



XUNTA DE GOBERNO

SESION ORDINARIA DE CATRO DE XANEIRO DE DOUS MIL DEZANOVE

(ACTA NÚMERO 01)

Presidente:

D. Argelio Fernandez Queipo

Sres. Deputados:

D. Pablo Rivera Capón

D. Lino Rodríguez Onega

D^a. Mayra García Bermúdez

D. Eduardo Vidal Baamonde

Secretario:

D. Manuel Castiñeira Castiñeira

Interventora:

D^a. Rosa Abelleira Fernández

No Salón de Comisi3ns do Pazo Provincial, sendo as once horas do d3a **catro de xaneiro de dous mil dezanove**, baixo a Presidencia do Vicepresidente D. Argelio Fern3ndez Queipo por ausencia do titular do cargo, Ilmo. Sr. D. Dar3o Campos Conde, re3nense os Sres. Deputados 3 marxe relacionados, co obxecto de celebrar, en primeira convocatoria, sesi3n ordinaria convocada para o efecto, para tratar os asuntos incluídos na Orde do D3a regulamentariamente remitida, en virtude das facultades delegadas que lle confire 3 Xunta o artigo 59 do vixente Regulamento Org3nico desta Corporaci3n.

Actúa de Secretario o Secretario-Interventor D. Manuel Castiñeira Castiñeira, e asiste a Interventora D^a. Rosa Abelleira Fernández.

Non asisten o Ilmo. Sr. Presidente D. Darío Campos Conde, e os señores Deputados D. Álvaro Santos Ramos, D^a. M^a Pilar García Porto e D^a. Sonsoles López Izquierdo.

1.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DAS ACTAS DA SESIÓN EXTRAORDINARIA CELEBRADA O DÍA VINTE E SEIS DE DECEMBRO DE DOUS MIL DEZAOITO E DA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA O DÍA VINTE E OITO DE DECEMBRO DE DOUS MIL DEZAOITO.

Por parte do Sr. Presidente pregúntase aos Sres. Deputados, membros da Xunta de Goberno, se teñen que formular algunha observación á acta da sesión extraordinaria urxente celebrada o día vinte e seis de decembro de dous mil dezaeito e da sesión ordinaria celebrada o día vinte e oito de decembro de dous mil dezaeito, que foron distribuídas entre os mesmos; e ao non presentarse ningunha emenda, foron aprobadas por unanimidade.

2.- PROPOSTA EN RELACIÓN COS ESCRITOS DAS ALCALDÍAS DOS CONCELLOS DE A FONSAGRADA E BÓVEDA, SOLICITANDO PRÓRROGA PARA O PRAZO DE ADXUDICACIÓN DE INVESTIMENTOS INCLUÍDOS NO PLAN ÚNICO DE COOPERACIÓN COS CONCELLOS 2018.

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe do Servizo de Contratación e Fomento, no que, entre outros se conteñen os seguintes extremos:

En relación cos escritos das Alcaldías dos Concellos de A Fonsagrada e Bóveda, no que solicitan prórroga para a adxudicación e formalización de contratos, de proceder, de investimentos incluídos no Plan Único de Cooperación cos Concellos 2018, infórmase o seguinte:



Polo Pleno da Deputación Provincial, na sesión ordinaria que tivo lugar o 27 de febreiro de 2018 acordouse a aprobación das Bases Reguladoras do Plan do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2018. Ditas Bases foron publicadas no BOP nº 051 do sábado 3 de marzo de 2018, fixándose, na base 18, o prazo do 31 de outubro de 2018 para adxudicar e formalizar, de proceder, os contratos referentes ás actuacións incluídas no Plan.

O Plan Único de Cooperación cos Concellos 2018 foi aprobado polo Pleno desta Deputación en sesión ordinaria celebrada en data 29 de maio de 2018, figurando incluídos os investimentos para os que solicitan prórroga de adxudicación.

Nas devanditas bases estableceuse que o prazo para a adxudicación das obras, ou o acordo da súa execución por administración, e a formalización dos contratos, de proceder, debería de ser adoptado na data límite do 31 de outubro de 2018.

As Alcaldías dos concellos indicados solicitan unha prórroga para a adxudicación e formalización dos contratos, de proceder, polos motivos e prazos que se sinalan:

Concello de A Fonsagrada:

O concello de A Fonsagrada incluíu ao abeiro do Plan único 2018, entre outros, o seguinte investimento:

FONSAGRADA	94	IDENTIFICACIÓN	ACONDICIONAMENTO E DOTACIÓN DE SERVIZOS NA AVDA. DE GALICIA			
		FINANCIACIÓN	230.188,79	18.585,70	248.774,49	X

A Alcaldía do Concello de A Fonsagrada, a través de escrito de data 27 de decembro de 2018, solicita unha prórroga para a adxudicación e formalización do contrato, de proceder, dos investimentos que deseguido se indican, segundo xustificación manifestada, que consta no expediente e que en síntese indica “ ...non ter autorizacións pertinentes da dirección xeral de Patrimonio Cultural ...” ata os prazos que se sinalan:

INVESTIMENTO		PRORROGA ADXUDICACIÓN
Nº	IDENTIFICACIÓN	ATA
94	ACONDICIONAMENTO E DOTACIÓN DE SERVIZOS NA AVDA. DE GALICIA	31-01-2019

Concello de Bóveda:

O concello de Bóveda incluíu ao abeiro do Plan único 2018, entre outros, o seguinte investimento:

BÓVEDA	37	IDENTIFICACIÓN	MELLORA DE ACCESOS A REMESAR, LÍMITE MUNICIPAL Á LU-611 POR PORTAXE, CAMIÑO DE LU-611 A RAÍÑA, DE LU-0903 A LU-0905, DE LU-0903 A OUTEIRO, LAMELA-VER, AVDA. ALFONSO VIII-CAMIÑO DO CANAL, VER, RIBAS PEQUENAS-CHORENTE, GUNTÍN, VILABOA-XULIÁN, (segundo coordenadas UTM), INCLUÍDO HONORARIOS			
		FINANCIACIÓN	105.422,85	10.108,40	115.531,25	X
	38	IDENTIFICACIÓN	REFORZO PARA INSTALACIÓNS DE EXTINCIÓN DE INCENDIOS, DEPÓSITO CAMIÑO A GUNTÍN E HIDRÁNTES EN RIBASPEQUENAS, VER, CHORENTE, GUNTÍN, XULIÁN, PARQUE EMPRESARIAL 1 E 2 , BÓVEDA (FILGUEIRA) E RUBIÁN (RÚA CELTA), INCLUÍDO HONORARIOS			
		FINANCIACIÓN	62.440,96		62.440,96	X

A Alcaldía do Concello de Bóveda, a través de escrito de data 21 de decembro de 2018, solicita unha prórroga para a adxudicación e formalización do contrato, de proceder, dos investimentos que deseguido se indican, segundo xustificación manifestada, que consta no expediente e que en síntese indica “ ...necesidade de obter informes e autorizacións sectoriais preceptivas á adxudicación de investimentos... ” ata os prazos que se sinalan:

INVESTIMENTO		PRORROGA
Nº	IDENTIFICACIÓN	ADXUDICACIÓN ATA
37	MELLORA DE ACCESOS A REMESAR, LÍMITE MUNICIPAL Á LU-611 POR PORTAXE, CAMIÑO DE LU-611 A RAÍÑA, DE LU-0903 A LU-0905, DE LU-0903 A OUTEIRO, LAMELA-VER, AVDA. ALFONSO VIII-CAMIÑO DO CANAL, VER, RIBAS PEQUENAS-CHORENTE, GUNTÍN, VILABOA-XULIÁN, (segundo coordenadas UTM), INCLUÍDO HONORARIOS	27/02/2019
38	REFORZO PARA INSTALACIÓNS DE EXTINCIÓN DE INCENDIOS, DEPÓSITO CAMIÑO A GUNTÍN E HIDRÁNTES EN RIBASPEQUENAS, VER, CHORENTE, GUNTÍN, XULIÁN, PARQUE EMPRESARIAL 1 E 2 , BÓVEDA (FILGUEIRA) E RUBIÁN (RÚA CELTA), INCLUÍDO HONORARIOS	27/02/2019



En relación con estas solicitudes das alcaldías dos Concellos de A Fonsagrada e Bóveda, e tendo en conta os motivos que aduce, cabe admitir a solicitude de prórroga, en virtude do establecido no artigo 70.3 do Real Decreto 887/2006, de 21 de xullo, polo que se aproba o regulamento da lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de Subvencións, (aplicable por analogía e supletoriamente segundo o previsto na propia base 13 e de conformidade co previsto na disposición adicional oitava da Lei xeral de subvencións) que determina que transcorrido o prazo establecido de xustificación sen presentarse a mesma ante o órgano administrativo competente, este requirirá ao beneficiario para que no prazo improrrogable de quince días sexa presentada, trámite que non se levou a cabo nestas datas.

Doutra banda, e como argumento xeral aplicable, e reafirmando esta interpretación, o artigo 73.3 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, sobre o cumprimento de trámites, na ordenación do procedemento, establece, en coincidencia co previsto no artigo 76.3 da Lei 30/1992, do 26 de novembro, (derogada), que os interesados que non dean satisfacción ao cumprimento dos trámites que lles corresponde, poderá declarárselles decaídos no seu dereito a ese trámite concreto. Non obstante, admitirase a actuación e producirá efectos legais, si se produciran antes ou dentro do día que se notifique a resolución no que se teña por transcorrido o prazo. Neste caso concreto non se iniciou o trámite de declaración da perda do dereito ao trámite de adxudicación das obras incluídas no Plan Único De Cooperación 2018, e polo tanto debe entenderse que a actuación por iniciativa propia de solicitude de prórroga do prazo de adxudicación dos investimentos indicados, incluídos no Plan único 2018, dos Concellos de A Fonsagrada e Bóveda, debe entenderse presentadas dentro do prazo do artigo 73.3 da Lei 39/2015 do 1 de outubro.

Neste sentido pode invocarse a sentenza 1342/2018, do 19 de xullo (Rec 3622/2017), do Tribunal Supremo, no sentido de que non se pode ter por decaído no seu dereito ao solicitante que presenta a documentación requirida fora do prazo outorgado, pero antes da declaración de desestímulo ou a Sentenza 497/2018 do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia.

Tendo en conta as solicitudes das Alcaldías dos concellos de A Fonsagrada e Bóveda, así como os motivos que aducen, incorporados ao expediente, de ser vontade desta Corporación

acceder ao solicitado, o órgano que deberá de adoptar o devandito acordo é a Xunta de Goberno desta Deputación, de conformidade co establecido na base 18 das bases reguladoras do Plan único 2018, “os concellos adxudicarán e formalizaran, de proceder, os contratos referentes as actuación incluídas no Plan ata o 31 de Outubro de 2018. Non obstante, este prazo poderá ser prorrogado mediante acordo da Xunta de Goberno a solicitude motivada do concello”.

Polo que va dito, infórmase favorablemente a concesión da prórroga aos Concellos de A Fonsagrada e Bóveda para a adxudicación e formalización, de proceder, dos contratos dos referidos investimentos, concretos e numerados, incluídos no Plan único 2018, e ata o prazo solicitado.

E canto procede informar, con sometemento a calquera outro criterio mellor fundado”.

A vista do anterior, propónse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Acceder ao solicitado polas Alcaldías dos Concellos de A Fonsagrada e Bóveda, e en consecuencia, concederlles a prórroga solicitada para a adxudicación dos investimentos indicados deseguido, debendo de remitir a Deputación, de forma individual para cada investimento a certificación do acordo ou resolución de adxudicación do contrato ou do acordo de execución por administración. (anexo III ou IV).

INVESTIMENTO		CONCELLO	PRORROGA ADXUDICACIÓN ATA
Nº	IDENTIFICACIÓN		
37	MELLORA DE ACCESOS A REMESAR, LÍMITE MUNICIPAL Á LU-611 POR PORTAXE, CAMIÑO DE LU-611 A RAÍÑA, DE LU-0903 A LU-0905, DE LU-0903 A OUTEIRO, LAMELA-VER, AVDA. ALFONSO VIII-CAMIÑO DO CANAL, VER, RIBAS PEQUENAS-CHORENTE, GUNTÍN, VILABOA-XULIÁN, (segundo coordenadas UTM), INCLUÍDO HONORARIOS	BÓVEDA	27/02/2019
38	REFORZO PARA INSTALACIÓNS DE EXTINCIÓN DE INCENDIOS, DEPÓSITO CAMIÑO A GUNTÍN E HIDRANTES EN RIBASPEQUENAS, VER, CHORENTE, GUNTÍN, XULIÁN, PARQUE EMPRESARIAL 1 E 2 , BÓVEDA (FILGUEIRA) E RUBIÁN (RÚA CELTA), INCLUÍDO HONORARIOS		27/02/2019
94	ACONDICIONAMENTO E DOTACIÓN DE SERVIZOS NA AVDA. DE GALICIA	A FONSGRADA	31-01-2019



2º.- Dar traslado do presente aos Concellos indicados para ao seu coñecemento e aos efectos expresados no acordo”.

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

3. - PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE GASTO REFERENTE A SERVICIOS E/OU SUBMINISTRACIÓNS DE MATERIAL NON INVENTARIABLE.

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe de data 03/01/2019, emitido polo Servizo de Contratación e Fomento, xunto co expediente da súa razón, que na parte súa bastante sinala:

(...)

Trasladouse a este Servizo de Contratación e Fomento, factura polo concepto e importe que de seguido se detallan, e respecto da que existe informe emitido pola Intervención Provincial no que consta a existencia de consignación orzamentaria no vixente orzamento xeral:

ACREEDOR	Nº FACTURA	DATA DE EMISIÓN	IMPORTE DA FACTURA	CONCEPTO
Discount Informático, S.L.	Emit-00245	19/10/2017	120,03 €	Subministración de consumibles para os equipos de impresión da Deputación de Lugo o día 19/10/2017 (1 Fusor LR 2232001 Brother).
SUMA			120,03 €	

Visto que xunto coa factura consta:

A propia factura con Rexistro de Entrada de Facturas de data 05/04/2018 (Nº 2018/1466) e con dilixencia de que a subministración está verificada, precisando o conforme coa cantidade e o prezo.

Declaración responsable de data 02/01/2019 asinada polo representante de Discount Informático, S.L., de que dita entidade ten plena capacidade de obrar e a habilitación profesional necesaria para realizar as prestacións, que non se atopa incurso na prohibición de contratar, de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias e coa Seguridade Social, de non ter débedas con esta Deputación, e de atoparse de alta no I.A.E. nunha actividade acorde ás prestacións, así como que as prestacións desenvolvidas están comprendidas dentro dos fins obxecto ou ámbito da súa actividade.

Memoria xustificativa da factura relacionada neste informe, explicitando as razóns polas que se incumpriu o procedemento administrativo, emitida en data 12/04/2018 polo Coordinador da Unidade de TIC e Transparencia, coa conformidade do Deputado Delegado da Área de Innovación, Participación Cidadá, Mocidade e Deportes.

Informe de Intervención de data 25/04/2018, no que se dí o seguinte:

“Esta Intervención informa que, segundo a Base 4ª de execución do Orzamento de 2018, para a imputación ao crédito do exercicio 2018 da Factura EMIT-00245 de data 19/10/2017 de DISCOUNT INFORMÁTICO, S.L. por importe de 120,03 €, existía saldo dispoñible no exercicio de procedencia no nivel de vinculación da aplicación orzamentaria 17/9200.22002.”

Asemade, incorpórase informe da Unidade de TIC e Transparencia, e informe do Servizo de Contratación e Fomento, no que se inclúe a solicitude de consignación orzamentaria.

Existe consignación orzamentaria, segundo resulta do informe de data 12 de xuño do 2018 da Intervención Provincial incorporado ao atado, indicando expresamente que o gasto que reflicte a factura ten consignación orzamentaria no vixente Orzamento Xeral.

No informe do Servizo de Contratación e Fomento emitido con data 2 de Xaneiro do 2019, previo á Resolución da Presidencia de data 03/01/2019, dirimindo a discrepancia, en síntese, reflíctense os seguintes antecedentes:



“(…)

A Intervención Provincial en data 12 de Xuño do 2018, emitiu informe en relación coa seguinte factura:

ACREEDOR	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE
Discount Informático, S.L.	Emit-00245	19/10/17	120,03 €
SUMA			120,03 €

No devandito informe recóllese o seguinte:

“(…)

Logo de ver a factura debidamente conformada, e informe do Xefe do Servizo de Novas Tecnoloxías, e do Servizo de Contratación e Fomento, que achegan ca factura, e así como efectuada a comprobación por parte desta Intervención de que a mesma non consta aprobada na contabilidade Provincial.

A que subscribe, en exercicio da función de fiscalización do artigo 4.1 a) do R.D. 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o Réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emite o seguinte informe:

Trátase de gastos realizados no exercicio 2017, no que existía crédito dispoñible suficiente, segundo informe do Xefe de Servizo de Contabilidade e Contas, que se achega, e existe consignación orzamentaria no actual orzamento do 2018 na aplicación que se indica na relación de facturas anteriores polo importe total de 120,03 €, constando na Memoria Xustificativa da unidade administrativa competente para a tramitación dos mesmos, que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención de partida durante todo o ano en curso.

Existe consignación no vixente Orzamento Xeral na aplicación que se indica na relación anterior, polo importe total de 120,03 €.

Segundo o artigo 214 do RD Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, (en diante TRLRFL), a función interventora ten por obxecto entre outros, fiscalizar todos os actos das entidades locais que dean lugar ao recoñecemento e liquidación de obrigas e gastos de contido económico e os pagos que de aqueles se deriven, co fin de que a xestión se axuste ás disposicións aplicables en cada caso.

Polo exposto, e segundo os artigos 215 a 217 TRLRFL, a que subscribe pon de manifesto nota de reparo de acordo co disposto no artigo 216.2 c) do TRLRFL, con efectos suspensivos, por desconformidade na tramitación dos gastos que se reflicten nas facturas obxecto de informe, en canto supoñen gastos realizados sen os trámites de consignación orzamentaria previa, aínda que a teñen, sen fiscalización previa e omitir outros requisitos e trámites esenciais dos procedementos de contratación ao non ter cobertura como contrato menor por exceder cuantitativamente do límite do artigo 23 e 138.3 do RD Legislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector Público, en consecuencia, falta procedemento de contratación e aplicación das regras contidas na citada normativa contractual, ase como incumprimento da normativa orzamentaria por carecer da autorización e compromiso previo ao recoñecemento ou liquidación da obriga, segundo os artigos 184 do TRLRFL, 54, 56 e 58 do RD500/90 do 2 de abril, e base 36.1.2.b) de execución do orzamento 2018 polo tanto, incumprindo un requisito esencial os efectos do artigo 216.2.c) do TRLRFL, tal como recolle a base 36 de execución do orzamento 2018, considerando requisitos o trámites esenciais os extremos a verificar en réxeme de requisitos básicos e adicionais aprobados polo Pleno.

Segundo o artigo 217.1 do TRLRFL, cando o órgano ao cal afecte o reparo non este de acordo con este, formulará ao Presidente unha discrepancia, deberá ser motivada por escrito, con cita dos preceptos legais en que sustente o seu criterio, e corresponderá ó Presidente da Entidade Local resolvela, sendo a súa resolución executiva. Esta facultade non será delegable en ningún caso. De acordo co artigo 218.3 do TRLRFL o órgano interventor remitirá anualmente ao Tribunal de Contas todas as resolucións e acordos adoptados polo Presidente da Entidade Local e polo Pleno contrarios os reparos formulados.”

O Coordinador da Unidade de TIC e Transparencia, en contestación ó informe de intervención amentado no punto anterior, referente ao recoñecemento de obrigas do ano 2017, con



nota de reparo do artigo 216.2.c) do TRLRFL, por omisión de requisitos e trámites esenciais, emitiu informe (referido á factura N° Emit-00245, de data 19/10/2017 emitida por Discount Informático, S.L.) , no que se argumenta o seguinte, respecto á factura de referencia:

“(…)

Con data 30 de decembro de 2015 a Xunta de Goberno aprobou a adxudicación á empresa Discount Informática, S.L. do contrato para a subministración de consumibles para a racionalización dos equipos de impresión da Deputación, con duración dun ano e por importe de 23.340,32 €, tratábase dun contrato de tracto sucesivo, é dicir que se gastaba segundo o consumo finalizando ou ben cando esgotase a súa duración ou cando se esgotase o orzamento. O contrato iniciouse o 19 de xaneiro de 2016 e o orzamento deste contrato esgotouse en data 5 de agosto de 2016, antes de finalizar o ano de duración.

Tras revisar as necesidades de sistemas de impresión en xeral de toda a Deputación e co obxectivo de mellorar a calidade do servizo e de minimizar os custos asociados, considerouse oportuno iniciar un novo expediente para unificar os diferentes servizos de impresión nun único contrato, que incluíría o mantemento, a adquisición de novos equipos (en réxime de aluguer) e a subministración de material de todos os servizos de impresión, copia e escaneo da Deputación de Lugo. Dito contrato por importe de 300.000 € para a Subministración mediante arrendamento sen opción de comprar e mantemento de equipos de impresión copia e escaneo da Excma. Deputación Provincial de Lugo, contrato que se adxudica en data (...), pero non se asinou ata o 20 de outubro de 2017. A Acta de inicio deste contrato é do 25 de outubro de 2017, data na que se inician os servizos obxecto de contrato comezando polo subministro e instalación das novas máquinas de duración de 6 días hábiles, polo que ata a segunda semana de novembro as novas máquinas de impresión non estarían operativas.

Polo tanto, durante este período comprendido entre o 5 de agosto de 2016 e o 25 de outubro de 2017, foi necesario dar continuidade na subministración de materiais de impresión recurrido ao efecto ao procedemento excepcional de validación de facturas. A presente factura (...), corresponde a dito período.

En concreto, esta factura, correspóndese a un pedido dun (1) Fusor LR2232001 para un equipo ubicado na Unidade de Recursos Humanos. Este pedido realizouse en data 19 de outubro de 2017, posto que sen ese consumible a impresora non funcionaba e ante a urxencia por manter o servizo de impresión no Servizo de RR.HH. En todos os pedidos, incluído este, tomáronse os prezos que se acordaron no último contrato con Discount Informática, S.L., axustándose a prezos de mercado.

(...)

A cantidade a aboar á empresa ascende a un total de 120,03 € (IVE engadido) a través deste procedemento excepcional de validación de facturas. O importe axústase aos prezos do mercado que foron determinados no contrato de subministracións con Discount Informática, S.L.

(...)

A factura emitida por Discount Informático, S.L. Nº Emit-00245, correspóndese coa subministración de consumibles para os equipos de impresión da Deputación Provincial de Lugo, o día 19 de outubro do 2017 (un fusor LR2232001 Brother), con respecto á que o Servizo de Contratación e Fomento é coñecedor dos seguintes antecedentes administrativos:

A Xunta de Goberno da Deputación Provincial de Lugo, en sesión extraordinaria celebrada o día 30/12/2015, adoptou entre outros, o acordo de adxudicar á empresa Discount Informático, S.L., o contrato que ten por obxecto a subministración de consumibles para a racionalización dos equipos de impresión do Pazo da Deputación Provincial de Lugo e centros asociados, cunha duración dun ano, prorrogable por outro, con entrada en vigor a partir da data de subscripción do contrato administrativo.

A Deputación Provincial de Lugo e Discount Informático, S.L., formalizaron o contrato administrativo amentado no punto anterior en data 19/01/2016, polo que tendo en conta que a súa duración era dun ano (a contar dende dita formalización), éste remataba o día 19/01/2016.

Nembargantes, segundo se di no informe do Coordinador da Unidade de TIC e Transparencia ó que se fai referencia no punto segundo deste informe, o orzamento deste contrato esgotouse en data 5 de agosto de 2016.



O anuncio de adxudicación deste contrato, publicouse no perfil do contratante desta Deputación o día 20/01/2016, e no Boletín Oficial da Provincia de Lugo Nº 021 de data 27/01/2016.

Con data 12/12/2016, o Servizo de Novas Tecnoloxías, remitiu á Intervención desta Deputación, proposta de inicio dun novo expediente administrativo para a contratación dos servizos de impresión, copia e escaneo, subministración, reposición de consumibles e mantemento integral de impresoras e equipos multifunción da Deputación Provincial de Lugo.

En base a elo, na sesión ordinaria da Xunta de Goberno desta Deputación celebrada en data 17/02/2017, previos os trámites administrativos oportunos, adoptouse o acordo de aprobar a contratación da subministración mediante arrendamento sen opción de compra e mantemento de equipos de impresión, copia e escaneo desta Excm. Deputación Provincial, aprobando así mesmo os pregos de cláusulas administrativas particulares e de prescricións técnicas, e o procedemento de adxudicación (aberto).

O día 14/09/2017, a Xunta de Goberno aprobou a adxudicación da contratación da subministración mediante arrendamento sen opción de compra e mantemento de equipos de impresión, copia e escaneo da Excm. Deputación Provincial de Lugo a favor da entidade NEA F3 IBÉRICA, S.L.U., por un importe total de 363.000,00 € (I.V.E. incluído).

O anuncio de adxudicación-formalización, publicouse na plataforma de contratación do Sector Público en data 22/09/2017, no Diario Oficial da Unión Europea, o día 30/09/2017, no Boletín Oficial do Estado o 21/11/2017 e no B.O.P. da Provincia de Lugo nº 271 de data 25/11/2017

O correspondente contrato administrativo formalizouse en data 20/10/2017, e con data 25/10/2017 asinouuse a acta de inicio de prestación dos servizos.

O Servizo de Contratación e Fomento, emitiu informe en data 19/04/2018 (referente á factura emitida por Discount Informático, S.L., número Emit-00245, correspondentes á

subministración de consumibles para os equipos de impresión da Deputación Provincial de Lugo o día 19/10/2017, concretamente un fusor LR2232001 Brother), á vez que solicitaba consignación orzamentaria, no que se recolle o seguinte:

“(…)

Analizados os arquivos existentes no servizo, constátase que non existen contratos en vigor que amparen a dita factura. Houbo un contrato administrativo adxudicado en sesión da Xunta de Goberno con data 30.12.2015 – contrato administrativo asinado 19.01.2016 – e que xa finalizou, e neste momento atópase adxudicado un novo contrato para cubrir estas prestacións denominado “Subministración mediante arrendamento sen opción de compra e mantemento de equipos de impresión, copia e escaneo da Excma. Deputación Provincial de Lugo (EXP0003SU17-ABO) o cal foi adxudicado en sesión da Xunta de Goberno de data 14.09.2017 e formalizándose o contrato na data 20.10.2017.

Pola cuantía da factura e o tipo de prestación periódica, non estamos ante un suposto de contrato menor.

Consta informe da unidade xestora na que no punto quinto do mesmo se di: “Polo tanto malia que o contrato foi adxudicado o 14 de setembro de 2017, a sinatura do mesmo non se produciu ata o mencionado 20 de outubro. Os gastos reflectidos na presente factura con data posterior á de formalización do contrato corresponden nembargantes, a pedidos realizados con anterioridade a esa data, tal e como se detalla na táboa de solicitudes de consumibles adxunta á factura. En particular, a presente factura corresponde a un pedido de data 19 de outubro de 2017.

(…)”.

Na memoria xustificativa de data 12/04/2018, emitida dende a Unidade de TIC e Transparencia, e coa conformidade do Deputado Delegado da Área de Innovación, Participación Cidadá, Mocidade e Deportes, relacionase o seguinte:

“(…)

A factura refírese a un gasto realizado na subministración de consumibles para os equipos de impresión da Deputación de Lugo durante o mes de outubro de 2017.



(...)

A presente factura, co número Emit – 00245, nembargantes, queda fora deste novo contrato posto que refire gastos realizados con anterioridade á data de sinatura do contrato en particular durante o período de entrega de material de outubro de 2017. Polo tanto, malia que o contrato foi adxudicado o 14 de setembro de 2017, a sinatura do mesmo non se produciu ata o mencionado 20 de outubro. Os gastos reflectidos na presente factura con data posterior á de formalización do contrato corresponden nembargantes, a pedidos realizados con anterioridade a esa data (...). En particular, a presente factura corresponde a un pedido de data 19 de outubro de 2017.

(...).

Os prezos aplicados axústanse aos prezos do mercado.

Ao ser un gasto de imputación ao orzamento do exercicio do ano 2018, informa de que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención da partida durante todo o ano en curso.”

Na data de realización da prestación que comprende a factura emitida por Discount Informático, S.L., é dicir, o día 19/10/2017, co que se corresponde a subministración de consumibles para os equipos de impresión da Deputación Provincial de Lugo (1 Fusor LR 2232001 Brother), reparada pola Intervención Provincial en data 12/06/2018, informada polo Servizo de Contratación e Fomento o 19/04/2018, e tamén informada pola Unidade de TIC e Transparencia e con memoria xustificativa da mesma unidade administrativa de data 12/04/2018, atopábase adxudicada (dende o 14/09/2017) a contratación da subministración mediante arrendamento sen opción de compra, e mantemento de equipos de impresión, copia e escaneo desta Deputación aínda que non se tiña formalizado o correspondente contrato administrativo (20/10/2017), nin se tiña asinado a Acta de inicio da prestación dos servizos (25/10/2017).

(...)”.

Consideracións:

No citado informe deste Servizo de data 02/01/2019 explícanse as distintas circunstancias producidas na tramitación da licitación da subministración mediante arrendamento sen opción de compra, e mantemento de equipos de impresión, copia e escaneo desta Deputación de modo que dirimido o reparo, o recoñecemento da obriga facturada debería tramitarse por este procedemento específico, establecido nas bases de execución do orzamento para situacións ou eventualidades, como a que nos ocupa.

A demora producida na adxudicación da amentada contratación, por fin ultimada na actualidade, resulta imputable ás dificultades propias dun procedemento garantista na licitación e na adxudicación.

Xa que existe unha prestación que resulta necesaria e imprescindible (Pois de non realizarse, o persoal adscrito ó Servizo de Recursos Humanos desta Deputación non podería desenvolver as súas funcións), que ademais se aproveita ou fai uso da mesma, debe existir unha correlativa compensación da administración que a recibe. A necesidade e idoneidade desas prestacións débemola entender inmanente ao expediente contractual previamente existente, pero cuxo prazo de duración estaría vencido, lembrando que os actos administrativos emitidos na tramitación dese expediente contractual gozan da presunción de validez (Artigo 39 da Lei 39/2015, do 1 de outubro) en tanto non mudasen os presupostos da existencia daquelas prestacións contractuais recíprocas. E tamén as licitacións de ditos servizos xa adxudicadas, confirman a necesidade e idoneidade desas prestacións.

Por outra parte, doutrinal e xurisprudencialmente, vense aplicando como fonte de obrigas a doutrina do enriquecemento inxusto, que tería fundamento no propio artigo 1096 do Código Civil, que alude a que aquelas xorden entre outras dos contratos, pero tamén dos “cuasicontratos”, que se regulan no artigo 1887 do C.C., así como dos feitos lícitos e voluntarios dos que resulta unha obriga do seu autor para con un terceiro e as veces unha obriga recíproca entre os interesados.

Dun xeito máis específico, a doutrina do enriquecemento inxusto aplícase en materia contractual en supostos de prestacións realizadas en contratos nos perfeccionados ou máis semellantes aos supostos analizados, isto é, derivadas aquelas de contratos cuxo prazo de duración



rematou (cítanse a título de exemplo a STS de 30-10-1989, RJ 1989, 7396; máis tamén outra máis recente como a Sentenza 203/2011 do 3 de marzo do TSXG, JUR/2011/156734).

Para a aplicación desta figura do enriquecemento inxusto esíxese a existencia dunha vantaxe para a administración, como a entrega dunha cousa ou a recepción dun servizo; esta vantaxe debe aportar unha utilidade real aos intereses públicos xestionados pola entidade, debendo existir algún tipo de recoñecemento por parte da administración, para evitar iniciativas particulares fraudulentas; ao mesmo tempo un empobrecemento do terceiro, que pretende a satisfacción ou contraprestación recíproca, que se manifesta, en supostos como o que nos ocupa, na efectiva realización dunha subministración ou prestación dun servizo.

A estes efectos, reiterar, que no expediente están xustificadas por empregados públicos as prestacións e as condicións nas que se desenvolven, idénticas as do último contrato adxudicado.

A factura relacionada neste informe, é obxecto de tramitación, aplicando analóxicamente (artigo 4.1 do Código Civil) a Base de Execución Nº 20 e concordantes do Orzamento desta Deputación para o ano 2018, coas mesmas condicións económicas e prestacións que no último contrato.

A competencia para a súa aprobación corresponderá á Xunta de Goberno dentro da Deputación Provincial (segundo se expresa no apartado sétimo das consideracións deste informe), unha vez salvado o reparo suspensivo da Intervención Provincial formulado consonte ao establecido no artigo 216.2.c do TRLFL, en aplicación do artigo 217.1 do mesmo texto legal.

No informe 4/2016 da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa de 30/06/2016 chega a salientarse a prevalencia do interese xeral que rexe na contratación pública ata o punto de que o artigo 38 do TRLCSP permite o mantemento da vixencia dun contrato nulo, cando se dean razóns de interese xeral; en efecto o artigo 38.2 do TRLCSP permitiu que o órgano competente para declarar a nulidade, malia concorrer causas, non a declare e acorde o mantemento dos efectos do contrato se atendendo a circunstancias excepcionais que concorran, considera que existen razóns imperiosas de interese xeral que o esixan. Na actualidade a referencia debe entenderse efectuada ao artigo 42.3 da LCSP.

Na revista “El Consultor de los Ayuntamientos” nº 21/2016, recóllense uns comentarios ó STS de 21 de xaneiro de 2015 (recurso de casación 1371/2015) coas seguintes conclusións atinxentes ao asunto que nos ocupa:

“A infracción, no seu caso, das formalidades administrativas establecidas na lexislación de contratos públicos por parte da Administración contratante, nunca poderían enervar o dereito do contratista ó cobro da cantidade realmente executada, pois admitir o contrario suporía un enriquecemento inxusto da Administración.”

Consciente o poder lexislativo das inconveniencias que xorden nas tramitacións administrativas de procedementos de adxudicación de contratos, implementa unha proposta lexislativa de salvagardar as prestacións naqueles supostos en que vencera o contrato anterior sen ter formalizado o novo contrato que garanta a continuidade das prestacións (...); pode verse o art. 29.4 da Lei 9/2017, do 8 de novembro.

En calquera caso, o Servizo de Contratación e Fomento é alleo ás decisións efectivas de que se realice a subministración, aínda que se estima necesaria.

Polo tipo de prestación periódica, non é susceptible de tramitarse como contrato menor, unido a que a prestación que a factura reflicte se corresponde cun procedemento de licitación, aínda que xa adxudicado, todavía pendente de formalizar o correspondente contrato administrativo e a acta de inicio, na data na que se realizou a prestación (19/10/2017), cuxa competencia é da Xunta de Goberno, é o que determina que o Órgano competente sexa a Xunta de Goberno.

Por outra banda:

- Na Base Nº 10 “Recoñecemento e liquidación de obrigas” das de Execución do Orzamento para o 2018, recóllese como regra xeral que o recoñecemento das obrigas, unha vez adoptado o compromiso de gasto, corresponderá ó Presidente ou Órgano en quen delegue.

-



- E na Base Nº 11 “Ordenación de Pagamentos”, sinálase que a ordenación de pagamentos daquelas obrigas previamente recoñecidas corresponderá ó Presidente ou Órgano en quen delegue.

No caso que nos ocupa, nin o recoñecemento da obriga nin a ordenación do pagamento lle correspondería ó Presidente, xa que non se realizaron os trámites previos necesarios amentados polas Bases Nº 10 e Nº 11. Polo tanto, o órgano competente para a aprobación é a Xunta de Goberno.

Neste senso, o Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Lugo, publicado no B.O.P. de Lugo Nº 056 do 10 de marzo de 2011, establece no artigo 59 as atribucións da Xunta de Goberno:

“Correspóndelle á Xunta de Goberno:

- a) A asistencia ao Presidente/a no exercicio das súas atribucións.
- b) As seguintes atribucións, delegadas do Presidente/a e do Pleno:
(...)

Adxudicar todos os contratos de obras, servizos, subministracións e xestión de servizos públicos, especiais e privados, de contía superior á determinada para contratos menores e cuxa competencia non estea reservada ao Pleno da Corporación.

(...)

A competencia sobre contratos alcanzará a aprobación do gasto, a interpretación, modificación, suspensión e a súa resolución, agás cando se trate de indemnizacións cuxa competencia lle corresponderá ao órgano orixinariamente competente.

(...).”

A estes efectos debe terse en conta a circular da Secretaría Xeral de data 02/11/2018, na que se di:

“O Pleno da Deputación Provincial en sesión do 30 de outubro de 2018, acordou a conversión do acto administrativo adoptado en sesión plenaria do 26 de xuño de 2018, polo que se prestou aprobación ao Regulamento Orgánico publicado no BOP núm. 170 de data 26 de xullo de 2018, ao abeiro de canto se establece polo artigo 50 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

A conversión do citado acto administrativo, implica que o acordo plenario de 26 de xuño de 2018, polo que se aproba o novo Regulamento Orgánico teña, meramente, natureza xurídica de acordo provisorio aos efectos do previsto no artigo 49 da Lei 7/1985, de 2 de abril Reguladora do Réxime Local.

Como consecuencia de tal conversión, o Regulamento Orgánico publicado no BOP núm. 170 de 26 de xullo de 2018, deixa de ter a natureza de disposición administrativa de carácter xeral, e queda sen valor normativo algún, de tal forma que recupera a súa vixencia, na súa integridade e a todos os efectos, o Regulamento Orgánico publicado no BOP núm. 56 de data 10 de marzo de 2011”.

Así mesmo, con data 27 de xullo do 2018, publicouse no B.O.P. de Lugo Nº 171, a Resolución da Presidencia do 26/07/2018, polo que se delega na Xunta de Goberno da Deputación Provincial de Lugo, entre outras, as seguintes atribucións:

“(…)

A contratación, incluídos todos os actos de preparación, adxudicación e execución de obras, servizos, subministracións, de concesión de obras, concesión de servizos públicos, e contratos administrativos especiais, de contía superior á determinada para contratos menores e cuxa competencia non estea reservada ao Pleno da Corporación, incluída a aprobación dos proxectos e pregos de condicións e todos os demais actos en execución dos devanditos contratos.

A contratación, incluídos todos os actos de preparación, adxudicación e execución, de contratos de natureza privada, concesións sobre bens e adquisición de bens inmoables e alleamento de bens e dereitos suxeitos á lexislación patrimonial de contía superior á determinada para contratos menores cuxa competencia non estea reservada ao Pleno da Corporación.

(...).”

Conclusión:

Por todo o exposto, coas matizacións e consideracións formuladas ao longo deste informe, existindo consignación orzamentaria axeitada e suficiente consonte co informe de intervención invocado, para facer fronte ao gasto proposto, tratándose dun gasto realizado no exercicio orzamentario de 2017, e xustificado por analoxía, como criterio de interpretación das normas, os requisitos fixados na Base 20 e concordantes das BEO de aplicación, poderase tomar acordo pola Xunta de Goberno, de aprobación da prestación executada propia dun contrato administrativo de subministración, o recoñecemento da obriga e o pagamento da seguinte factura correspondente á subministración de consumibles para os equipos de impresión da Deputación Provincial de Lugo, o día 19/10/2017 (1 Fusor LR 2232001 Brother):

ACREEDOR	Nº FACTURA	DATA DE EMISIÓN	IMPORTE DA FACTURA	CONCEPTO
Discount Informático, S.L.	Emit-00245	19/10/2017	120,03 €	Subministración de consumibles para os equipos de impresión da Deputación de Lugo o día 19/10/2017 (1 Fusor LR 2232001 Brother).
SUMA			120,03 €	

Tal é o que se informa sobre este particular, con sometemento a calquera outro criterio mellor fundado en dereito.

(...).”

Por canto antecede, proponse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

Aprobar a prestación executada, propia dun contrato administrativo de subministración, recoñecer a obriga e o pagamento da factura relacionada (Nº Emit-00245 de data 19/10/2017, emitida por Discount Informático, S.L., dun importe total de 120,03 €), correspondente á

subministración de consumibles para os equipos de impresión da Deputación Provincial de Lugo o día 19/10/2017 (1 Fusor LR 2232001 Brother)”.

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

4.- PROPOSTA RELATIVA Á MODIFICACIÓN DOS TITULARES DAS ADXUDICACIÓNS APROBADAS POLA XUNTA DE GOBERNO EN SESIÓN CELEBRADA O 29 DE XUÑO DE 2018 NO PROCEDIMENTO DE ADQUISICIÓN DUN TERREO PARA A CONSTRUCCIÓN DUN CENTRO DE ATENCIÓN A MAIORES NO CONCELLO DE A PONTENOVA.

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Vistos os antecedentes que en relación co asunto de referencia constan no expediente, proponse á Xunta de Goberno:

A toma de razón da modificación dos titulares das adxudicacións aprobadas pola Xunta de Goberno en sesión celebrada o 29.06.2018 no procedemento de adquisición dun terreo para a construción dun centro de atención a maiores no Concello de A Pontenova”.

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

5.- CORRECCIÓN DE ERRO NA ACTA DA XUNTA DE GOBERNO DE 2 DE NOVIEMBRE DE 2018, NO ASUNTO “APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE CONVENIOS E MODIFICACIÓN DE CONVENIOS DE COLABORACIÓN CON DISTINTAS ENTIDADES E CONCELLOS”.

Detectado erro de transcripción na acta da sesión ordinaria da Xunta de Goberno celebrada o día 2 de novembro de 2018, no asunto denominado “Aprobación, se procede, de Convenios e modificacións de Convenios de colaboración con distintas Entidades e Concellos: Cuarto.-



“Proposta relativa ao Convenio de subvención excepcional outorgada por esta Excma. Deputación Provincial ao Club Deportivo Castro co obxecto de colaborar na actividade: Promoción do fútbol base na comarca da Terra Cha”, ano 2018”; e de conformidade ao artigo 109.2 da Lei 39/2015 do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas; a Xunta de Goberno por unanimidade acorda rectificar o citado erro quedando redactado do seguinte xeito:

Onde di:

“Que se aprobe a excepcionalidade e se outorgue a subvención directa de carácter excepcional por importe de 175.000 €, a favor(...)”.

Debe dicir:

“Aprobar a excepcionalidade e outorgar a subvención directa de carácter excepcional por importe de 17.500,00 €, a favor(...)”.

6.- COMUNICACIÓNS DA PRESIDENCIA.

Dáse conta do Decreto de data 6 de novembro de 2018 ditado polo Xulgado do Contencioso Administrativo nº 1 de Lugo no Procedemento Ordinario 216/2015-F, seguido a instancia do Concello de Guitiriz fronte a esta Entidade por desestimación presunta da reclamación de responsabilidade patrimonial presentada en data 11 de maio de 2012 polos danos e prexuízos causados no alumeado público en dúas rúas do mencionado Concello, polo que se decide ter por caducada a instancia neste procedemento. A Xunta de Goberno queda enterada.

7.- ROGOS E PREGUNTAS REGULAMENTARIAMENTE FORMULADOS.

Non se formulan polos señores Deputados.

E non habendo máis asuntos que tratar, o Presidente levanta a sesión, sendo as once horas e corenta minutos do día de referencia, de todo o cal eu, o Secretario, certifico.