupa, os títulos competencias veñen fixados claramente na lexislación de réxime local, estatal e autonómica e sobre todo na Lexislación autonómica sectorial aplicable. Vexamos:

Competencias municipais:

O artigo 25 da Lei 7/1985, de 02 de abril (en adiante LBRL), na redacción dada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local (LRSAL), establece que o municipio exercerá, en todo caso, como competencias propias, nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas, entre outras, a avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social (Art. 25.2 letra e).

Esta determinación competencial das Entidades locais, fixada na lexislación básica estatal, complementase coa lexislación sobre réxime local autonómica e coa normativa sectorial estatal e autonómica, posto que a STC 41/2016, de 3 marzo, interpreta o reformado artigo 25 da LBRL (reformado pola LRSAL), declarando que as Leis das comunidades autónomas poden atribuír competencias propias aos municipios ao igual que outras leis estatais sectoriais.

Así, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro (LRSAL) establece, na súa disposición adicional primeira, que as competencias atribuídas ás entidades locais pola lexislación autonómica antes da entrada en vigor da LRSAL, continuarán exercéndoseas elas, rexéndose pola indicada lexislación ou, de ser o caso, polo dereito estatal aplicable como supletorio.

Na mesma liña, a disposición adicional cuarta desa Lei 5/2014, en canto a asunción pola Comunidade Autónoma das competencias relativas á educación, saúde e servizos sociais, ao precisar que continuarán prestándose polos municipios mentres non se dean as condicións

previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto nela.

A maiores, no Art. 3.3 Lei 5/2014 concrépanse aquelas actividades que non se entenden como o exercicio de novas competencias, entre as que cita na letra f) A colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para a solución daqueles problemas, tamén comúns, que poidan formularse máis alá da concreta repartición competencial nos distintos sectores da acción pública, de acordo co artigo 193.2 da Lei 5/1997 e na letra g) o auxilio administrativo, de acordo co disposto no artigo 193.4 da Lei 5/1997, conceptuado legalmente como o deber que teñen tódalas administracións de prestarlles apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 60 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de Servicios Sociais de Galicia (en adiante, LSSG), establece como competencias dos concellos, entre outras, no marco da planificación e ordenación xeral do sistema galego de servizos sociais, a creación, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios básicos, así como a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios específicos, sen prexuízo do establecido no artigo 59.i da mesma, debendo garantir todos os concellos de Galicia, como mínimo, a prestación de servizos sociais comunitarios básicos de titularidade municipal. Por outra banda, para a mellor atención das necesidades sociais do seu ámbito territorial, e unha vez garantida a prestación dos servizos sociais comunitarios básicos e demais competencias enumeradas no artigo 60, os concellos de Galicia poderán crear, xestionar e manter servizos sociais especializados, en coordinación coa Xunta de Galicia e de acordo co Catálogo de servizos sociais e a planificación correspondente, consonte co previsto no artigo 62 da LSSG, referente as actividades municipais complementarias doutras administracións públicas.

Estas competencias cualifícanse como propias dos concellos, atribuídas pola lexislación autonómica, consonte ao establecido no artigo 64 bis da Lei (Galicia) 13/2008, de 3 de decembro, de servizos sociais, introducido polo artigo 21 da Lei (Galicia) 9/2017, 26 decembro, de medidas fiscais e administrativas («D.O.G.» 28 decembro):

“Conforme ao establecido na lexislación de réxime local e na Lei 5/2014, de 27 de maio , de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local, as competencias que corresponden aos concellos en materia de creación, xestión e mantemento dos servizos sociais comunitarios en virtude do disposto no artigo 60 desta lei, teñen o carácter de competencias propias atribuídas pola lexislación autonómica, polo que para o exercicio de tales competencias polos concellos non serán esixibles os informes que prevé o artigo 3 da Lei 5/2014, de 27 de maio , para o caso de exercicio de competencias distintas das propias e das atribuídas por delegación”.

A súa vez, este mesmo precepto promove a colaboración interadministrativa, entre outras actividades ou accións, para a xestión e o mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros.

A colaboración promovida pola lexislación autonómica de servizos sociais (Art. 64 bis LSG), canalízase por vía de convenio e reflicte termos de dispoñibilidade ou aportación de medios humanos, técnicos, financeiros e, no seu caso, tamén das instalacións dos centros.

Competencias provinciais.

A Deputación Provincial de Lugo, ten como fins propios e específicos os enumerados no artigo 31.2 da LRBRL, indicando xenericamente o de garantir os principios de solidariedade e equilibrio intermunicipais, no marco da política económica e social, particularizando algún deses fins específicos, como o aseguramento dunha prestación integral e adecuada na totalidade do territorio provincial dos servizos de competencia municipal.

O artigo 118.letra e) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (en adiante LALGA) establece que compete as Deputacións Provinciais rexer e administrar os intereses peculiares da Provincia, creando, conservando e mellorando os servizos cuxo obxecto sexa o fomento dos mesmos .

O propio artigo 30.6 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local (en adiante TRLRL) sinala, dentro das formas de cooperación das Deputacións, a subscrición de convenios que neste caso canalizan a cooperación económica e técnica (art. 30.1 letra a do citado TRLRL) e de asistencia e coordinación para homoxeneizar prestacións e mecanismos de economía de escala.

O artigo 36.1 da LBRL, pola súa parte, enumera as competencias propias do ente provincial, estipulando os apartados a) b) e d) as seguintes:

- A coordinación dos servizos municipais entre si para a garantía da prestación integral e adecuada a que se refire o apartado a) do número 2 do artigo 31.

- A asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica aos Concellos, especialmente aos de menor capacidade económica e de xestión (...).

- A cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito (artigo 36.1 d).

Ademais, en aplicación do artigo 36.2 letra d) da LRBRL, “a Deputación da soporte aos concellos para a tramitación de procedementos administrativos e realización de actividades materiais e de xestión asumíndoas cando aqueles lles encomenden”, xunto cos mecanismos de eventual contratación conxunta previstos na Lei 9/2017, do 8 de novembro (en adiante, LCSP/2017).

A LALG regula, nos artigos 109 e seguintes, as competencias propias da Deputación Provincial, salientando o parágrafo b) “a prestación de asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica cos Concellos, especialmente ós que teñan menor capacidade económica e de xestión”.

Os artigos 114 e 115 da LALG prevén, respectivamente, a asistencia económico – financeira e a asistencia técnica aos concellos, aplicables aos fins deste convenio

O artigo 63 da LSSG en relación coa cooperación e colaboración administrativa, establece que as Deputacións Provinciais, de conformidade co previsto na normativa de réxime local, proporcionaranlles asistencia económica, técnica e xurídica aos concellos na execución das súas competencias en materia de servizos sociais, especialmente na prestación de servizos sociais comunitarios básicos por aqueles concellos con menos de vinte mil habitantes; e, para mais abastanza, a Xunta de Galicia (artigo 64 LSSG) promoverá unha efectiva coordinación e cooperación cos concellos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio, especialmente no que atinxe á creación e ao mantemento de servizos sociais comunitarios específicos; esta cooperación interadministrativa resulta reforzada polo artigo 64.bis, introducido pola Lei 9/2017, do 26 de decembro, que á súa vez reforza o carácter de competencia propia dos concellos en canto aos servizos comunitarios.

Competencias da Xunta De Galicia.

O Parlamento de Galicia, en execución das competencias que a Constitución e o Estatuto de Autonomía de Galicia, atribúen a Comunidade Autónoma Galega, aprobou a Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia que ten por obxecto estruturar e regular, como servizo público, os servizos sociais nesta Comunidade Autónoma para a construción do sistema galego de benestar.

A Lei galega entende por servizos sociais o conxunto coordinado de prestacións, programas e equipamentos destinados a garantir a igualdade de oportunidades no acceso á calidade de vida e á participación social de toda a poboación galega, mediante intervencións que permitan o logro de diversos obxectivos, entre os que se citan: facilitar alternativas, recursos e itinerarios de integración social a aquelas persoas que se atopan en situación ou en risco de exclusión social; garantir a vida independente e a autonomía persoal das persoas en situación de dependencia; previr a aparición de calquera situación de dependencia, exclusión, desigualdade ou desprotección ás que fan referencia os obxectivos anteriores e promover e garantir o dereito universal da cidadanía

galega ao acceso aos servizos sociais, garantindo a suficiencia orzamentaria que asegure a súa efectividade.

O sistema galego de servizos sociais, segundo o artigo 4 LSSG, réxese polos principios de: universalidade; prevención; responsabilidade pública; igualdade; equidade e equilibrio territorial; solidariedade; acción integral e personalizada; autonomía persoal e vida independente; participación; integración e normalización; globalidade; descentralización e proximidade; coordinación; economía, eficacia e eficiencia; planificación; avaliación e calidade.

O artigo 59 da repetida Lei de Servicios Sociais de Galicia (Lei 13/2008, do 3 de decembro) enumera as competencias da Xunta de Galicia, que se deixan a salvo no convenio, salientando o deber de colaboración da propia Xunta, relatado no seu artigo 64 e de forma máis concreta no Artigo 64 bis:

“De acordo co establecido no artigo anterior, a Administración xeral da Comunidade Autónoma promoverá a formalización de convenios administrativos de colaboración entre ela ou as entidades instrumentais do sector público autonómico e as entidades locais para a creación, a xestión e o mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros.

Os convenios aos que se refire o número anterior poderán ter por obxecto, en particular, a cesión de bens ás entidades locais con destino á prestación por parte destas últimas de servizos sociais mediante centros de día e residencias, ou a cofinanciación de centros de día e residencias nas condicións que neles se establezan. Os convenios recollerán os termos da dispoñibilidade ou aportación de medios humanos, técnicos ou financeiros e, no seu caso, das instalacións dos centros que en cada caso procedan para cumprir con los principios establecidos en esta disposición”.

O propio convenio específico, identificado na cabeceira, na cláusula 17ª estipula o compromiso das partes de demandar dos órganos competentes da Xunta de Galicia financiamento de prazas e para dotar ao centro de transporte adaptado.

Sobre a incidencia na eficiencia e sostibilidade da actividade prestacional perseguida.

Nos estudos máis recentes sobre as organizacións públicas para desenvolver prestación a cidadanía, vense sostendo que a cooperación administrativa con achegas recíprocas, é o aparello máis acaído e sustentable, organizativa e financeiramente, para o desenvolvemento conxunto de tarefas e para a obtención satisfactoria dun obxectivo común: como sucede neste caso para implantar e mellorar a prestación de un servizo público de carácter social (comunitario específico en centros de atención a persoas maiores), localizados en distintos municipios da Provincia, como é o caso do municipio de Trabada.

O propio artigo 57.3 da LBRL da prevalencia a subscripción de convenios, como medios de cooperación, respecto doutras formas cooperativas como a constitución de consorcios; baseado na idea de evitar a creación de estruturas organizativas, cando non sexan necesarias e previa acreditación de que os fins perseguidos non se acadan vía convenio e que a figura consorcial é máis eficiente na asignación de recursos económicos.

Na estrutura deseñada neste convenio específico, no marco dun sistema en rede, de xestión directa e control públicos, a cooperación interadministrativa amósase como especialmente operativa e eficaz.

A Xunta de Galicia, ao abeiro do establecido na Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico regula diversos mecanismos de colaboración dentro do sector público e puxo en circulación a chamada guía de colaboración público - público da Comunidade Autónoma de Galicia, que serve de acervo xurídico - administrativo a tomar como referencia, con fundamento no dereito comunitario, Artigo 12.4 da Directiva 2014/24 UE do Parlamento Europeo e do Consello. Determinacións que se incorporan ao artigo 31 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público ao referirse a potestade de auto organización e aos sistemas de cooperación pública, neste caso horizontal, vía convenio e sen que os resultados desa cooperación podan cualificarse de contractual, cumprindo as condicións enmarcadas no artigo 6.1 da mesma Lei de contratos do sector público (lograr os obxectivos compartidos, guiándose por consideracións de interese público).

Neste senso, O Decreto 99/2012 da Xunta de Galicia, establece a caracterización de áreas sociais para a planificación de referencia das dotacións de servizos sociais comunitarios. Sen prexuízo do desenvolvemento do título IV da LSSG, a planificación da rede de servizos sociais comunitarios básicos do sistema galego de servizos sociais terá en conta o expresado na citada norma regulamentaria. As áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios definidas parten en todo caso dos concellos como unidade básica de prestación dos servizos, clasificándoos e agrupándoos de acordo con demarcacións caracterizadas por criterios poboacionais, sociais e xeográficos.

A tipoloxía das áreas establécese atendendo ás características que presentan, referidas fundamentalmente ao tamaño, densidade e dispersión poboacional, configuración orográfica, así como, índices de dependencia, envellecemento e discapacidade. Deste xeito as áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios clasifícanse nos seguintes tipos: áreas urbanas; áreas metropolitanas; áreas semiurbanas; áreas rurais; e áreas rurais de alta dispersión.

Xa que logo, como se escribe no informe da xefatura de sección de servizos sociais, propugnase unha prestación dos servizos de atención a maiores pública e responsable, primando a calidade nas atencións aos usuarios, cun financiamento sostible acorde a capacidade económica dos usuarios, progresiva e redistributiva, así como, en función da capacidade de financiamento dos concellos, sen esquecer o modelo de xestión que permitirá o aforro na prestación dos servizos, e non a costa de reducir a calidade dos mesmos, senón por minimizar os custos antieconómicos da prestación illada, colaborando cos recursos públicos dispoñibles que se mobilizaran a tal fin, e instrumentando mecanismos de economía de escala e compra agregada, á vez, que se apoia na experiencia da xestión dos servizos sociais comunitarios que as entidades locais implicadas teñen acreditada coa seu labor diaria, tanto no Servizo de Axuda no Fogar, no Servizo de Teleasistencia, etc.

Coa aposta por este convenio e o modelo de xestión que el implica se está apostar por un proxecto viable sustentable, convertendo nunha oportunidade, no eixo dunha economía circular necesaria e demandada nas zonas rurais máis afectadas por esta situación. Por iso resulta tan importante para a provincia de Lugo, este convenio específico que diseña unha estratexia de

acción-reacción baseado nos servizos sociais públicos de calidade, de proximidade, e centrados na persoa sexan o eixo da nova economía, onde o terceiro sector sexa a base do sector primario.

Factores que se ordenan neste convenio específico.

Sobre a natureza xurídica do convenio.

O presente convenio ten natureza administrativa e non lle é de aplicación a Lei de contratos do sector público, á vista do disposto no artigo 6 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspón ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014: “Quedan excluídos do ámbito da presente Lei os convenios, cuxo contido non estea comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais celebrados entre si pola Administración Xeral do Estado, as Entidades Xestoras e os Servizos Comúns da Seguridade Social, as Universidades Públicas, as Comunidades Autónomas e as Cidades Autónomas de Ceuta e Melilla, as Entidades locais, as entidades con personalidade xurídico pública dependentes delas e as entidades con personalidade xurídico privada, sempre que, neste último caso, teñan a condición de poder adxudicador. A súa exclusión queda condicionada ao cumprimento das seguintes condicións (...)”.

Neste caso, cúmprense as condicións fixadas ao efecto polo parágrafo 1º deste artigo sexto (letras a, b, c) xa que as entidades intervintes (administracións públicas) non teñen vocación de mercado (...).

O convenio establece unha cooperación entre as entidades coa finalidade de garantir que os servizos públicos que lles incumben se presten de xeito que se acaden os obxectivos que teñen en común e, que o desenvolvemento da cooperación se guía unicamente por consideracións relacionadas co interese público. Ademais, no artigo 31.1 desta Lei, relativo á potestade de auto-organización e sistemas de cooperación pública vertical e horizontal, establécese que:

“As entidades pertencentes ao sector público poderán cooperar entre si dalgunha das seguintes formas, sen que o resultado desa cooperación poida cualificarse de contractual:

(...)b) Mediante sistemas de cooperación horizontal entre entidades pertencentes ao sector público, previa celebración dos correspondentes convenios, nas condicións e cos límites que se establecen no apartado 1 do artigo 6. (...)”.

Nestes supostos de relación interadministrativa de cooperación entre dúas administracións públicas, aínda que singular e cunha normativa especial de cobertura, con contraprestacións entre os beneficiarios ou que as administracións que os subscriben ostentan competencias compartidas de execución (ademais de actuar “conveniendi causa”), non é de aplicación a lexislación xeral de subvencións, sen prexuízo de tomala como marco de referencia na xustificación dos fondos, de conformidade co establecido no artigo 2.4 do RD 887/2006, do 21 de xullo, polo que se aproba o RXLS e demais normativa de concordante aplicación. Pode terse en conta na CCAA de Galicia, o artigo 2.3 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento Xeral da Lei de subvencións de Galicia (Lei 9/2007), que aínda que non resulta aplicable ás EELL, pode tomarse como referencia.

Órgano competente da Deputación de Lugo para aprobar este convenio.

En canto ao órgano competente do ente provincial para a aprobación deste convenio, correspóndelle á Xunta de Goberno, tendo en conta o establecido nos artigos 46 e 50.b) do Regulamento orgánico da Deputación Provincial (publicado no BOP de Lugo núm. 170 o 26 de xullo de 2018) e na delegación de competencias da Presidencia na Xunta de Goberno de data 26 de xullo de 2018 (publicada no BOP de Lugo núm. 171 o 27 de xullo de 2018) que, aínda que recolle que o órgano competente é a Xunta de Goberno cando o importe individual sexa igual ou superior a 18.000 euros, debe estarse ao establecido na nova Lei de contratos que fixa o importe dos contratos menores nunha contía inferior a 15.000 euros, polo que o órgano competente é a Xunta de Goberno cando o importe individual sexa igual ou superior a 15.000 euros.

Neste caso, o importe económico do convenio supera o importe dos contratos menores.

No caso de ser aplicable o Regulamento precedente (publicado no BOP de Lugo o 10 de marzo de 2011), como consecuencia do acordo plenario de 30 de outubro de 2018 sobre conversión

de acordos na tramitación do Regulamento Orgánico, a competencia é igualmente da Xunta de Goberno, dada a duración e contía do convenio (non superar os catro anos de duración, computados desde a sinatura do respectivo convenio marco (o 20 de xuño de 2018); e ao ter unha contía inferior aos 6 millóns de euros), conforme ao establecido no artigo 59.18 e concordantes do Regulamento Orgánico (BOP 10/03/2011).

A efectos de completar este informe remitímonos ao indicado no Informe emitido para a tramitación e aprobación do Convenio Marco bilateral do que trae causa o presente. As previsións deste convenio específico, completadas co convenio marco ao que desenvolve, axústase ás esixencias do artigo 49 da LRXSP ao igual que a normativa de preparación (art. 48 LRXSP). En canto ás obrigas e compromisos de contido económico asumidos por cada unha das partes, fíxase o sistema para a súa concreta determinación na cláusula 6ª do Convenio Marco e na 7.5 do Convenio específico. A concreción das mesmas e a súa distribución queda pendente ata o desenvolvemento dos trámites de licitación para as prestacións que sexan obxecto de contrato de servizos e a selección de persoal para as funcións a desenvolver por empregados públicos.

Así pois a proposta de convenio é axustada á regulamentación específica que se contempla nos artigos referidos, polo que se informa favorablemente.

É todo canto procede informar, con sometemento a calquera outro criterio mellor fundado. (...)).

Vista a proposta anteriormente transcrita, así como os informes dos Servizos de Intervención, Contratación e Fomento e de Benestar Social, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar o texto do Convenio específico para a prestación de servizos no centro de atención a persoas maiores de Ribadeo, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación (acción pública colaborativa horizontal).

2º.- Aprobar o orzamento total estimado para 4 anos (incluídas as achegas da Deputación, do Concello e as previsión de prezo público a satisfacer polos usuarios) coa seguinte distribución:

Ano 2019: 841.948,00 €.

Ano 2020: 854.577,51 €.

Ano 2021: 867.396,18 €.

Ano 2022: 410.052,63 € (ata o 20 de xuño dese ano).

A Deputación adquire o compromiso, supeditado ao cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, de incluír nos respectivos orzamentos anuais, as contías expresadas.

3º.- Tomar razón dos gastos de persoal de Deputación dispostos, no exercicio de 2018, en execución do convenio marco asinado co Concello de Ribadeo o 20 de xuño de 2018 e para a implantar este Convenio específico, cuantificados en 11.286,73 euros.

Sétimo.- *Proposta para aprobar o Convenio específico para a prestación compartida de servizos no Centro de Atención a Persoas Maiores de Trabada, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación: acción pública colaborativa horizontal.*

Logo de ver a proposta da Presidencia, relativa á aprobación do Convenio específico para a prestación compartida de servizos no Centro de Atención a Persoas Maiores de Trabada, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación: acción pública colaborativa horizontal, do seguinte teor:

“Antecedentes.

A Deputación Provincial aprobou un Protocolo xeral de actuación, en sesión da Xunta de Goberno de data 16 de marzo de 2018, que se trasladou a distintos Concellos con centros en condicións de comezar a funcionar de xeito inmediato.

Os Concellos que asinaron dito Protocolo foron: Ribadeo, A Fonsagrada, Pol, Pedrafita, Trabada e Ribas de Sil.

Na data de 20 de xuño de 2018, logo da pertinente tramitación administrativa, subscríbese convenio marco interadministrativo de cooperación, entre o Concello de Trabada e a Deputación de Lugo, para implantar e executar un sistema de servizos sociais en centros de atención a persoas maiores (CAM). Dito convenio marco bilateral fora aprobado, en sesión da Xunta de Goberno de 10 de abril último, a cuxos antecedentes e informes nos remitimos.

As partes asumían, en síntese, os seguintes compromisos:

A Deputación, entre outros:

Efectuar o financiamento previsto na cláusula sexta do convenio marco.

Actuar como órgano de contratación, nos termos e cos límites establecidos nese acordo marco.

Impulsar un equipo técnico especializado no ámbito dos servizos sociais.

O Concello de Trabada, entre outros:

Colaborar coa Deputación para lograr o fin do convenio.

Efectuar as achegas económicas previstas na cláusula sexta daquel convenio marco.

Establecer o réxime xurídico e a forma de xestión directa do servizo público con prestacións directas ás persoas.

Tramitar e someter a aprobación do órgano competente a regulamentación dos centros e da actividade e o prezo público a cobrar aos usuarios do centro.

O Concello de Trabada, efectuou os seguintes trámites administrativos, a fin de fixar o réxime xurídico de prestación do servizo:

Aprobación inicial en sesión plenaria do 17 de agosto de 2018 de Memoria xustificativa da implantación do servizo; Ordenanza de acceso ao servizo de atención residencial e servizo de atención diúrna; Ordenanza reguladora do prezo público pola prestación do servizo de atención residencial; Ordenanza reguladora do prezo público pola prestación do servizo de atención diúrna; Regulamento de funcionamento interno do centro de atención residencial; Regulamento de funcionamento interno do centro de atención diúrna.

A aprobación foi elevada a definitiva, segundo consta en Certificación da Secretaria do Concello de Trabada de 22 de outubro de 2018 e enviada a publicación no BOP, tal e como se xustifica en oficio de remisión incorporado a este expediente.

Sobre a situación administrativa previa ao inicio de actividade e a prestación de servizos propios do centro (CAM):

Concedeuse licenza de obra maior polo Concello de Trabada na data do 11 de xullo de 2013, para construción de edificio para “residencia para persoas da terceira idade”, en Trabada.

Concedeuse autorización administrativa pola Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Política Social na data 8 de marzo de 2013 para a creación do centro de servizos sociais “residencia para persoas maiores de Trabada”, que foi modificada por Resolución de 8 de maio de 2017.

Concedeuse autorización administrativa sectorial pola Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Política Social, consonte ao establecido no artigo 68 da Lei 13/2011, do 23 de decembro, polo que se regula o réxime xurídico do rexistro, autorización, acreditación e inspección de servizos sociais en Galicia, para o inicio de actividade de residencia e centro de día de persoas maiores de Trabada por senllas resolucións de 13 de marzo de 2018.

A autorización do Rexistro Galego Sanitario de Empresas e Establecementos Sanitarios (REGASA) e rexistro sanitario, deberán ser solicitadas pola Deputación de Lugo como órgano xestor do servizo e se esixirán, no seu caso, ás empresas que presten servizos no Centro.

Liquidación económica do convenio asinado na data do 31 de xaneiro de 2011 para a construción e xestión dun centro de atención á terceira idade no Concello de Trabada:

Suplusa adquiriu, en escritura pública de 21 de xaneiro de 2011 a finca referenciada catastralmente.

Suplusa entregou, en cumprimento do encargo efectuado mediante acordo plenario de 26 de outubro de 2010, a propiedade da parcela e da construción, por virtude de acordo adoptado polo Consello de Administración en sesión celebrada o 8 de maio de 2018 e incorporado ao expediente, nos termos dese documento.

A Deputación toma coñecemento da entrega efectuada polo Consello de Administración de Suplusa, coas consecuencias derivadas do réxime xurídico aplicable aos encargos, no marco da súa liquidación e do exercicio das facultades de tutela (ver apartado VI).

O Concello de Trabada deu cumprimento ás obrigas que asumira no convenio asinado o 31 de xaneiro de 2011, mediante os seguintes pagos efectuados a SUPLUSA:

Primeiro pago: 150.566,66 euros en data 17/10/2013.

Segundo pago: 66.666,66 euros en data 24/10/2014.

Terceiro e último pago: 66.666,68 euros en data 23/12/2015.

A Xunta de Goberno, en sesión do 15 de outubro de 2018, tomou acordo sobre a entrega de resultados do encargo efectuado a Suplusa para a construción dos centros de atención a persoas maiores, en cuxa parte dispositiva reflicte:

“Tomar coñecemento dos acordos adoptados polo Consello de Administración de SUPLUSA, S.A. con data 8 de marzo, 8 de maio e 7 de agosto de 2018 respectivamente, polos que, SUPLUSA S.A. entrega a esta Deputación Provincial os terreos e edificios destinados a residencias.

Entender a entrega libre de cargas e gravames e, neste sentido, a reserva de uso tense por non posta. Todo crédito, carga ou gravame que SUPLUSA SA entenda pode trasladar á Deputación debe concretarse no proceso de liquidación dos encargos. En ningún caso poderá implicar condicionantes para o círculo de decisión administrativa do ente tutelante e o exercicio das potestades que ten atribuídas.

Proceder con anterioridade á liquidación definitiva dos encargos, se proceda por funcionarios da área Técnicos (facultativos) coa debida habilitación profesional (sen mingua doutras colaboracións) a inspección e comprobación final do construído, así como da concordancia entre o construído e o proxecto para que se obtivo licenza urbanística e, no seu caso, dos seus modificados.

Do resultado da comprobación realizada deberá emitirse informe polos funcionarios (e de ser o caso coas oportunas colaboracións) aos que a Presidencia ordene a inspección e comprobación.

Funcionarios da Área de Servizos Sociais poderán acompañar aos funcionarios técnicos, a efectos de asesoramento e colaboración. Estes funcionarios de perfil social emitirán informe acerca do mobiliario, enseres e demais equipamentos necesarios para a apertura e funcionamento das residencias e centros de día.

Dar traslado deste acordo á Intervención xeral ao obxecto de que realice as comprobacións finais das tarefas encomendadas por parte da deputación (comprobación material dos investimentos), o obxectivo de verificar o cumprimento da obriga do encomendado, nos termos do Real decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, complementado pola resolución de 25 de xullo de 2018, da Intervención Xeral da Administración do Estado (BOE núm. 186 de 2 de agosto de 2018), no

apartado de encargos a medios propios previstos no artigo 24.6 Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos del Sector Público, as Bases de execución do orzamento e a Circular da Intervención provincial de data 12 de setembro de 2018, sobre recepción de investimentos.

Reiterar por derradeira vez a SUPLUSA a entrega das respectivas chaves no prazo improrrogable dos tres días hábiles seguintes ao do recibo deste acordo, de forma que poidan realizarse as tarefas de comprobación referidas nos parágrafos anteriores de cara a toma de posesión material do construído.

Ordenar ás Seccións de Patrimonio e Inventario que proceda á inscrición dos respectivos bens”.

Sobre a estimación de custos que asume a Deputación coa sinatura deste Convenio específico, segundo o Informe de 2 de novembro de 2018 da Xefa de Sección da Unidade de Benestar social e Igualdade:

“En relación ao financiamento, terase en conta o estudio de viabilidade e memoria económica-financeira asociada para a determinación dos prezos dos servizos a prestar no novo centro de atención a persoas maiores de Trabada, datado a 29 maio de 2018, á considerar que este estudo está aprobado ou cando menos foi a base da memoria do expediente aprobado polo Concello de Trabada para o exercicio de actividades económicas, en concreto para a prestación dos servizos de atención diúrna e atención residencial no Centro de Atención a Persoas Maiores de Trabada.

Así, neste estudo reflíctense os seguintes custes:

- Contrato de servizos (tarefas/actuación a externalizar) 587.746,00 €.

-

1. servizo de atención directa de xerocultores.
2. servizo de limpeza-lavandería.
3. servizo de restauración

- Gastos de persoal propio da Deputación de Lugo 123.796,00 €.

- 1.Responsable do Centro
- 2.Administrativo do centro
- 3.Equipo interdisciplinar

1. Psicoloxía
2. Fisioterapia
3. Enfermería
4. Terapia ocupacional /animador sociocultural
5. Arquitectura técnica
6. Oficial de oficios múltiples

- Gastos de subministro, compras, etc directas pola Deputación de Lugo 94.059,00€.
- Total, 805.601,00 €

Ase mesmo, o estudo realiza unha proposta de prezos públicos para facer fronte aos custes do servizo, sendo os seguintes:

- 1.390,00€ prazas residenciais para dependentes.
- 1.080,00€ prazas residenciais para válidos.
- 550,00€ para xornada completa en centro de día.
- Outros servizos complementarios.

Por outra banda o convenio recolle que a Deputación actuará como órgano de contratación, nos termos e cos límites establecidos nese acordo marco. Así deberase ter en conta para a probación deste convenio, non só os gastos reflectidos no estudo de viabilidade citado, senón tamén os gastos que a Deputación afronta con fondos propios, derivados do convenio marco xa mentado neste informe, así como do convenio específico que se ven a informar:

IMPUTACIÓN DAS RETRIBUCIÓN SALARIAIS AOS CONVENIOS MARCO E ESPECÍFICOS		% IMPUTADO	PERÍODO A IMPUTAR	IMPORTE TOTAL IMPUTABLE A TÓDOS OS CONVENIOS	IMPORTE IMPUTADO AOS CONVENIOS DE TRABADA
PERSOAL DA SECCIÓN DE BENESTAR SOCIAL E IGUALDADE					
Xefa de sección de Benestar Social e Igualdade	Silvia García López	60,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	18.266,69 €	3.044,45 €
Traballadora Social	Iria Lamazares Fernández	50,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	10.861,99 €	1.810,33 €
Traballadora Social	Angela Justo Rodríguez	90,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	15.058,36 €	2.509,73 €
Traballadora Social	Estela Villalda Martínez	90,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 30 de novembro de 2018	13.255,12 €	2.209,19 €
PERSOAL DO SERVIZO DE CONTRATACIÓN E FOMENTO					
Xefe do Servizo de Contratación e Fomento	Manuel Ángel Jove Losada	10,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	4.227,40 €	704,57 €
Técnico da Administración Xeral	José Domingo Rodríguez Ferreira	10,00%	Dende o 20 de xuño de 2018 ata 31 de decembro de 2018	3.676,37 €	612,73 €
Técnico da Administración Xeral	Sonia Méndez García	20,00%	Dende o 1 de setembro de 2018 ata 31 de decembro de 2018	2.374,46 €	395,74 €
TOTAL					11.286,73 €

Táboa 1. Gastos da Deputación de Lugo de persoal derivados dos convenios marco para implantar e executar un sistema de servizos sociais en centros de atención a persoas maiores e do convenio específico para a prestación compartida de servizos no centro de atención a persoas maiores de trabada, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación, na anulación de 2018.

Todo estes cálculos poderanse estimar para o desenvolvemento do convenio do seguinte xeito, deixando constancia que trátase dunha previsión extraída do citado plan de viabilidade e non dunha certeza:



ESTIMACIÓN CUSTES POR ANUALIDADES	2018 (imputación)	2019	2020	2021	2022
GASTO PERSOAL DEPUTACIÓN	11.286,73 €	123.796,00 €	125.652,54 €	127.537,33 €	60.291,96 €
GASTO CORRENTE DEPUTACIÓN SUBMINISTRO	0,00€	94.059,29 €	95.470,58 €	96.902,64 €	45.809,72 €
GASTO CORRENTE DEPUTACIÓN C. SERVICIOS	0,00€	587.746,00 €	596.562,19 €	605.510,62 €	286.248,93 €
	11.286,73 €	805.601,29 €	817.685,31 €	829.950,59 €	392.350,61 €

Táboa 2. Estimación do gasto de convenio segundo o estudio de viabilidade e memoria económica-financeira asociada para a determinación dos prezos dos servizos a prestar no novo centro de atención a persoas maiores de Trabada. Dende o 20 de xuño de 2018 ata 20 de xuño de 2022

Se temos en conta o citado estudio económico, así como, as ordenanzas de prezo público aprobadas polo Concello de Trabada para os servizos de atención residencial e atención diúrna. Se consideramos os datos proporcionados polo Instituto Galego de Estatística relativos as pensións medias e as consultas efectuadas aos servizos sociais comunitarios dos concellos de A Fonsagrada, Castroverde, Pol, Pedrafita do Cebreiro, Ribadeo, Ribas de Sil e Trabada, en abril de 2018 polos servizos sociais provinciais vía telefónica, temos un escenario dunhas capacidades económicas mensuais medias de 761,56 €.

Salientar que as ordenanzas de prezo público establecen a participación no financiamento do servizo en función da capacidade económica da persoas usuaria. Isto é, a determinación da participación económica para os servizos básicos na modalidade ordinaria será en función da capacidade económica, dando lugar ao prezo público para cada persoa. Terase en conta aquí o recollido no artigo 44.2 do Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, no cal se establece que en atención ás razóns sociais que teñen lugar, poderase fixar unha participación reducida no custo do servizo. En todo caso, nas dúas ordenanzas de prezo público defínese no artigo 4 a determinación de capacidade económica: a capacidade económica da persoa usuaria aos efectos destas Ordenanzas será a resultante da suma de todos os ingresos en cómputo anual (iga) máis a capacidade patrimonial (Cp). A capacidade económica (Ce) determinarase en cómputo anual, sen prexuízo de que para o cálculo da súa participación no custo dos servizos se compute en termos mensuais calculada como a doceava parte da súa capacidade económica anual.

Co obxecto de ser prudentes, se analizará o cálculo dos ingresos efectuados polas persoas usuarias en función dunha capacidade económica mensual de 754,21€, isto é, entendendo que ningún usuario ten mais ingresos que as pensións e que non teñen ningún tipo de propiedade ou ben que computar ao cálculo da súa capacidade económica) e só temos en conta o importe das pensións medias segundo o Instituto Galego de Estatística, última actualización datos da anualidade 2016, para os concellos de A Fonsagrada, Castroverde, Pol, Pedrafita do Cebreiro, Ribadeo, Ribas de Sil e Trabada), e sendo coñecedores que a pensión media mensual da provincia é de 763,22 €, excluindo o Concello de Lugo que elevaría mais esta cantidade.

ENTIDADE	CAPACIDADE ECONÓMICA MENSUAL ESTIMADA. ⁵	PENSIÓN MENSUAL MEDIA >65 ⁶
CONCELLO A FONSGRADA	680,00 €	733,73 €
CONCELLO DE CASTROVERDE	708,00 €	719,18 €
CONCELLO DE PEDRAFITA DO CEBREIRO	615,00 €	759,33 €
CONCELLO DE POL	606,00 €	756,24 €
CONCELLO DE RIBADEO	1.092,00 €	855,96 €
CONCELLO DE RIBAS DO SIL	868,27 €	731,51 €
CONCELLO DE TRABADA	761,62 €	723,51 €
MEDIA ESTIMADA	761,56 €	754,21 €

Táboa 3. Capacidade media mensual (segundo datos dos servizos sociais comunitarios) e pensión media mensual para persoas maiores de 65 anos (Fonte:Instituto Galego de Estatística, última actualización datos da anualidade 2016).

5 Datos facilitados polos servizos sociais comunitarios dos concellos no mes de abril de 2018.

6 Fonte:Instituto Galego de Estatística, última actualización datos da anualidade 2016



	IMPORTE
PENSIÓN MEDIA MENSUAL NA PROVINCIA DE LUGO ⁷	763,22 €

Táboa 4. pensión media na provincia de Lugo para persoas maiores de 65 anos. Datos excluindo o Concello de Lugo. Fonte: Instituto Galego de Estatística, última actualización datos da anualidade 2016

Neste escenario de prudencia e segundo as ordenanzas de prezos públicos aprobadas a tal efecto para os servizos aquí tratados, e considerando unha capacidade mensual media de 754,21€ mensuais, corresponderían uns ingresos de 351.456,12€, cunha ocupación completa do centro para os dous servizos.

USUARIOS	CAPACIDADE ECONÓMICA 754,21€	DÉFICIT XERADO	OBRIGAS SEGUNDO O CONVENIO MARCO CONCELLO	OBRIGAS SEGUNDO O CONVENIO MARCO DEPUTACIÓN	ACHEGA ANUAL CONCELLO SEGUNDO CONVENIO MARCO	ACHEGA ANUAL DEPUTACIÓN SEGUNDO CONVENIO MARCO	ACHEGA ANUAL USUARIOS SEGUNDO ORDENANZA
Dependentes 27	708,50 €	681,50 €	170,38 €	511,13 €	55.201,50 €	165.604,50 €	229.554,00 €
Válidos 3	686,77 €	393,23 €	98,31 €	294,92 €	3.539,07 €	10.617,21 €	24.723,72 €
Centro de día 20	404,91 €	145,09 €	36,27 €	108,82 €	8.705,40 €	26.116,20 €	97.178,40 €
TOTAL					67.445,97 €	202.337,91 €	351.456,12 €
Táboa 5. Estimación das achegas por parte das administracións locais en funcións do déficit xerado entre o custe de referencia e o prezo público de cada persoa usuaria							

O custe de referencia do servizo de atención residencial, está determinado na memoria económico-financieira. Na actualidade este custe está establecido en 1.390,00€ para persoas dependentes segundo e 1.080,00€ para válidas, así como 550,00€ para o servizo de atención diúrna a xornada completa. Estes custes de referencia serán igual ou inferiores ou custe efectivo real do servizo .

O convenio marco na súa cláusula sexta, establece o réxime económico, sinalando que a Deputación asumirá o (75%) da diferenza entre custe efectivo real do servizo e prezo

efectivamente pagado polos usuarios/as, cos seguintes límites e determinacións: 600,00€ por número de prazas do centro e mes para as residencias e de 300,00€ por número de prazas do centro e mes, para os centros de día, a xornada completa. Enténdese por xornada completa a de 8 horas diarias, de luns a venres (para as xornadas diarias inferiores aplicarase unha redución proporcional). Así, o Concello de Trabada, de menos de 5.000 habitantes, terá que asumir o 25%, isto é, a diferenza entre custe efectivo real do servizo e o prezo público efectivamente pagado polos usuarios/as. Terase en conta que no caso de que a diferenza entre custe efectivo real do servizo menos o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as (o prezo público de cada un deles segundo a súa capacidade económica), exceda dos importes máximos a pagar pola Deputación (600,00€ por praza e mes de residencia e 300,00€ para praza e mes de centro de día, como máximo) e o 25% imputable como máximo ao Concello, a diferenza será asumida pola Deputación Provincial.

Neste escenario a Deputación tería que achegar 202.337,91€ para facer fronte as obrigas establecidas inicialmente no convenio marco (o 75% do déficit entre o custe de referencia e o prezo público do usuario) mais o 75% de o déficit total xerado entre o custe de referencia e o custe efectivo do servizo o cal nesta previsión ascendería a 184.361,00€, isto é, o 75% de dita cantidade 138.270,75€ sería o déficit asumir pola Deputación, entre o custe de referencia establecido na ordenanza de prezo público e o custo real efectivo. Polo que tendo en conta os datos económicos que se están a manexar neste informe, a Deputación asumiría un déficit de 340.608,66€ anual.

En todo caso, terase presente que o custo total do servizo estimado polo estudo de viabilidade ten en conta servizos complementarios que a data de hoxe non se contemplan levar a cabo inicialmente.

Para rematar este punto, deberase salientar o actual vixente artigo 64 bis da Lei 13/2008, de 3 de decembro de servizos sociais de Galicia, no cal se establece que a Administración xeral da Comunidade Autónoma promoverá a formalización de convenios administrativos de colaboración entre ela e as entidades locais para a creación, a xestión e mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da

concreta administración titular dos centros. O cumprimento deste artigo permitirá reducir os custes finais para a administracións locais que subscribiran este convenio, sen poder cuantificar os mesmos a data de hoxe.”

Estas consideracións de tipo económico enmárcanse nas obrigas fixadas neste convenio específico e mesmo no convenio marco do que trae causa e ao que desenvolve. Resulta necesario o seu coñecemento a efectos da lexislación sobre estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (art. 48.3) e mesmo para a distribución temporal do gasto no tocante aos compromisos económicos asumidos (art. 49, letra d) co límite temporal de non superar os catro anos de duración, contados desde a sinatura do convenio marco (20 de xuño de 2018). Aspectos sobre os que se pronuncia a intervención.

O Pleno da Deputación aprobou, o 30 de outubro de 2018, unha modificación das “Bases que rexen a aceptación e asunción, por delegación expresa, de competencias en materia de xestión, inspección e recadación en relación a tributos, prezos públicos e outros ingresos de dereito público”.

Recíbese na Deputación de Lugo, na data de 26 de outubro de 2018, certificación do acordo de aprobación do Convenio, precisando que: “O Pleno da Corporación de data 24 de outubro en sesión extraordinaria prestou aprobación ao convenio específico para a xestión do Centro residencial de maiores do Concello de Trabada”, co contido ao que nos remitimos.

Consideracións Xurídico-Administrativas.

De carácter xeral: Acercamento a acción pública colaborativa na que se inscribe este convenio específico.

Este convenio específico enmárcase na actividade prestacional de dúas administracións públicas locais, con competencias materiais e territoriais que, ao abeiro da súa potestade de auto-organización, deciden colaborar para alcanzar fins comúns ou compartidos.

Como di o Profesor Lorenzo Mellado Ruíz, no documento titulado “Acercamiento a la acción pública colaborativa: mecanismos horizontales y verticales de colaboración administrativa⁸”:

“Pode dicirse que, na actualidade, o modelo de “Estado relacional” é a evolución lóxica do previo “Estado prestacional”. Así, a nivel local, un dos modernos enfoques de ordenación e xestión das competencias, funcións e servizos ven constituído pola xestión agregada, conxunta e cooperativa dos mesmos por parte de diferentes entes públicos ou instancias de poder, desde unha perspectiva tanto horizontal ou de equilibrio institucional coma vertical ou de coordinación/supervisión superiores. A xestión colaborativa e a agregación de esforzos é hoxe unha realidade, ratificada normativamente en diferentes instrumentos, e as diferentes técnicas de cooperación interadministrativa unha opción mais de ordenación eficiente, pero non exclusiva, das competencias propias. A última gran reforma local, seguindo a senda estratéxica e ideolóxica estatal marcada anteriormente, e confirmada despois nas normas de cabeceira do grupo normativo básico administrativo (Lei 39/2015 e Lei 40/2015), é un claro exemplo desta tendencia, seguramente non episódica ou coxuntural, senón claramente basal, como novo paradigma –aínda non determinante nin exclusivo, loxicamente- dos modelos de organización e xestión a nivel local.

Quizais poda dicirse, en xeral, que o Dereito administrativo actual, o Dereito “postcrisis”, ven marcado, aínda a risco dunha excesiva simplificación, por unha serie de eixos ou vectores de referencia, entrecruzados pero carentes de sistematización, e inspirados igualmente nun conxunto de principios mínimos comúns, como os de eficiencia e aforro, simplificación e redimensionamento dos aparatos organizativos e dos procesos decisoriais e de xestión, control e supervisión, e reequilibrio das relacións entre os poderes públicos e os cidadáns. Quizais respondan todos a unha mesma ideoloxía ou finalidade, a alixeración de cargas e costes do Estado e a busca de novos modelos de corresponsabilización social e flexibilización das técnicas de intervención como motor de dinamización da economía.

Pero, en calquera caso, moitos destes enfoques conflúen nestas novas realidades, aínda plurais e difusas, da xestión administrativa compartida ou conxunta, adquirindo, ó seu través, unha

⁸ Cemci, Diputación de Granada, actividades de formación.

importancia crecente en todos os ámbitos, e, concretamente, tras a Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local, no nivel máis próximo á cidadanía.

En canto as técnicas de colaboración público-público horizontal e non institucionalizada e os convenios interadministrativos, atendendo ao art. 144.1 LRXSP, hai que soste que non existe realmente un elenco pechado ou taxado de instrumentos de colaboración interadministrativa, debendo estar ademais a unha interpretación funcional ou causal dos mesmos, e non tanto formal ou denominativa.

O suposto de utilización de instrumentos de colaboración público-público, englobaría as actividades relacionais entre diferentes administracións ou persoas xurídico-públicas, coa división entre relacións horizontais ou conveniais e verticais ou institucionais”(…).

Neste caso, a cooperación instruméntase por medio dun convenio de cooperación interadministrativo do artigo 47 e concordantes da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, cunha relación convencional bilateral (composición de vontades) para a satisfacción axeitada de intereses públicos.

Marco normativo desta relación interadministrativa de cooperación.

O artigo 111 do Real Decreto Lexislativo 781/86 de 18 de abril, do texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala que “as Entidades Locais poderán concertar os contratos, pactos ou condicións que teñan por conveniente, sempre que non sexan contrarios ao interese público, ó ordenamento xurídico ou ós principios de boa administración, e deberán cumprilos a teor dos mesmos, sen prexuízo das prerrogativas establecidas, no seu caso, a favor de ditas Entidades”.

A relación de cooperación interadministrativa coa administración municipal como aparello técnico-administrativo manexado na proposta e o convenio analizado, ten cabida nos principios xerais de actuación e funcionamento do sector público, nas súas relacións, establecendo no art. 3.1.k da Lai 40/2015, do 01 de outubro que “as administracións públicas, deberán respectar na súa actuación e relacións os principios de cooperación, colaboración e coordinación entre as

Administracións Públicas”; ademais resulta coherente cos principios que rexen as relacións interadministrativas, tal e como se prevé no artigo 140 da mesma Lei, citando no seu apartado 1.a) “lealdade institucional” e concretando no artigo 141, na súa letra d) que consecuentemente aquelas deberán “prestar, no ámbito propio, a asistencia activas que as outras administracións puideran recabar para o eficaz exercicio das súas competencias”.

Na idea de potenciar a colaboración e cooperación entre as administracións públicas para a satisfacción dos intereses xerais nun sistema multinivel de poder público e por ende con intereses, obxectivos e fins comúns, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local, precisa no seu artigo 3.3 que “non se entenderán como o exercicio de novas competencias, (...), f) a colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para solventar os problemas comúns que poidan formularse alen do concreto reparto competencial entre os distintos sectores da acción pública de acordo co ar. 193.2 da Lei 5/1997” –LALGA-, precepto este que regula a colaboración entre as administracións públicas autonómicas, e tamén o auxilio administrativo do art. 193.4 da LALGA conceptuado legalmente como o deber que teñen tódalas administracións de prestarlle apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 30 do RDL 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala:

A Deputación cooperará á efectividade dos servizos municipais, preferentemente dos obrigatorios, aplicando a tal fin: a) medios económicos propios da mesma que se asignen; b) subvencións ou axudas financeiras que conceda o estado ou CCAA; c) (...)

A cooperación poderá ser total ou parcial, segundo aconsellen as circunstancias económicas dos Municipios interesados

Os servizos a que debe alcanzar a cooperación serán, en todo caso, os relacionados como mínimos no artigo 26 da Lei 7/1985, de 2 de abril

(...)

As formas de cooperación serán: (...) h) Subscripción de convenios administrativos; (...)”.

A Lei 40/2015, do 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público ocúpase, nos artigos 140 e seguintes, das relacións interadministrativas. Así, o artigo 140 define os principios das relacións interadministrativas, entre outros:

“c) Colaboración, entendido coma o deber de actuar co resto de Administracións Públicas para o logro de fins comúns.

d) Cooperación, cando dúas ou máis Administracións Públicas, de maneira voluntaria e en exercicio das súas competencias, asumen compromisos específicos en aras dunha acción común.

e) Coordinación, en virtude do cal unha Administración Pública e, singularmente, a Administración Xeral do Estado, ten a obriga de garantir a coherencia das actuacións das diferentes Administracións Públicas afectadas por unha mesma materia para a consecución dun resultado común, cando así o prevé a Constitución e o resto do ordenamento xurídico”.

O artigo 143 da mesma Lei, regula as relacións e os termos da cooperación entre administracións públicas:

“As Administracións cooperarán ao servizo do interese xeral e poderán acordar de maneira voluntaria a forma de exercer as súas respectivas competencias que mellor sirva a este principio.

A formalización de relacións de cooperación requirirá a aceptación expresa das partes, formulada en acordos de órganos de cooperación ou en convenios”.

Entre as técnicas de cooperación, o artigo 144 menciona:

“A prestación de medios materiais, económicos ou persoais a outras Administracións Públicas.

As actuacións de cooperación en materia patrimonial, incluídos os cambios de titularidade e a cesión de bens, previstas na lexislación patrimonial.

O artigo 144.2 determina: “Nos convenios e acordos nos que se formalice a cooperación preveranse as condicións e compromisos que asumen as partes que os subscriben”.

Estas técnicas interadministrativas de tipo colaborativo, na faceta de cooperación, estímúlanse na propia Lei de servizos sociais de Galicia, dunha maneira singular: artigos 64 e 64 bis.

En definitiva, no escenario da respectiva autonomía das EELL que concertan vontades, por vía convencional, xustifícase este mecanismo ou sistema de agregar esforzos para a prestación de servizos sociais (definidos como servizo público no artigo 1º da Lei de servizos sociais de Galicia): a acción pública relacional encamiñada a unha actividade administrativa prestacional compartida (STC 27/1987, do 27 de febreiro).

Requisitos e contido dos convenios.

O artigo 47 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público, sinala a definición de convenios, establecendo que “son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas entre si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.

Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público”.

Este mesmo artigo 47 sinala os tipos de convenios, ao establecer “Os convenios que subscriban as Administracións Públicas, os organismos públicos e as entidades de dereito público

vinculados ou dependentes e as universidades públicas, deberán corresponder a algún dos seguintes tipos:

a) Convenios interadministrativos, asinados entre dúas ou mais Administracións públicas, ou ben entre dous ou mais organismos públicos ou entidades de dereito público vinculadas ou dependentes de distintas administracións públicas... (...).”

En canto aos requisitos de validez e eficacia dos convenios e ao seu contido, o artigo 48 da amentada LRXSP, establece “1. As Administracións Públicas poderán subscribir convenios con suxeito de dereito público e privado, sen que elo poida supoñer cesión de titularidade ou competencia; (...); 3. A subscrición de convenios deberá mellorar a eficiencia da xestión pública, facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos, contribuír a realización de actividades de utilidade pública e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira; (...); 5. Os convenios que inclúan compromisos financeiros deberán ser financeiramente sostibles, debendo quen os subscriban, ter capacidade para financiar os asumidos durante a vixencia do convenio; 6. As aportacións financeiras que se comprometan a facer os asinantes non poderán ser superiores aos gastos derivados da execución do convenio; (...); 8.- Os convenios perfecciónanse pola prestación do consentimento das partes. (...)”

En canto ao contido dos convenios, o artigo 49 de Lei 40/2015 (LRXSP) sinala que “deberán incluír, polo menos:

a) Suxeitos que subscriben o convenio e a capacidade xurídica con que actúa cada unha das partes.

b) A competencia na que se fundamente a actuación da Administración Pública.

c) O Obxecto do convenio e actuacións a realizar por cada suxeito para o seu cumprimento, indicando, no seu caso, a titularidade do resultado obtido.

d) Obrigas e compromisos económicos asumidos por cada unha das partes , se os houbera, indicando a súa distribución temporal por anualidades e a súa imputación concreta ao orzamento, de acordo co previsto na lexislacións orzamentaria.

e) Consecuencias aplicables no caso de incumprimentos das obrigas e compromisos asumidos por cada unha das partes, e no seu caso os criterios para determinar a posible sanción por incumprimento

f) Mecanismos de seguimento, vixilancia e control da execución do convenio e dos compromisos adquiridos polos asinantes.

g) Réxime de modificación do convenio.

h) Prazo de vixencia do convenio, tendo en conta:

Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que por norma se prevea un prazo superior.

En calquera momento, antes de finalizar o prazo previsto, os asinantes poderán acordar de forma unánime a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción.

(...)”

O capítulo VI da LRSP non se aplica ás encomendas de xestión, nin tampouco aos acordos de terminación convencional de procedementos administrativos.

No caso analizado a cualificación é a de convenio interadministrativo, cooperativo, para desenvolver, en esencia, unha actividade prestacional.

Ao expediente xúntase, desde a perspectiva da formación da vontade provincial, a xustificación da súa eficacia para acadar os fins perseguidos (distintos antecedentes ingresados no expediente ou relacionados nos respectivos informes consonte a unha motivación “in aliunde”, singularmente o informe da xefatura de sección de servizos sociais ou este mesmo

informe), ao facilitar o uso conxunto de medios para fins de servizo público. Debe incorporarse tamén a avaliación da sustentabilidade financeira do convenio e a distribución plurianual dos gastos comprometidos: Artigos 48 e 49 da LRXSP.

Títulos competenciais.

As técnicas de cooperación non deben alterar o sistema competencial (STC 214/1989). Estas fórmulas cooperativas, explicitan mecanismos de suma de medios para fins de interese de ambas entidades, de interese xeral, en ocasións con competencias compartidas e mesmo solapadas.

Non obstante, no caso que nos ocupa, os títulos competencias veñen fixados claramente na lexislación de réxime local, estatal e autonómica e sobre todo na Lexislación autonómica sectorial aplicable. Vexamos:

Competencias municipais:

O artigo 25 da Lei 7/1985, de 02 de abril (en diante LBRL), na redacción dada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local (LRSAL), establece que o municipio exercerá, en todo caso, como competencias propias, nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas, entre outras, a avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social (Art. 25.2 letra e).

Esta determinación competencial das Entidades locais, fixada na lexislación básica estatal, complementase coa lexislación sobre réxime local autonómica e coa normativa sectorial estatal e autonómica, posto que a STC 41/2016, de 3 marzo, interpreta o reformado artigo 25 da LBRL (reformado pola LRSAL), declarando que as Leis das comunidades autónomas poden atribuír competencias propias aos municipios ao igual que outras leis estatais sectoriais.

Así, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro (LRSAL) establece, na súa disposición adicional primeira, que as

competencias atribuídas ás entidades locais pola lexislación autonómica antes da entrada en vigor da LRSAL, continuarán exercéndoas elas, rexéndose pola indicada lexislación ou, de ser o caso, polo dereito estatal aplicable como supletorio.

Na mesma liña, a disposición adicional cuarta desa Lei 5/2014, en canto a asunción pola Comunidade Autónoma das competencias relativas á educación, saúde e servizos sociais, ao precisar que continuarán prestándose polos municipios mentres non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto nela.

A maiores, no Art. 3.3 Lei 5/2014 concrépanse aquelas actividades que non se entenden como o exercicio de novas competencias, entre as que cita na letra f) A colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para a solución daqueles problemas, tamén comúns, que poidan formularse máis alá da concreta repartición competencial nos distintos sectores da acción pública, de acordo co artigo 193.2 da Lei 5/1997 e na letra g) o auxilio administrativo, de acordo co disposto no artigo 193.4 da Lei 5/1997, conceptuado legalmente como o deber que teñen tódalas administracións de prestarlles apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 60 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de Servizos Sociais de Galicia (en adiante, LSSG), establece como competencias dos concellos, entre outras, no marco da planificación e ordenación xeral do sistema galego de servizos sociais, a creación, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios básicos, así como a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios específicos, sen prexuízo do establecido no artigo 59.i da mesma, debendo garantir todos os concellos de Galicia, como mínimo, a prestación de servizos sociais comunitarios básicos de titularidade municipal. Por outra banda, para a mellor atención das necesidades sociais do seu ámbito territorial, e unha vez garantida a prestación dos servizos sociais comunitarios básicos e demais competencias enumeradas no artigo 60, os concellos de Galicia poderán crear, xestionar e manter servizos sociais especializados, en coordinación coa Xunta de Galicia e de acordo co Catálogo de servizos sociais e a planificación correspondente, consonte co previsto no artigo 62 da LSSG, referente as actividades municipais complementarias doutras administracións públicas.

Estas competencias cualifícanse como propias dos concellos, atribuídas pola lexislación autonómica, consonte ao establecido no artigo 64 bis da Lei (Galicia) 13/2008, de 3 de decembro, de servizos sociais, introducido polo artigo 21 da Lei (Galicia) 9/2017, 26 decembro, de medidas fiscais e administrativas («D.O.G.» 28 decembro):

“Conforme ao establecido na lexislación de réxime local e na Lei 5/2014, de 27 de maio , de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local, as competencias que corresponden aos concellos en materia de creación, xestión e mantemento dos servizos sociais comunitarios en virtude do disposto no artigo 60 desta lei, teñen o carácter de competencias propias atribuídas pola lexislación autonómica, polo que para o exercicio de tales competencias polos concellos non serán esixibles os informes que prevé o artigo 3 da Lei 5/2014, de 27 de maio , para o caso de exercicio de competencias distintas das propias e das atribuídas por delegación”.

A súa vez, este mesmo precepto promove a colaboración interadministrativa, entre outras actividades ou accións, para a xestión e o mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros. A colaboración promovida pola lexislación autonómica de servizos sociais (art. 64 bis LSG) , canalízase por vía de convenio e reflicte termos de dispoñibilidade ou aportación de medios humanos, técnicos, financeiros e, no seu caso, tamén das instalacións dos centros.

Competencias provinciais.

A Deputación Provincial de Lugo, ten como fins propios e específicos os enumerados no artigo 31.2 da LRBRL, indicando xenericamente o de garantir os principios de solidariedade e equilibrio intermunicipais, no marco da política económica e social, particularizando algún deses fins específicos, como o aseguramento dunha prestación integral e adecuada na totalidade do territorio provincial dos servizos de competencia municipal.

O artigo 118. letra e) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (en adiante LALGA) establece que compete as Deputacións Provinciais rexer e administrar os intereses peculiares da Provincia, creando, conservando e mellorando os servizos cuxo obxecto sexa o fomento dos mesmos .

O propio artigo 30.6 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local (en adiante TRRL) sinala, dentro das formas de cooperación das Deputacións, a subscripción de convenios que neste caso canalizan a cooperación económica e técnica (art. 30.1 letra a do citado TRRL) e de asistencia e coordinación para homoxeneizar prestacións e mecanismos de economía de escala.

O artigo 36.1 da LBRL, pola súa parte, enumera as competencias propias do ente provincial, estipulando os apartados a) b) e d) as seguintes:

- A coordinación dos servizos municipais entre si para a garantía da prestación integral e adecuada a que se refire o apartado a) do número 2 do artigo 31.
- A asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica aos Concellos, especialmente aos de menor capacidade económica e de xestión (...).
- A cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito (artigo 36.1 d).

Ademais, en aplicación do artigo 36.2 letra d) da LRBRL, “a Deputación da soporte aos concellos para a tramitación de procedementos administrativos e realización de actividades materiais e de xestión asumíndoas cando aqueles llas encomenden”, xunto cos mecanismos de eventual contratación conxunta previstos na Lei 9/2017, do 8 de novembro (en adiante, LCSP/2017).

A LALG regula, nos artigos 109 e seguintes, as competencias propias da Deputación Provincial, salientando o parágrafo b) “a prestación de asistencia e a cooperación xurídica,

económica e técnica cos Concellos, especialmente ós que teñan menor capacidade económica e de xestión”.

Os artigos 114 e 115 da LALG prevén, respectivamente, a asistencia económico – financeira e a asistencia técnica aos concellos, aplicables aos fins deste convenio

O artigo 63 da LSSG en relación coa cooperación e colaboración administrativa, establece que as Deputacións Provinciais, de conformidade co previsto na normativa de réxime local, proporcionaranlles asistencia económica, técnica e xurídica aos concellos na execución das súas competencias en materia de servizos sociais, especialmente na prestación de servizos sociais comunitarios básicos por aqueles concellos con menos de vinte mil habitantes; e, para mais abastanza, a Xunta de Galicia (artigo 64 LSSG) promoverá unha efectiva coordinación e cooperación cos concellos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio, especialmente no que atinxe á creación e ao mantemento de servizos sociais comunitarios específicos; esta cooperación interadministrativa resulta reforzada polo artigo 64.bis, introducido pola Lei 9/2017, do 26 de decembro, que á súa vez reforza o carácter de competencia propia dos concellos en canto aos servizos comunitarios.

Competencias da Xunta de Galicia.

O Parlamento de Galicia, en execución das competencias que a Constitución e o Estatuto de Autonomía de Galicia, atribúen a Comunidade Autónoma Galega, aprobou a Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia que ten por obxecto estruturar e regular, como servizo público, os servizos sociais nesta Comunidade Autónoma para a construción do sistema galego de benestar.

A Lei galega entende por servizos sociais o conxunto coordinado de prestacións, programas e equipamentos destinados a garantir a igualdade de oportunidades no acceso á calidade de vida e á participación social de toda a poboación galega, mediante intervencións que permitan o logro de diversos obxectivos, entre os que se citan: facilitar alternativas, recursos e itinerarios de integración social a aquelas persoas que se atopan en situación ou en risco de exclusión social; garantir a vida independente e a autonomía persoal das persoas en situación de dependencia; previr

a aparición de calquera situación de dependencia, exclusión, desigualdade ou desprotección ás que fan referencia os obxectivos anteriores e promover e garantir o dereito universal da cidadanía galega ao acceso aos servizos sociais, garantindo a suficiencia orzamentaria que asegure a súa efectividade.

O sistema galego de servizos sociais, segundo o artigo 4 LSSG, réxese polos principios de: universalidade; prevención; responsabilidade pública; igualdade; equidade e equilibrio territorial; solidariedade; acción integral e personalizada; autonomía persoal e vida independente; participación; integración e normalización; globalidade; descentralización e proximidade; coordinación; economía, eficacia e eficiencia; planificación; avaliación e calidade.

O artigo 59 da repetida Lei de Servicios Sociais de Galicia (Lei 13/2008, do 3 de decembro) enumera as competencias da Xunta de Galicia, que se deixan a salvo no convenio, salientando o deber de colaboración da propia Xunta, relatado no seu artigo 64 e de forma máis concreta no artigo 64 bis:

“De acordo co establecido no artigo anterior, a Administración xeral da Comunidade Autónoma promoverá a formalización de convenios administrativos de colaboración entre ela ou as entidades instrumentais do sector público autonómico e as entidades locais para a creación, a xestión e o mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros.

Os convenios aos que se refire o número anterior poderán ter por obxecto, en particular, a cesión de bens ás entidades locais con destino á prestación por parte destas últimas de servizos sociais mediante centros de día e residencias, ou a cofinanciación de centros de día e residencias nas condicións que neles se establezan. Os convenios recollerán os termos da dispoñibilidade ou aportación de medios humanos, técnicos ou financeiros e, no seu caso, das instalacións dos centros que en cada caso procedan para cumprir con los principios establecidos en esta disposición”.

O propio convenio específico, identificado na cabeceira, na cláusula 17ª estipula o compromiso das partes de demandar dos órganos competentes da Xunta de Galicia financiamento de prazas e para dotar ao centro de transporte adaptado.

Sobre a incidencia na eficiencia e sostibilidade da actividade prestacional perseguida.

Nos estudos mais recentes sobre as organizacións públicas para desenvolver prestación a cidadanía, vense sostendo que a cooperación administrativa con achegas recíprocas, é o aparello máis acaído e sustentable, organizativa e financeiramente, para o desenvolvemento conxunto de tarefas e para a obtención satisfactoria dun obxectivo común: como sucede neste caso para implantar e mellorar a prestación de un servizos públicos de carácter social (comunitario específico en centros de atención a persoas maiores), localizados en distintos municipios da Provincia, como é o caso do municipio de Ribadeo.

O propio artigo 57.3 da LBRL da prevalencia a subscrición de convenios, como medios de cooperación, respecto doutras formas cooperativas como a constitución de consorcios; baseado na idea de evitar a creación de estruturas organizativas, cando non sexan necesarias e previa acreditación de que os fins perseguidos non se acadan vía convenio e que a figura consorcial é máis eficiente na asignación de recursos económicos.

Na estrutura deseñada neste convenio específico, no marco dun sistema en rede, de xestión directa e control públicos, a cooperación interadministrativa amósase como especialmente operativa e eficaz.

A Xunta de Galicia, ao abeiro do establecido na Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico, regula diversos mecanismos de colaboración dentro do sector público e puxo en circulación a chamada guía de colaboración público - público da Comunidade Autónoma de Galicia, que serve de acervo xurídico - administrativo a tomar como referencia, con fundamento no dereito comunitario, Artigo 12.4 da Directiva 2014/24 UE do Parlamento Europeo e do Consello. Determinacións que se incorporan ao artigo 31 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público ao referirse a potestade de auto organización e aos sistemas de cooperación pública, neste caso horizontal, vía convenio e sen que

os resultados desa cooperación podan cualificarse de contractual, cumprindo as condicións enmarcadas no artigo 6.1 da mesma Lei de contratos do sector público (lograr os obxectivos compartidos, guiándose por consideracións de interese público).

Neste senso, O Decreto 99/2012 da Xunta de Galicia, establece a caracterización de áreas sociais para a planificación de referencia das dotacións de servizos sociais comunitarios. Sen prexuízo do desenvolvemento do título IV da LSSG, a planificación da rede de servizos sociais comunitarios básicos do sistema galego de servizos sociais terá en conta o expresado na citada norma regulamentaria. As áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios definidas parten en todo caso dos concellos como unidade básica de prestación dos servizos, clasificándoos e agrupándoos de acordo con demarcacións caracterizadas por criterios poboacionais, sociais e xeográficos.

A tipoloxía das áreas establécese atendendo ás características que presentan, referidas fundamentalmente ao tamaño, densidade e dispersión poboacional, configuración orográfica, así como, índices de dependencia, envellecemento e discapacidade. Deste xeito as áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios clasifícanse nos seguintes tipos: áreas urbanas; áreas metropolitanas; áreas semiurbanas; áreas rurais; e áreas rurais de alta dispersión.

Xa que logo, como se escribe no informe da xefatura de sección de servizos sociais, propúgnase unha prestación dos servizos de atención a maiores pública e responsable, primando a calidade nas atencións aos usuarios, cun financiamento sostible acorde a capacidade económica dos usuarios, progresiva e redistributiva, así como, en función da capacidade de financiamento dos concellos, sen esquecer o modelo de xestión que permitirá o aforro na prestación dos servizos, e non a costa de reducir a calidade dos mesmos, senón por minimizar os custos antieconómicos da prestación illada, colaborando cos recursos públicos dispoñibles que se mobilizaran a tal fin, e instrumentando mecanismos de economía de escala e compra agregada, á vez, que se apoia na experiencia da xestión dos servizos sociais comunitarios que as entidades locais implicadas teñen acreditada coa seu labor diaria, tanto no Servizo de Axuda no Fogar, no Servizo de Teleasistencia, etc.

Coa aposta por este convenio e o modelo de xestión que el implica se está apostar por un proxectos viable sustentable, convertendo nunha oportunidade, no eixo dunha economía circular necesaria e demandada nas zonas rurais máis afectadas por esta situación. Por iso resulta tan importante para a provincia de Lugo, este convenio específico que diseña unha estratexia de acción-reacción baseado nos servizos sociais públicos de calidade, de proximidade, e centrados na persoa sexan o eixo da nova economía, onde o terceiro sector sexa a base do sector primario.

Factores que se ordenan neste convenio específico.

Sobre a natureza xurídica do convenio.

O presente convenio ten natureza administrativa e non lle é de aplicación a Lei de contratos do sector público, á vista do disposto no artigo 6 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspón ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014: “Quedan excluídos do ámbito da presente Lei os convenios, cuxo contido non estea comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais celebrados entre si pola Administración Xeral do Estado, as Entidades Xestoras e os Servizos Comúns da Seguridade Social, as Universidades Públicas, as Comunidades Autónomas e as Cidades Autónomas de Ceuta e Melilla, as Entidades locais, as entidades con personalidade xurídica pública dependentes delas e as entidades con personalidade xurídica privada, sempre que, neste último caso, teñan a condición de poder adxudicador. A súa exclusión queda condicionada ao cumprimento das seguintes condicións (...)”.

Neste caso, cúmprense as condicións fixadas ao efecto polo parágrafo 1º deste artigo sexto (letras a, b, c) xa que as entidades intervintes (administracións públicas) non teñen vocación de mercado (...).

O convenio establece unha cooperación entre as entidades coa finalidade de garantir que os servizos públicos que lles incumben se presten de xeito que se acaden os obxectivos que teñen en común e, que o desenvolvemento da cooperación se guía unicamente por consideracións

relacionadas co interese público. Ademais, no artigo 31.1 desta Lei, relativo á potestade de auto-organización e sistemas de cooperación pública vertical e horizontal, establécese que:

“As entidades pertencentes ao sector público poderán cooperar entre si dalgunha das seguintes formas, sen que o resultado desa cooperación poida cualificarse de contractual:

(...)Mediante sistemas de cooperación horizontal entre entidades pertencentes ao sector público, previa celebración dos correspondentes convenios, nas condicións e cos límites que se establecen no apartado 1 do artigo 6. (...)”.

Nestes supostos de relación interadministrativa de cooperación entre dúas administracións públicas, aínda que singular e cunha normativa especial de cobertura, con contraprestacións entre os beneficiarios ou que as administracións que os subscriben ostentan competencias compartidas de execución (ademais de actuar “conveniendi causa”), non é de aplicación a lexislación xeral de subvencións, sen prexuízo de tomala como marco de referencia na xustificación dos fondos, de conformidade co establecido no artigo 2.4 do RD 887/2006, do 21 de xullo, polo que se aproba o RXLS e demais normativa de concordante aplicación. Pode terse en conta na CCAA de Galicia, o artigo 2.3 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento Xeral da Lei de subvencións de Galicia (Lei 9/2007), que aínda que non resulta aplicable ás EELL, pode tomarse como referencia.

Órgano competente da Deputación de Lugo para aprobar este convenio.

En canto ao órgano competente do ente provincial para a aprobación deste convenio, correspóndelle á Xunta de Goberno, tendo en conta o establecido nos artigos 46 e 50.b) do Regulamento orgánico da Deputación Provincial (publicado no BOP de Lugo núm. 170 o 26 de xullo de 2018) e na delegación de competencias da Presidencia na Xunta de Goberno de data 26 de xullo de 2018 (publicada no BOP de Lugo núm. 171 o 27 de xullo de 2018) que, aínda que recolle que o órgano competente é a Xunta de Goberno cando o importe individual sexa igual ou superior a 18.000 euros, debe estarse ao establecido na nova Lei de contrato que fixa o importe dos contratos menores nunha contía inferior a 15.000 euros, polo que o órgano competente é a Xunta de Goberno cando o importe individual sexa igual ou superior a 15.000 euros.

Neste caso o importe económico do convenio, supera o importe dos contratos menores.

No caso de ser aplicable o Regulamento precedente (publicado no BOP de Lugo o 10 de marzo de 2011), como consecuencia do acordo plenario de 30 de outubro de 2018 sobre conversión de acordos na tramitación do Regulamento Orgánico, a competencia é igualmente da Xunta de Goberno, dada a duración e contía do convenio (non superar os catro anos de duración, computados desde a sinatura do respectivo convenio marco (o 20 de xuño de 2018); e ao ter unha contía inferior aos 6 millóns de euro), conforme ao establecido no artigo 59.18 e concordantes do Regulamento Orgánico (BOP 10/03/2011).

A efectos de completar este informe remitímonos ao indicado no Informe emitido para a tramitación e aprobación do Convenio Marco bilateral do que trae causa o presente. As previsións deste convenio específico, completadas co convenio marco ao que desenvolve, axústase ás esixencias do artigo 49 da LRXSP ao igual que a normativa de preparación (art. 48 LRXSP). En canto ás obrigas e compromisos de contido económico asumidos por cada unha das partes, fíxase o sistema para a súa concreta determinación na cláusula 6ª do Convenio Marco e na 7.5 do Convenio específico. A concreción das mesmas e a súa distribución queda pendente ata o desenvolvemento dos trámites de licitación para as prestacións que sexan obxecto de contrato de servizos e a selección de persoal para as funcións a desenvolver por empregados públicos.

Así pois a proposta de convenio é axustada á regulamentación específica que se contempla nos artigos referidos, polo que se informa favorablemente.

É todo canto procede informar, con sometemento a calquera outro criterio mellor fundado.

(...)”.

Vista a proposta anteriormente transcrita, así como os informes dos Servizos de Intervención, Contratación e Fomento e de Benestar Social, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar o texto do Convenio específico para a prestación de servizos no centro de atención a persoas maiores de Trabada, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación (acción pública colaborativa horizontal).

2º.- Aprobar o orzamento total estimado para 4 anos (incluídas as achegas da Deputación, do Concello e as previsión de prezo público a satisfacer polos usuarios) coa seguinte distribución:

Ano 2019: 805.601,29 €

Ano 2020: 817.685,31 €

Ano 2021: 829.950,59 €

Ano 2022: 392.350,61 € (ata o 20 de xuño dese ano).

A Deputación adquire o compromiso, supeditado ao cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, de incluír nos respectivos orzamentos anuais, as contías expresadas.

3º.- Tomar razón dos gastos de persoal de Deputación dispostos no exercicio de 2018, en execución do convenio marco asinado co Concello de Trabada o 20 de xuño de 2018 e para a implantar este convenio específico, cuantificados en 11.286,73 euros.

Oitavo.- *Cuarta modificación ao Convenio de colaboración entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Vicedo (O), coa finalidade común de colaborar na adaptación centro de día e mobiliario.*

Resultando que por acordo adoptado pola Xunta de Goberno, en sesión celebrada con data 6 de outubro de 2015, foi aprobado o Convenio de colaboración entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Vicedo (O), coa finalidade común de realizar os seguintes investimentos:

INVESTIMENTO: Adaptación Centro de día e mobiliario	ORZAMENTO
Fondos achegados pola Deputación	374.544,05 €
Fondos propios do Concello	19.712,84 €
TOTAL	394.256,89 €

O investimento consiste na adaptación do Centro de día e mobiliario, concretamente no equipamento e mobiliario, reforma do sótano e primeiro andar da Casa do Mar de Vicedo para o Centro de día, e na reforma do segundo andar da Casa do Mar de Vicedo para oficinas.

Resultando que o Alcalde do Concello de Vicedo (O) D. José Jesús Novo Martínez, solicitou unha ampliación de prazo ou prórroga para a xustificación dos investimentos contemplados no Convenio para a anualidade 2015, por mor da demora na entrega dos informes sectoriais doutras administracións públicas.

Resultando que pola Xunta de Goberno, en sesión ordinaria celebrada o 15 de abril de 2016 foi aprobada a modificación ao Convenio de colaboración entre esta Entidade e o Concello de Vicedo (O), coa finalidade común de colaborar na “Adaptación Centro de Día e Mobiliario”, de tal xeito que a xustificación do investimento para a anualidade 2015 quedou fixada na data límite do día 31 de xullo de 2016. Dita modificación formalizouse o 18 de abril de 2016.

Con data 5 de abril de 2018, o Alcalde do Concello de Vicedo (O) solicitou unha segunda modificación do Convenio asinado o día 6 de outubro de 2015, e modificado a día 18 de abril de 2016, coa finalidade común de colaborar na adaptación de Centro de Día e Mobiliario, de forma que o do prazo de execución e xustificación correspondente á anualidade de 2017 quedase fixado, como mínimo ata a día 30 de setembro de 2018.

Resultando que pola Xunta de Goberno, en sesión ordinaria celebrada o 25 de maio de 2018 foi aprobada a segunda modificación ao amentado Convenio, de tal xeito que o prazo de execución e xustificación correspondente á anualidade de 2017 quedou fixado na data do 30 de setembro de 2018. Dita segunda modificación do Convenio de colaboración formalizouse o 3 de xullo de 2018.

Resultando que o día 24 de setembro de 2018 o Alcalde-Presidente do Concello do Vicedo solicitou unha terceira modificación do Convenio de colaboración o día 6 de outubro de 2015, e modificado nas datas do 18 de abril de 2016, 3 de xullo e 10 de outubro de 2018, coa finalidade común de colaborar na adaptación de Centro de Día e Mobiliario, de forma que o do prazo de

execución e xustificación correspondente á anualidade de 2017 quedase fixado, na data do 31 de outubro de 2018.

Resultando que pola Xunta de Goberno, en sesión ordinaria celebrada o 28 de setembro de 2018 foi aprobada a terceira modificación a dito Convenio de tal xeito que o prazo de execución e xustificación correspondente á anualidade de 2017 quedou fixado na data do 31 de outubro de 2018. Dita terceira modificación do Convenio de colaboración formalizouse o 10 de outubro de 2018.

Resultando que o día 25 de outubro de 2018 o Alcalde-Presidente do Concello do Vicedo presentou escrito solicitando se prorrogue o prazo de execución e xustificación correspondente á anualidade 2017 do Convenio de colaboración asinado por esta Excma. Deputación Provincial de Lugo e o Concello do Vicedo, o día 6 de outubro de 2015, modificado o día 18 de abril de 2016 e o 3 de xullo de 2018, coa finalidade común de colaborar na adaptación de Centro de Día e Mobiliario, ata o día 30 de novembro de 2018.

Tendo en conta os informes dos Servizos de Contratación e Fomento e Intervención, así como a proposta da Presidencia, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

Modificar as cláusulas terceira, apartado 3.2 e cuarta letra B), do Convenio de Colaboración entre esta Excma. Deputación Provincial e o Concello de Vicedo (O), coa finalidade común de colaborar na adaptación centro de día e mobiliario, de data 6 de outubro de 2015, modificado nas datas do 18 de abril de 2016, 3 de xullo e 10 de outubro de 2018, en canto a establecer que a data límite de execución dos investimentos obxecto do Convenio e a xustificación correspondente á anualidade 2017 se prorrogue ata o día 30 de novembro de 2018, nos termos da cuarta modificación de dito Convenio incorporada ao expediente e mantendo inalteradas o resto das cláusulas do Convenio de Colaboración de referencia.

5.- PROPOSTA RELATIVA Á ACEPTACIÓN DE PARCELA DESTINADA Á CONSTRUCCIÓN DE COMPLEXO RESIDENCIAL PARA PERSOAS MAIORES NO CONCELLO DE A PONTENOVA.

Resultando que con data 21 de febreiro de 2018 asínase o Convenio interadministrativo de cooperación entre esta Deputación Provincial e o Concello de A Pontenova para a execución dos fins comúns consistentes na adquisición de terreos e construción de complexo residencial para persoas maiores no Concello de A Pontenova.

Resultando que o día 23 de marzo de 2018 a Xunta de Goberno acorda aprobar o procedemento de concorrancia pública para a adquisición de terreos e construción de complexo residencial para persoas maiores no Concello de A Pontenova publicado no BOP nº 092 de 23 de abril de 2018 e que financia dito Concello.

Resultando que con data 26 de xullo de 2018 o Pleno do Concello de A Pontenova acorda a aprobación da cesión gratuíta da parcela S-82 a favor desta Deputación Provincial con destino á construción de complexo residencial para persoas maiores no Concello de A Pontenova. Non obstante, determina a reversión automática do ben cedido gratuitamente ao patrimonio deste Concello se non é destinado ao uso previsto no termo máximo de cinco anos e deixa de selo, posteriormente, no transcurso de trinta anos.

A dita parcela formará parte do conxunto de parcelas que foron adquiridas por esta Deputación Provincial por acordo de adxudicación da Xunta de Goberno celebrada o 29 de xuño de 2018 como resultado do xa mencionado procedemento de concorrancia pública para a adquisición de terreos e construción de complexo residencial para persoas maiores no Concello de A Pontenova.

Tendo en conta os informes dos Servizos desta Excma. Deputación Provincial, e da Arquitecta municipal, así como a proposta da Presidencia, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

Aceptar a cesión gratuíta da parcela, identificada no expediente, libre de cargas e gravames, acordada polo Pleno do Concello de A Pontenova para a construción dun complexo residencial para persoas maiores neste Concello.

6.- PROPOSTA DE INICIACIÓN DO EXPEDIENTE DE EXPROPIACIÓN FORZOSA PARA A OBTENCIÓN DOS BENS NECESARIOS PARA A REALIZACIÓN DA OBRA FONSAGRADA.- ACONDICIONAMENTO LU-P-1901 “FONSAGRADA (LU-530)-NAVIA (LU-722)”, P.K. 0,000 AO 4,350.

Resultando que pola Xunta de Goberno en sesión celebrada o día 25 de maio de 2018 foi aprobado o proxecto técnico correspondente á obra FONSAGRADA.- Acondicionamento LU-P-1901 “Fonsagrada (LU-530)-Navia (LU-722)”, P.K. 0,000 ao 4,350, téndose requerida a iniciación do expediente expropiatorio a tramitar para a adquisición de bens e dereitos necesarios para a execución da devandita obra.

Logo de ver os informes do Servizo de Expropiacións, así como a proposta do Sr. Deputado Delegado da Área de Xestión Territorial, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Iniciar expediente de expropiación forzosa para a adquisición dos bens necesarios para executar a obra: FONSAGRADA.- Acondicionamento LU-P-1901 “Fonsagrada (LU-530)-Navia (LU-722)”, P.K. 0,000 ao 4,350.

2º.- Someter a información pública, mediante edicto no BOP, na prensa e no taboleiro de anuncios do/s Concello/s a relación individualizada de bens e dereitos afectos por expropiación, en cumprimento do disposto no art. 18 da LEF e proseguir a tramitación do expediente polo procedemento ordinario sinalado na devandita Lei.

7.- PROPOSTA PARA APROBACIÓN, SE PROCEDE, E PUBLICACIÓN DAS BASES DA CONVOCATORIA PARA A INSCRICIÓN, ADMISIÓN E SELECCIÓN DOS E DAS ARTESÁS PARTICIPANTES NA MOSTRA DE ARTESANÍA “MERCADO DE NADAL 2018”.

Logo de ver o expediente relativo á aprobación e publicación das Bases da convocatoria para a inscrición, admisión e selección dos e das artesás participantes na mostra de artesanía “Mercado de Nadal 2018”.

Logo de ver os informes dos Servizos desta Deputación, así como a proposta da Sra. Deputada de Cultura, Patrimonio Histórico e Artístico, Artesanía e Deseño e Educación, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

1º.- Aprobar as Bases e os seus Anexos, que teñen como obxecto regular as normas e condicións de participación dos e das artesás na mostra “Mercado Nadal 2018”, organizada pola Área de Cultura e Turismo desta Excma. Deputación Provincial.

2º.- Aprobar o gasto estimado de 28000 € para a celebración de dita mostra.

3º.- Ordenar a publicación das bases e os seus modelo de solicitude no Boletín Oficial da Provincia.

8.- PROPOSTA DE CONCESIÓN DE BOLSAS PARA DEPORTISTAS INDIVIDUAIS DA PROVINCIA DE LUGO, DISCIPLINA AUTOMOBILISMO, ESPECIALIDADE RALLY DE ASFALTO, TERRA OU MONTAÑA, NA ANUALIDADE 2018.

Resultando que pola Xunta de Goberno de data 20 de xullo de 2018 foron aprobadas as bases da convocatoria do procedemento de concorrencia competitiva para a concesión de bolsas para deportistas individuais da provincia de Lugo, disciplina automobilismo, especialidade rally de asfalto, terra ou montaña na anualidade 2018. O extracto de dito acordo foi publicado no Boletín Oficial da Provincia núm. 177 do venres 3 de agosto de 2018.

Tendo en conta que nesta convocatoria se presentaron as solicitudes de bolsas incluídas nas listaxes que se indican e que foron aceptados pola Comisión de Avaliación coa documentación que acompañan ás solicitude para participar no procedemento.

Tendo en conta que os criterios empregados para a súa avaliación e valoración foron os recollidos na norma específica do concurso trala aprobación polo órgano competente. A estes

efectos, achéganse as listaxes nas que inclúen os solicitantes propostos e que van rubricadas para o efecto.

Tendo en conta que, con data 24 de outubro de 2018 se constituíu a Comisión de Avaliación establecida nas Bases, que acorda formular informe de avaliación para a concesión de bolsas para deportistas individuais da provincia de Lugo, disciplina automobilismo, especialidade rally de asfalto, terra ou montaña na anualidade 2018.

Por todo elo, vistos os informes dos Servizos de Deportes e de Intervención, así como a proposta do Sr. Deputado Delegado de Deportes, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

Conceder as bolsas para deportistas individuais da provincia de Lugo, disciplina automobilismo, especialidade rally de asfalto, terra ou montaña na anualidade 2018, que se reflicten na listaxe que se detalla:

SOLICITANTE	IMPORTE TOTAL BOLSA CON REDONDEO
Díaz Pérez Adrián	7000
López Belón Alberto	2891
Fernández Valcarcel Antonio	2891
López López Rubén	4636
Vázquez Martínez Adrián	3164
Alves Bello Clemente	2509
Burgo Vilanova Pedro	7000
Vallejo Folgueira Sergio	7000
Veiga Bello Óscar	3709
Alvarez Torron Iago	1364
Díaz Pérez César	2836
	45000

9.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE RENUNCIAS DE SUBVENCÍONS DESTINADAS A ACTIVIDADES DEPORTIVAS.



Logo de ver os expedientes de conta xustificativa dos beneficiarios de subvencións concedidas por acordo da Xunta de Goberno desta Excma. Deputación Provincial, a proposta da Mesa Técnica, na sesión do día 27 de novembro de 2015, onde se resolveu o concurso convocado, mediante o anuncio publicado no Boletín Oficial da Provincia núm. 031 do sábado 7 de febreiro de 2015, para a concesión de subvencións destinadas á entidades de actividades deportivas; e vista a renuncia presentada polo beneficiario que se indica a continuación, así como o informe do Servizo de Deportes, e a proposta do Sr. Deputado Delegado de Deportes, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

Aceptar a renuncia presentada polo beneficiario que a continuación se relaciona polo importe que así mesmo se indica:

NOME ENTIDADE	NOME ACTIVIDADE	SUBVENCIÓN
AGRUPACIÓN DEPORTIVA VETERANOS DE CASTRO	FÚTBOL VETERANO	450

10.- PROPOSTA DE DECLARACIÓN DA PERDA DO DEREITO AO COBRAMENTO TOTAL DE SUBVENCIÓNS DESTINADAS A ENTIDADES E CLUBS DEPORTIVOS DA PROVINCIA DE LUGO PARA A REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES DEPORTIVAS NA ANUALIDADE 2016.

Logo de ver os informes emitidos pola Área de Deportes e por Intervención, así como a proposta do Sr. Deputado Delegado de Deportes, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

Declarar a perda do dereito ao cobramento total das subvencións concedidas mediante acordo da Xunta de Goberno desta Excma. Deputación Provincial, de data 25 de novembro de 2016, polo que se resolve o concurso de subvencións destinadas a actividades deportivas realizadas por entidades deportivas ano 2016, convocado, mediante anuncio publicado no Boletín Oficial da Provincia de Lugo, núm. 196 do venres 26 de agosto de 2016, das asociacións que se detallan na táboa, polos importes sinalados:

CATEGORIA	NOME ENTIDADE	NOME ACTIVIDADE	SUBVENCIÓN
Actividade competitiva	CLUB ACTIVITY CENTER	PADEL	1210
Eventos deportivos	CLUB SLOT LUCUS	CAMPIONATO PROVINCIAL DE LUGO DE RALLIE SLOT 1/32	702

11.- PROPOSTA DE DECLARACIÓN DA PERDA DO DEREITO AO COBRAMENTO TOTAL DE SUBVENCIÓNS DESTINADAS A DEPORTISTAS INDIVIDUAIS NO EIDO DO AUTOMOBILISMO PARA A ACTIVIDADE COMPETITIVA (RALLYS DE ASFALTO, TERRA E MONTAÑA), DA PROVINCIA DE LUGO NA ANUALIDADE 2016

Logo de ver os informes emitidos pola Área de Deportes e por Intervención, así como a proposta do Sr. Deputado Delegado de Deportes, a Xunta de Goberno por unanimidade acorda:

Declarar a perda do dereito ao cobramento total das subvencións concedidas a deportistas individuais no eido do automobilismo para a actividade competitiva (rallys de asfalto, terra e montaña) de provincia de Lugo, na anualidade 2016, garantindo o trámite de audiencia ao beneficiario D. Antonio Francisco Pérez Fojón, mediante acordo da Xunta de Goberno desta Excma. Deputación Provincial, de data 29 de decembro de 2016, polo que se resolve o concurso de subvencións destinadas a deportistas individuais no eido do automobilismo, para a actividade competitiva (rallys de asfalto, terra e montaña, da provincia de Lugo, na anualidade 2016, convocado, mediante anuncio publicado no Boletín Oficial da Provincia de Lugo, núm. 278 do sábado 3 de decembro de 2016, do beneficiario que se detalla na táboa, polo importe sinalado:

NOME E APELIDOS	IMPORTE
ANTONIO FRANCO PÉREZ FOJÓN	1.344€

12.- COMUNICACIÓNS DA PRESIDENCIA.

Non se presentan.

ASUNTOS DE URXENCIA

Fóra da Orde do Día, e previa declaración de urxencia acordada por unanimidade, adoptáronse os seguintes acordos:

Primeiro.- *Aprobación, se procede, de ampliación de prazo de solicitudes do Programa Tecendo Emprego.*

Logo de ver a proposta da Sra. Deputada Delegada da Área de Promoción Económica e Social, do seguinte teor literal:

“Considerando que con data 8 de outubro de 2018 aprobase en Xunta de Goberno o Programa Tecendo Emprego destinado a frear o desemprego por ser un importante factor de vulnerabilidade das persoas, xa que, un período continuado nesta situación pode dar lugar non só á exclusión do mercado laboral, senón que tamén pode supoñer un elevado risco de exclusión social das persoas pertencentes aos colectivos máis desfavorecidos.

Considerando que con data 18 de outubro publicase no BOP de Lugo, as bases do Programa xunto co extracto de publicación da Base Nacional de Subvencións. Dende o día seguinte a esta, ábrase o prazo para entregar solicitudes que se prolonga durante 10 días hábiles (sendo o prazo dende o 19 de outubro de 2018 ata 2 de novembro de 2018 ambos inclusive).

Tendo en conta que a data actual o número de solicitudes non cubre o crédito orzamentario dispoñible.

Considerando que o prazo de solicitude incluía días festivos que dificultaron o desenvolvemento da actividade ordinaria das entidades, e polo tanto poder presentar en prazo o Programa .

De acordo o artigo 32.1 da lei 39/2015 de 1 de outubro de Procedemento Administrativo Común das administracións públicas.

“ La administración, salvo precepto en contrario, podrá conceder de oficio o a petición de los interesados, una ampliación de los plazos establecidos, que no exceda de la mitad de los mismos, si las circunstancias lo aconsejan y no se perjudican derechos de tercero. El acuerdo de ampliación deberá ser notificado a los interesados ”

Atendo o detallado no punto anterior o prazo ampliado será de 5 días hábiles.

Por todo o anterior, proponse á Xunta de Goberno:

Aprobar a ampliación do prazo de solicitudes do Programa Tecendo Emprego de 5 días hábiles”.

A Xunta de Goberno por unanimidade acorda prestar aprobación á proposta presentada.

Segundo.- *Proposta de aprobación, se procede, en relación coa actuación por emerxencia de “Retirada de árbores de estradas da rede viaria provincial como consecuencia das nevaradas producidas”.*

Vista a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe do Servizo de Contratación e Fomento, no que, entre outros se conteñen os seguintes extremos:

“Informe en relación coa actuación por emerxencia de “Retirada de árbores de estradas da rede viaria provincial como consecuencia das nevaradas producidas”.

Polo Servizo de Vías e Obras remitiuse informe, ó que prestou conformidade o Delegado da Área de Xestión Territorial, en relación coa actuación de emerxencia que se sinala, no que, entre outros se conteñen os seguintes extremos:

“Los pasados días 27, 28 y 29 de octubre se produjeron fuertes precipitaciones en forma de nieve en diversas zonas de la provincia, acumulándose grandes cantidades de la misma en las

copas de los árboles ya que aún conservan parte de su follaje. Además, la madrugada del sábado 27 al domingo 28 se produjo una tormenta acompañada de fuertes vientos. La combinación del sobrepeso causado por la acumulación de nieve y de la acción del viento produjo la rotura del tronco y consecuente caída de una ingente cantidad de árboles existentes en las márgenes de diversas carreteras provinciales, los cuales acabaron depositados en las calzadas de estas carreteras.

Dicha situación provoca que actualmente muchas de estas carreteras se encuentren intransitables en toda o parte de su longitud lo que imposibilita la circulación de vehículos

Los Concellos donde existen carreteras afectadas son: Baralla, Baleira, Castroverde, Láncara, Fonsagrada, Ribeira de Piquín, Negueira de Muñiz, Navia de Suarna, Becerreá, Cervantes, Nogales, Pedrafita do Cebreiro, Folgoso do Caurel y Samos.

Así las cosas, a día de hoy, existen poblaciones incomunicadas, rutas de transporte escolar afectadas, servicios de luz y telefonía afectados y que no pueden ser reparados por no existir acceso a los mismos, problemas de desabastecimiento, etc.

Desde el Área de Xestión Territorial, en un primer momento se intentó proceder al despeje de las carreteras mediante la retirada de los árboles a través de las empresas que prestan el servicio de conservación de la red viaria provincial. No obstante, a día de hoy se constata que los medios de los que disponen esas empresas son insuficientes e inadecuados, lo que está ralentizando el avance de los trabajos con el consiguiente agravamiento de los problemas reseñados en el párrafo anterior. Por tanto, se considera que con la ejecución de los vigentes contratos de conservación de la red viaria provincial, no se puede solventar esta situación de emergencia.

La solución que se propone para poder agilizar el despeje de la calzada de las carreteras afectadas mediante la retirada de árboles, es acudir a empresas del sector maderero ya que cuentan con medios y personal especializado para la realización de estos trabajos.

Por las circunstancias expuestas, de carácter excepcional, las cuales suponen un grave peligro para la población, se propone tramitar el expediente de contratación por emergencia según lo establecido en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP).

El artículo 30.1 de la LCSP establece que en los supuestos de emergencia, la Administración podrá ejecutar obras por sus propios servicios con la colaboración de empresarios particulares.

Por otro lado, de conformidad con el artículo 176 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, RGLCAP) se propone que el contrato se realice con arreglo al sistema de coste y costas fijado en el artículo 130 del RGLCAP con derecho del colaborador o colaboradores a una percepción económica del 5 por ciento del total de aquellos.

A falta de una regulación para la selección del empresario colaborador en los supuestos de emergencia y, en base a lo establecido en el artículo 120 de la LCSP donde se dispone que el órgano de contratación podrá contratar libremente el objeto del contrato sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la propio LCSP, se propone que el órgano de contratación delegue en el funcionario José Antonio Arias Vázquez, coordinador de emergencias de la red viaria provincial, la selección del empresario o empresarios precisos para llevar a cabo los trabajos para restituir la circulación y garantizar la seguridad vial en el menor plazo posible.

Se ha estimado un presupuesto de las actuaciones a realizar que, en todo caso, tendrá carácter de estimado de cuatrocientos mil euros (400.000,00 €), debiendo redactarse el presupuesto definitivo una vez terminadas las actuaciones (artículo 174 del RGLCAP).

Tendo en conta o anterior infórmase o seguinte:

O artigo 120 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público (en adiante LCSP) establece que: “Cuando la administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro, (...)”

El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente administrativo podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente.”

Tendo en conta as inclemencias meteorolóxicas producidas de xeito inesperado, coas consecuencias producidas polo temporal de neve e vento, concretamente a caída de neve en cotas baixas e cando nos árbores aínda non se produzo a caída da folla, fixo que o peso desta nas súas polas fixera caer e romper unha gran cantidade dos mesmos, que caeron ás estradas da rede viaria Provincial; e, ponderando que os tempos necesarios para a tramitación incluso urxente dun procedemento de licitación, para responder ás incidencias, estenderíase a un prazo non inferior a dous meses, parece prudente que ante estes acontecementos que conlevan situacións de grave perigo para persoas e bens se poida retirar os obxectos (ramas e árbores) caídos na rede viaria coa maior celeridade, o antes posible, dado que os transportes escolares, abastecementos a granxas ou calquera outro vehículo que teña que pasar polas vías afectadas non poden circular ou corren perigo de choque; tamén existe perigo de que as ramas rotas e que están en suspensión se solten enriba dalgún vehículo ou persoa, e nos casos dos vehículos pesados de non poder pasar, ao ocupar parte da calzada as árbores e ramas desprendidas ou caídas.

Debe terse en conta a estes efectos, que o propio artigo 120 da LCSP, establece incluso un prazo máximo dun mes para o inicio da prestación por vía de emerxencia.

Así mesmo, e tendo en conta a imposibilidade de facer unha valoración real do custe de realizar estas actuacións, parece prudente, dunha forma inicial, establecer un custo aproximado, a contía de 400.000,00 euros, de conformidade ca estimación achegada no informe emitido polo Servizo de Vías e Obras.

Non obstante en función da implementación das operacións para remediar a situación de emerxencia e dos resultados acadados, a estimación do custo irase concretando de conformidade cos custos por prezo/hora maquinaria e man de obra facilitados polo servizo de vías e obras. Neste

sentido consta incorporado ao expediente documento remitido pola asociación da madeira de Lugo aos seus asociados a fin solicitar a súa colaboración para solventar a situación da rede viaria provincial.

Executadas as actuacións, por este réxime excepcional, deben cumprimentarse os trámites necesarios para a intervención e aprobación da conta xustificativa, a cuxo efecto e atendendo ao informado en data 31-10-2018 polo Adxunto ao Xefe do Servizo de Vías e obras, co conforme do coordinador de emerxencias da RVP e o visto bo do Vicepresidente – Deputado delegado da área de Xestión Territorial, determinárase os importes a satisfacer a cada empresario, de acordo ao sistema de costes e costas previstos no artigo 176 en relación co artigo 130 do RD 1098/2001 e tendo en conta os custos por prezo/hora de maquinaria e man de obra facilitado polo Servizo de Vías e obras así como os traballos de emerxencia efectivamente desenvolto.

En todo caso deberá redactarse a documentación técnico administrativa das actuacións realizadas tan pronto como as circunstancias o permitan a efectos de aprobación da conta xustificativa.

Cabe salientar, por razóns de transparencia e concorrencia, a colaboración da Asociación Provincial da madeira, de modo que se prevé a participación nas tarefas de distintos empresarios do sector cuxa selección concreta se efectuará en función da dispoñibilidade de medios e proximidade ao territorio.

O órgano competente para resolver sobre o asunto é a Xunta de Goberno, en función da contía, ao tratarse dunha materia de prestación de tipo contractual (prestación recíproca de orde oneroso) é a Xunta de Goberno, atendendo ademais ao establecido no artigo 54 do Regulamento orgánico, publicado no BOP de 26 de xullo de 2018, en relación coa delegación de competencias da Presidencia da Deputación (BOP 27-07-2018) e circular interpretativa da Secretaría de 30 de xullo de 2018.

A consecuencia do acordo plenario de conversión adoptado en sesión do 30 de outubro de 2018, referente a considerar aprobado inicialmente o dito regulamento pasaría a aplicarse o

anterior Regulamento (BOP 10-03-2011) en virtude do cal, a competencia tamén sería da Xunta de Goberno.

A vista do anterior, a xuízo do que subscribe, procedería que polo Órgano de Contratación, se adoptasen os seguintes acordos:

Declarar de emerxencia a execución de retirada de árbores de estradas da rede viaria provincial como consecuencia das nevaradas producidas, que se demanden como consecuencia das incidencias climatolóxicas, producidas polas nevaradas na rede viaria provincial, de acordo coa memoria redactada polo Servizo de Vías e Obras con un orzamento estimado e que ascende a cantidade de 400.000,00 euros.

De acordo coa proposta do Servizo de Vías e Obras, ordenar a empresas do sector madeireiro, por ser empresas con coñecementos e medios especializados e coñecedoras do terreo, e que dispoñan dos medios técnicos e humanos para comezar as obras coa máxima celeridade. Incorporarase ao expediente, en cada caso, o empresario elixido, de entre os facilitados pola Asociación Provincial de empresarios da primeira transformación da madeira de Lugo, mediante informe a emitir polo coordinador de emerxencias da RVP.

As actuacións liquidaranse á súa terminación mediante conta xustificativa que incorpore a documentación técnico administrativa das actuacións realizadas e respecte o sistema de costes e costas previstos no artigo 176 en relación co artigo 130 do RD 1098/2001 e tendo en conta os custos por prezo/hora de maquinaria e man de obra facilitado polo Servizo de Vías e obras, así como os traballos de emerxencia efectivamente desenvolto.

Determinar que pola area de xestión territorial se executen as ordes previstas no apartado 2 para a execución das prestacións necesarias a fin de atender as necesidades derivadas das situacións de emerxencia e consecuentemente restituír a circulación e garantir a seguridade vial no menor prazo posible co acceso aos distintos núcleos de poboación”

Polo anteriormente exposto, propoño que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Declarar de emerxencia a execución de “Retirada de árbores de estradas da rede viaria provincial como consecuencia das nevaradas producidas” que se demanden como consecuencia das incidencias climatolóxicas, producidas polas nevaradas na rede viaria provincial, de acordo coa memoria redactada polo Servizo de Vías e Obras con un orzamento estimado e que ascende a cantidade de 400.000,00 euros.

2º.- Ordenar, de acordo coa proposta do Servizo de Vías e Obras, ás empresas do sector madeireiro, por ser empresas con coñecementos e medios especializados e coñecedoras do terreo, e que dispoñan dos medios técnicos e humanos para comezar as obras coa máxima celeridade; deberase incorporar ao expediente, en cada caso, o empresario elixido, de entre os facilitados pola Asociación Provincial de empresarios da primeira transformación da madeira de Lugo, mediante informe a emitir polo coordinador de emerxencias da RVP.

3º.- Liquidar as actuacións a súa terminación mediante conta xustificativa que incorpore a documentación técnico administrativa das actuacións realizadas e respecte o sistema de costes e costas previstos no artigo 176 en relación co artigo 130 do RD 1098/2001 e tendo en conta os custos por prezo/hora de maquinaria e man de obra facilitado polo Servizo de Vías e obras, así como os traballos de emerxencia efectivamente desenvolto.

4º.- Determinar que pola Área de Xestión Territorial se executen as ordes previstas no apartado 2 para a execución das prestacións necesarias a fin de atender as necesidades derivadas das situacións de emerxencia; e, consecuentemente restituír a circulación e garantir a seguridade vial no menor prazo posible, co acceso aos distintos núcleos de poboación”.

A Xunta de Goberno por unanimidade acorda prestar aprobación á proposta presentada.

13.- ROGOS E PREGUNTAS REGULAMENTARIAMENTE FORMULADOS.

Non se formulan polos señores Deputados.



E non habendo máis asuntos que tratar, o Presidente levanta a sesión, sendo as doce horas e dezasete minutos do día de referencia, de todo o cal eu, o Secretario, certifico.