



XUNTA DE GOBERNO

SESION EXTRAORDINARIA DE DEZASETE DE ABRIL DE DOUS MIL DEZANOVE

(ACTA NÚMERO 18)

Presidente:

D. Darío Campos Conde

Sres. Deputados:

D. Argelio Fernández Queipo

D. Pablo Rivera Capón

D^a. M^a. del Pilar García Porto

D. Eduardo Vidal Baamonde

D^a. Sonsoles López Izquierdo

Secretaria:

D^a. María Esther Álvarez Martínez

Interventora:

D^a. Rosa Abelleira Fernández

No Salón de Comisi3ns do Pazo Provincial, sendo as trece horas do d3a **dezasete de abril de dous mil dezanove**, baixo a baixo a Presidencia do titular do cargo, Ilmo. Sr. D. Dar3o Campos Conde, re3nense os Sres. Deputados 3 marxe relacionados, co obxecto de celebrar, en primeira convocatoria, sesi3n extraordinaria convocada para o efecto, para tratar os asuntos incluídos na Orde do D3a regulamentariamente remitida, en virtude das facultades delegadas que lle confire 3 Xunta o artigo 59 do vixente Regulamento Org3nico desta Corporaci3n.

Actúa de Secretaria D^a. María Esther Álvarez Martínez, e asiste a Interventora D^a. Rosa Abelleira Fernández.

Non asisten os Sres. Deputados D. Álvaro Santos Ramos, D. Lino Rodríguez Ónega e D^a. Mayra García Bermúdez.

1.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DO PROCEDEMENTO DE ADXUDICACIÓN E DO PREGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES E DE PRESCRICIÓN TÉCNICAS CO OBTXECTO DE PROCEDER Á CONTRATACIÓN DOS SERVIZOS PARA O DESBROCE DE MALEZA EN CARRETERAS PROVINCIAIS, LOTES 1 A 24, ANUALIDADE 2019 E 2020.

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o Informe Xurídico, no que se recollen as seguintes consideracións:

“(…)

Incoase expediente administrativo coa finalidade de proceder á contratación do “Servicio para el desbroce de maleza en carreteras provinciales. Lotes 1 a 24. Anualidad 2019 y 2020”.

O obxecto do contrato non está excluído do ámbito de aplicación do LCSP xa que non figura en ningún dos supostos recollidos no seu art. 4 e 11, como negocios xurídicos excluídos.

Ao contrato élle de aplicación o LCSP, xa que a Excma. Deputación provincial de Lugo, é unha das entidades recollidas no seu artigo 3.1.a.

Recóllese na cláusula primeira do Prego de cláusulas administrativas, que se trata dun contrato administrativo, en aplicación do artigo 25 da LCSP.



O contrato definido ten a cualificación de contrato administrativo de servizos, de acordo co artigo 17 da LCSP ao conformar prestacións de facer consistentes no desenvolvemento dunha actividade ou dirixidas a obtención de un resultado, distinto de unha obra ou un subministro. As prestacións que conforman este servizo, non implican o exercicio de autoridade inherente ao exercicio das potestades públicas.

Configurase como un contrato de servizos, reflectíndose no apartado 2.3 do PCAP a xustificación desta contratación, ao igual que en informe do Enxeñeiro autor do Prego de prescricións técnicas e na propia memoria xustificativa.

Os pregos de condicións elaborados para disciplinar a licitación e o contrato recolle as esixencias legais sinaladas e adáptase á normativa aplicable. Recolle, con carácter xeral, os aspectos que son de contido obrigatorio, segundo o disposto no artigo 122 da LCSP, en relación co punto 7 do artigo 67 do RXLCAP, salvo os que non son procedentes tendo en conta a modalidade de contrato elixida.

O contrato adxudicarase mediante tramitación ordinaria, procedemento aberto (con pluralidade de criterios de adxudicación), de acordo co establecido nos artigos 116.4.a), 131.2, 168, e 170 da LCSP como procedemento ordinario de adxudicación, nos termos do artigo 131 da citada lei, de acordo cos principios de igualdade, transparencia e libre competencia recollidos no artigo 132 da LCSP e de conformidade coa aplicación dos criterios que se detallan para a determinación da mellor oferta consonte cos artigos 145 e 146 da LCSP, en base á mellor relación calidade-prezo. Motívase a elección do procedemento e sistema indicados, en atención a forma ordinaria que a estes efectos establece o art. 131 da LCSP. En consideración ó indicado, así como en cumprimento do disposto polo art. 145 e 146 da LCSP, os criterios obxectivos de adxudicación, reflíctanse debidamente puntuados, na cláusula 12ª do prego de cláusulas administrativas.

O presente contrato está suxeito a regulación harmonizada, segundo o estipulado no artigo 22 do LCSP, desenvolto, nas contías pola Orde HFP/1298/2017, do 26 de decembro, por la que se publican os límites dos distintos tipos de contratos a efectos da contratación do sector público a partir do 1 de xaneiro de 2018.

De conformidade co establecido no artigo 44 LCSP este contrato de servizo, é susceptible de recurso especial en materia de contratación ao estar suxeito a regulación harmonizada.

O Recurso especial en materia de contratación se interpoñerá ante o Tribunal Administrativo de Contratación Pública da Comunidade Autónoma de Galicia, con dirección en <https://tacgal.junta.gal/>, dentro do prazo de quince días hábiles computados segundo o fixado en el artigo 50 da LCSP.

O Tribunal ten a súa sede en Santiago de Compostela e está incluído no ámbito do Rexistro Xeral da Xunta de Galicia para as funcións de rexistro que se precisen (situado no Edificio Administrativo San Caetano, en Santiago de Compostela).

De conformidade co previsto no artigo 99 da LCSP e dado que a natureza e obxecto do contrato o permite, dada a ubicación e o ámbito territorial, prevese a realización independente de cada unha das súas partes mediante a división en lotes. En concreto divídese en 24 lotes, en función do ámbito territorial:

LOTE	TÉRMINOS MUNICIPALES
1	Concellos de Vicedo, Viveiro, Xove y Ourolo
2	Concellos de Burela, Cervo, Foz, O Valadouro y Alfoz
3	Concellos de Muras, Xermade y Vilalba
4	Concellos de Barreiros, Ribadeo, Trabada y Lourenzá
5	Concellos de Mondoñedo y Abadín
6	Concellos de A Pontenova, Riotorto y A Pastoriza
7	Concellos de Cospeito, Rábade, Outeiro de Rei, Guitiriz y Begonte
8	Concellos de Castro de Rei, Pol y Meira



LOTE	TÉRMINOS MUNICIPALES
9	Concellos de Lugo y Guntín
10	Concellos de Castroverde y O Corgo
11	Concello de Friol
12	Concellos de Baleira, Baralla y Láncara
13	Concellos de Ribeira de Piquín y A Fonsagrada
14	Concellos de Negueira de Muñiz y Navia de Suarna
15	Concellos de Becerreá y As Nogais
16	Concellos de Cervantes e Pedrafita do Cebreiro
17	Concellos de Antas de Ulla, Monterroso, Portomarín y Palas de Rei
18	Concellos de Páramo, Paradela y Sarria
19	Concellos de Incio, Triacastela y Samos
20	Concellos de Taboada y O Saviñao
21	Concellos de Chantada y Carballedo
22	Concellos de Folgoso do Courel, Quiroga y Ribas de Sil
23	Concellos de Bóveda, Pobra do Brollón y Monforte de Lemos
24	Concellos de Pantón y Sober

No expediente, tanto no PCAP, como no PPT, ven indicada a xustificación desta zonificación e a correlativa división en lotes.

O PCAP establece límites en canto aos lotes que se poden presentar os licitadores e número de lotes dos que se pode resultar adxudicatario, ao abeiro do previsto no artigo 99.4 da LCSP.

As obrigas que se deriven da presente contratación, segundo se recolle no informe da intervención xeral, de data 01 de marzo de 2019, financiaranse con cargo á aplicación orzamentaria 4530.210 por importe de 1.212.212,87 euros da anualidade 2019.

A Deputación debe adquirir o compromiso, supeditado a dispoñibilidade orzamentaria e ao cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira, de incluír nos orzamentos da anualidade de 2020 a cantidade de 1.212.212,74 euros.

Por tratarse dun gasto de carácter plurianual ditos gastos financiaranse conforme ao disposto no art.174 do Real Decreto Legislativo 2/2004 polo que se aproba o Texto Refundido de la Lei de Facendas Locais.

As necesidades administrativas e a idoneidade do obxecto contractual e das prestacións a satisfacer constan no informe do Servizo de Vías e Obras que forma parte do expediente. Aos efectos do establecido no artigo 102 da LCSP recóllese no prego de cláusulas administrativas que o prezo do contrato é adecuado para o seu efectivo cumprimento.

Faise constar en informe do Servizo de Vías e Obras, a insuficiencia de medios propios por parte da entidade provincial para asumir o obxecto de este contrato de servizos.

Lembrar a aplicación das obrigas de publicidade e de remisión de información ao Tribunal de Contas e ao Rexistro de Contratos do Sector Público previstas nos artigos 63, 335 e 346 da LCSP, respectivamente.

O prazo de duración do contrato será de 2 anos. Se ben a execución do servizo, de acordo co establecido no PPT, levarase a cabo entre os meses de maio a setembro, sendo o prazo de execución de tres (3) meses, desde o día seguinte a que se asina a Acta de inicio da prestación.

Prevese, ao abeiro do establecido no artigo 204 da LCSP unha modificación contractual nos pregos suxeitos a límites cuantitativos (10% do prezo primitivo de cada contrato (lote)). Esta modificación establécese en previsión de eventuais necesidades de desbroces da RVP fora do prazo ordinario de execución (entre meses de maio e setembro).

O órgano de contratación, que actúa en nome da Administración Pública da Deputación Provincial de Lugo, é a Xunta de Goberno no que se refire á aprobación do Prego de Cláusulas Administrativas Particulares, e de Prescricións Técnicas, así como para aprobación do gasto, a adxudicación, a interpretación, modificación e resolución do contrato, nos termos do artigo 59



apartados 8 e 12 do ROD (Regulamento Orgánico da Deputación Provincial, publicado no BOP de 10 de marzo de 2011): aplicable de acordo coa circular de Secretaría Xeral en funcións de data 2 de novembro de 2018, como consecuencia do acordo da conversión do acto administrativo adoptado en sesión plenaria do 26 de xuño de 2018 polo que se presta aprobación ao Regulamento Orgánico publicado no BOP nº 170 do 26 de xullo de 2018; nos restantes actos procedementais o órgano competente será o Sr. Presidente da Deputación Provincial.

O valor estimado do contrato atópase dentro dos límites cuantitativos establecidos na D.A. 2ª para atribuír a competencia a Presidencia (neste caso, por delegación, á Xunta de Goberno (inferior a 6 millóns de euros de valor estimado), ao igual que sucede co número de anualidades (dúas)).

Polo que vai dito, e en base ao mesmo, proponse que pola Xunta de Goberno, se adopten os seguintes acordos:

1º.- Aprobar a contratación do “Servicio para o desbroce de maleza en carreteras provinciales. Lotes 1 a 24. Anualidade 2019 e 2020”.

2º.- Aprobar o Prego de cláusulas administrativas particulares e o de prescricións técnicas que rexerán na licitación, adxudicación e execución do contrato sinalado no parágrafo anterior.

3º.- Aprobar o procedemento de adxudicación, que é o procedemento aberto con pluralidade de criterios e selección da oferta economicamente máis vantaxosa, regulado polos artigos 156 158 da LCSP, de acordo cos principios de igualdade, transparencia e libre competencia recollidos no artigo 132 da LCSP e dispoñer a apertura do mesmo, mediante a inserción dos correspondentes anuncios no Diario Oficial da Unión Europea e no perfil do contratante da Deputación Provincial de Lugo (Xunta de Goberno), aloxado na Plataforma de Contratación do Sector Público (www.contrataciondelestado.es).

4º.- Aprobar o gasto por importe de 2.424.425,61euros (IVE incluído), co seguinte reparto por anualidades e lotes.

Nº Lote	Anualidad 2019 (€)	Anualidad 2020 (€)	Presupuesto Base de Licitación (€)
1	68.450,23	68.450,22	136.900,45
2	55.287,17	55.287,16	110.574,33
3	68.619,95	68.619,94	137.239,89
4	44.146,31	44.146,31	88.292,62
5	35.122,60	35.122,59	70.245,19
6	60.364,27	60.364,27	120.728,54
7	53.575,62	53.575,62	107.151,24
8	47.408,32	47.408,31	94.816,63
9	49.962,69	49.962,68	99.925,37
10	45.688,14	45.688,14	91.376,28
11	36.175,41	36.175,41	72.350,82
12	45.650,74	45.650,74	91.301,48
13	50.549,50	50.549,50	101.099,00
14	44.738,88	44.738,88	89.477,76
15	38.436,38	38.436,37	76.872,75
16	58.060,16	58.060,15	116.120,31
17	55.200,87	55.200,86	110.401,73
18	47.601,05	47.601,04	95.202,09
19	36.287,60	36.287,59	72.575,19
20	50.664,56	50.664,56	101.329,12
21	58.546,29	58.546,29	117.092,58
22	55.612,22	55.612,21	111.224,43
23	55.235,39	55.235,38	110.470,77
24	50.828,52	50.828,52	101.657,04
TOTAL	1.212.212,87	1.212.212,74	2.424.425,61

Por tratarse dun gasto de carácter plurianual os devanditos gastos financiaranse conforme ao disposto no art.174 do Real Decreto Legislativo 2/2004 polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Facendas Locais.

O financiamento das anualidades do 2020 queda supeditado á dispoñibilidade orzamentaria e ao cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira.



A Deputación adquire o compromiso, supeditado á dispoñibilidade orzamentaria e ao cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, de incluír nos orzamentos da anualidade 2020 a cantidade de 1.212.212,74€”.

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

2.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE CONVENIOS, E MODIFICACIÓNS DE CONVENIOS DE COLABORACIÓN CON DISTINTAS ENTIDADES E CONCELLOS.

Convenio marco, interadministrativo de cooperación, entre o Concello de Meira e esta Deputación Provincial para implantar e executar un sistema de prestacións de servizos sociais en centros de atención a persoas maiores (Centro Residencial e Centro de Día).

Acción colaborativa bilateral e horizontal (público-público) Deputación de Lugo-Concello de Meira.

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Sobre os antecedentes:

“Acordo plenario dispoñible de 26 de outubro de 2010, en cuxo “*corpus*”, faculta á Presidencia da Deputación para a *sinatura con cada concello dos distintos convenios particulares de colaboración en que se establecerán as condicións propias e características técnicas individualizadas, en relación cos centros de atención a persoas maiores.*

Informe da Secretaría Xeral de data 21 de outubro de 2010, que nas súas consideracións acerca da encomenda de xestión de Centros de atención a maiores, entre outras afirmacións, precisa:

(...)

“La encomienda no supone cambio de la titularidad de la competencia.

El control y dirección del servicio mantiene en manos de la Diputación Provincial, quien podrá intervenir cuando lo crea oportuno.

La entidad encomendada independientemente de que posea personalidad jurídica o no, actuará bajo supervisión y control de la Diputación Provincial. La entidad no tiene derechos contra la Diputación Provincial, pues sino sería un contrato.

“(....).

Informe da Intervención Provincial de data 18 de outubro, que limitaba inicialmente a encomenda a un investimento non superior a 12 millóns de euros.

Deputación e concellos asinaron distintos convenios de colaboración, fundamentalmente no ano 2011.

A Xunta de Goberno, en sesión celebrada o día 9 de marzo de 2018, adoptou en execución de tutela administrativa sobre o ente instrumental, un acordo no que, entre outras decisións se declara a perda de condición de medio propio de SUPLUSA respecto da Deputación Provincial de Lugo para a prestación de servizos sociais.

A Xunta de Goberno, en sesión do 1 de xuño de 2018, tomou razón do informe de intervención en relación a SUPLUSA que se encargara en sesión da Xunta de Goberno de 9 de marzo de 2018; en particular precisando os requisitos para recuperar a condición de medio propio.



A Xunta de Goberno en sesión de 15/06/2018, deuse por enterada da Sentencia da Audiencia Provincial 242/2017, que anula unha das modificacións estatutarias de SUPLUSA.

En sesión da Xunta de Goberno de 22/06/2018, deus conta do informe rendido pola UDC, respecto do réxime xurídico de SUPLUSA.

En Xunta de Goberno, sesión que tivo lugar o 27 de xuño de 2018, resolveuse sobre a situación xurídica de SUPLUSA, constatando o incumprimento dos requisitos para ser medio propio.

En sesión da Xunta de Goberno de 1 de febreiro de 2019, previa aprobación polo propio municipio Meirego, aprobouse un protocolo xeral de actuación que se asinou, na data do 4 do mesmo mes, entre a Presidencia da Deputación e o Sr. Alcalde de Meira.

O convenio marco foi aprobado pola Xunta de Goberno do Concello de Meira, na data do 1 de abril de 2019, precisamente para implantar e executar un sistema de servizos en centros de atención a persoas maiores.

O Concello de Meira, a través da súa Alcaldía solicita a medio de escritos a aprobación deste convenio marco, e aporta distinta documentación, en relación ao mesmo, tal como a licenza de obra, outorgada por acordo da Xunta de Goberno Local, en sesión de data 26 de abril de 2017.

Incorpórase ao expediente a autorización sectorial de creación/construción outorgada pola consellería con competencias en servizos sociais (autorización sectorial), tanto para centro de día como para residencia maiores .

Tamén se inclúe minuta de acta da sesión do Consello de Administración de SUPLUSA, sesión de 30 de xaneiro, en relación coa solicitude de colocación de cartel no centro residencial de Meira, seu peche e amoblamento. Reflíctese nesa minuta (sen certificar pero con rexistro de saída)

que se procedería a cumprir co referenciado, cando se dispoña do pertinente encarg e a súa debida financiación.

Encargo, anticipamos, que non é posible ao non ter SUPLUSA, a condición de medio propio.

Signifícase, neste sentido, que non consta que SUPLUSA dera cumprimento a modificación estatutaria para adaptarse ás esixencias fixadas na Disposición Transitoria 4ª, en relación co artigo 32 e D.F cuarta apartado 3º da LCSP.

Das Consideracións Sociais:

O envellecemento progresivo da poboación está a ter unha forte incidencia en Galicia, e por ende, tamén, e moi especialmente na provincia de Lugo e nos municipios adheridos a este sistema de prestación de servizos sociais nun marco público e cooperativo entre Concellos e Deputación.

As causas deste envellecemento poboacional son fundamentalmente: a redución progresiva da natalidade (no momento actual por debaixo do recambio xeracional), o incremento da esperanza de vida derivada das melloras socioeconómica e sanitarias.

Outro dos factores a ter en conta é o incremento da idade dentro do propio colectivo de maiores, o que se denomina a “cuarta idade” que se refire a poboación maior de 80 anos. Esta tendencia do “envellecemento do envellecemento” continuará nos vindeiros anos tendo importantes repercusións, dada a previsible asociación entre o aumento da esperanza de vida e da incidencia real de discapacidade.

O proceso de envellecemento ou mais ben sobreenvellecemento da poboación comporta un importante reto para a nosa sociedade en xeral, e neste municipio se cabe, de maneira máis especial,



converténdose na actualidade non só nun reto de futuro senón do presente. Con todo, e en oposición ao temor xeneralizado de que o envellecemento provocará a desestabilización do Estado de Benestar, débese converter unha oportunidade. Non se pode esquecer que o alongamento da vida é un logro das sociedades desenvolvidas e como tal debe exporse. Os cambios demográficos que se están producindo na sociedade requiren dunha revisión das formulacións vixentes sociais, económicas e políticas.

Loxicamente, este envellecemento da poboación e sobreenvellecemento, vai acompañado dunha diminución da capacidade da autonomía persoal das persoas. Así as especiais necesidades das persoas maiores que padecen algún tipo de limitación non só física senón tamén socioeconómica fan que, en moitas ocasións, a permanencia no seu domicilio familiar cunha calidade de atención óptima non sexa factible. É por iso polo que é necesario habilitar equipamentos destinados a paliar estes déficits a través de apoios puntuais, continuos e/ou permanentes das persoas maiores que os poidan precisar.

É fundadamente previsible o aumento da dependencia, en todos os seus grados, unido ó debilitamento da capacidade de atención polas redes de soporte familiar, que ata a data segue a ser o principal provedor de coidados, como consecuencia dos cambios socio- demográficos, o acceso xeneralizado da muller ao mundo laboral e os cambios na estrutura familiar.

Estes factores están a orixinar un forte descenso do número de coidadores potenciais, feito de gran transcendencia para a reformulación dos servizos e prestacións sociais existentes.

A atención social ás necesidades e demandas das persoas maiores debe ser o obxectivo das políticas sociais que desexen garantir o benestar e a calidade de vida, non só das persoas maiores, senón da sociedade no seu conxunto.

Unha poboación maior ben atendida, que conte cos recursos axeitados de cobertura das súas necesidades, é indicativo dunha sociedade solidaria e inclusiva. A implicación dos poderes

públicos por unha maior cohesión social faise notar non só en que non haxa diferenzas no tratos aos distintos sectores de poboación, senón en que dea resposta ás necesidades específicas de cada un deles.

Non se pode esquecer que a exclusión social é un dos problemas que afecta ao grupo de persoas mais envellecidas. As variables que aumentan a posibilidade de exclusión veñen determinadas por factores como son, por exemplo, a idade, o sexo ou as características persoais ou sanitarias. Neste sentido, a poboación mais envellecida convértese nun grupo con alto risco de padecer exclusión social. A inequidade que sofre a poboación de 65 e máis anos maniféstase primordialmente polas desigualdades derivadas da distribución dos ingresos e do acceso aos recursos, variables que se acentúan nas zonas de carácter rural, sendo o noso Concello un deles.

O deseño e implementación de medidas destinadas á intervención social con persoas maiores e ao logro do seu benestar e calidade de vida, ademais de ser unha condición indispensable para a consecución dun alto grao de benestar social xeral, ten que supoñer tamén unha prioridade fundamental na estratexia de intervención e actuación das administracións públicas, e especialmente das administracións máis próximas: Deputacións e Concellos. Neste sentido a Lei 13/2008, de servizos sociais de Galicia, no seu preámbulo di “...os poderes públicos non son observadores neutrais nin se limitan a paliar as consecuencias das situacións iniciais que afecten á cidadanía, especialmente as que o fan de maneira selectiva e continuada no tempo. Ben ao contrario, os poderes públicos están obrigados a actuar positivamente a favor das e dos que quedan ou están en risco de quedaren á marxe da sociedade e a crear as condicións para que todas as persoas gocen dunha real igualdade de oportunidades...”

Neste senso manifestouse o Instituto de Maiores e Servizos Sociais, IMSERSO, a través do Marco de actuación para as Persoas Maiores elaborado, no ano 2015, o cal tiña por obxectivo de recoller nun único texto as liñas de actuación que orientasen as políticas públicas, presentes e futuras, cara ás persoas maiores, as cales tiñan que estar dirixidas a promover o envellecemento activo e a solidariedade entre xeracións, etc., recollendo no citado texto, entre outras medidas e



propostas: a necesidade de aumentar os recursos destinados aos cuidadores de persoas maiores, mediante a creación de dispositivos, programas de respiro familiar ou centros especializados, sinalando que os servizos ou unidades de xeriatria son moi escasos no noso país e de aí a necesidade de fomentar o desenvolvemento de recursos asistenciais específicos; procurar que a atención de xeriatria inclúase como medida no catálogo de prestacións asistenciais; así mesmo, no documento maniféstase a necesidade de promocionar fórmulas e opcións non residenciais e residenciais diversificadas, que faciliten que as persoas maiores poidan envellecer na contorna onde viviron e impulsar a creación de centros de día e residenciais para persoas maiores, non masificadas, con formas de convivencia flexible.

Neste escenario, nomeadamente no rural Galego, faise necesario, en consecuencia, habilitar centros de atención a persoas maiores, onde as persoas que poidan necesitar de cuidados ou apoio para as actividades da súa vida diaria nos diferentes grados, poidan recibilos, sen ter que renunciar a súa comunidade, contorno e familia.

	Poboación total	Poboación Maiores de 65 anos	% de Poboación maiores de 65 anos.
Galicia	2698875	679730	25,18%
Lugo (provincia)	329469	95993	29,13%
Meira	1.711,00	510,00	29,80%

Fonte: Instituto Galego de Estadística. IGE (01.01.2019)

A necesidade é palmaria e con crecemento futuro; ademais o sistema prevé un sistema de priorización por razón de proximidade de modo que accedan aos centros ás persoas veciñas do municipio sede e logo os dos municipios limítrofes (bisbarra) e, se non se cobren as prazas da Provincia, nun sistema sucesivo e preferencial.

3.- Este modelo respecta a persoa, a súa traxectoria de vida, dando unha resposta ao problema do envellecemento poboacional, a través dunha oportunidade local, coñecido como Economía Plateada, onde o envellecemento se percibe positivamente, como oportunidade de desenvolvemento económico a distintos niveis. Neste modelo considéranse os gastos asociados a este proceso como investimentos e non como custes da senitude; así, se entende o envellecemento en toda Europa, ao estimar que no ano 2050 o 30% da poboación superará os 65 anos, sendo a provincia de Lugo un dos territorios con mais sobreenvellecemento.

Unha das medidas mais necesarias, é volver a crear unha economía circular nas zonas rurais. Temos polo tanto unha oportunidade para facelo: a través dos servizos sociais para persoas maiores, isto é, os centros de maiores como oportunidades do cambio demográfico, como eixe do desenvolvemento estratéxico territorial. A posta en marcha de centros para as persoas maiores nas zonas rurais, permitirán, alende de que estas se queden na súa contorna, que xente nova busque traballo na zona de actuación, que poderán optar por establecer o seu domicilio nese territorio, formando fogares, e polo tanto fixando, previsiblemente, poboación. Agárdase que co paso do tempo broten novos nichos de familias, que desenvolveran a súa vida neses núcleos facendo que os futuros cativos volvan a encher as escolas, realicen a cesta da compra nos establecementos locais, etc.

Aspectos económicos

Efectuáronse diversas pescudas e análise da información disponible a fin de formular unha estimación de referencia dos custos por praza para os centros de atención ás persoas maiores (residencias e centros de día).

Outra variable que se analiza á capacidade económica estimada en cada un dos Concellos incorporados, inicialmente, a este convenio marco, así como a pensión media en cada un deles.



O proxecto a implantar, no seu deseño, aínda que non for obrigado, respeta e pretende mellorar as condicións fixadas no Decreto 149/2013, do 5 de setembro, que define a carteira de servizos sociais para a promoción da autonomía persoal e a atención ás persoas maiores, ampliando a porcentaxe considerada como mínimo vital das persoas usuarias.

Os prezos a pagar polos servizos recibidos na rede pública cumpren as premisas de ser acordados a capacidade económica das persoas, progresivos e mesmo redistributivos garantindo un mínimo vital para uso autónomo de cada persoa usuaria, como un recoñecemento inquebrantable a súa dignidade e ao seu libre desenvolvemento.

A tramitación das normas de acceso aos centros e do réxime de prezos é pública, transparente e participativa.

Anéxase a información económica dispoñible.

A prioridade do goberno son as persoas. Desde este sistema os maiores da provincia non se verán desamparados e terán ao seu carón profesionais cualificados, nunha rede pública, solidaria e economicamente sostible.

Estamos ante unha aposta polos servizos sociais, o municipalismo, a proximidade, a dignidade das persoas e solidariedade cos que o necesiten, maiores de 65 anos; e, con todo, eficiente e sostible. O financiamento da prestación a persoas maiores no centro de día e no centro residencial de Meira é asumible porque en 4 anos pode rondar o importe de 1.152.000,00 euros, nos primeiros cálculos e estimacións.

En concreto atendendo á cláusula sexta do Convenio Marco, cunha previsión de ocupación do 100% e para un prazo de un ano, a razón de 30 prazas de residencia e 20 de centro de día, resulta un custo anual (600,00 € /praza/mes en residencia e de 300,00 €/praza/mes en centro de día)

de 288.000,00€, a asumir polo ente provincial, cunha previsión extremadamente prudente en canto a capacidade económica dos usuarios.

Polo que respecta a este exercicio orzamentario, cabe reter crédito pola parte proporcional do custo que se estime, segundo as previsións da posta en funcionamento do centro contemplado, contemplando un escenario optimista, en 4 meses de operatividade no ano 2019, comezando a actividade prestacional en setembro de 2019, coa previsión de incluír no orzamento das próximas anualidades os importes necesarios, baixo estes cálculos, cunha duración total, de catro anualidades. Nese horizonte de posta en funcionamento optimista e cunha estimación de custe desfavorable, en canto ao nivel de renda dos usuarios, o custe estimado non debería superar 96.000€ para catro meses desta anualidade.

Esta decisión tamén fomenta o emprego, nunha economía circular, no sentido de que se xera emprego estable, fíxase poboación no rural, aténdense os maiores cunhas prestacións baseadas na calidade e dinamízase a economía rural, nun escenario de facer efectivos e palpables os mandatos da Lei 45/2007, do 13 de decembre, para o desenvolvemento sostible do medio rural (artigos 22, 23 e concordantes).

En fin, esta acción de gobernanza, cunha aposta polo social, enmarcase na estratexia Europa 2020, establecida na Comunicación da Comisión de 3 de marzo de 2010, co horizonte de un crecemento intelixente, sostible e integrador.

Marco Normativo de Aplicación: Títulos Competencias e Relación Interadministrativa:

O Parlamento de Galicia, en execución das competencias que a Constitución e o Estatuto de Autonomía de Galicia, atribúen a Comunidade Autónoma Galega, aprobou a Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia que ten por obxecto estruturar e regular, como servizo público, os servizos sociais nesta Comunidade Autónoma para a construción do sistema galego de benestar.



A Lei galega entende po servizos sociais o conxunto coordinado de prestacións, programas e equipamentos destinados a garantir a igualdade de oportunidades no acceso á calidade de vida e á participación social de toda a poboación galega, mediante intervencións que permitan o logro de diversos obxectivos, entre os que se citan: facilitar alternativas, recursos e itinerarios de integración social a aquelas persoas que se atopan en situación ou en risco de exclusión social; garantir a vida independente e a autonomía persoal das persoas en situación de dependencia; previr a aparición de calquera situación de dependencia, exclusión, desigualdade ou desprotección ás que fan referencia os obxectivos anteriores e promover e garantir o dereito universal da cidadanía galega ao acceso aos servizos sociais, garantindo a suficiencia orzamentaria que asegure a súa efectividade.

O sistema galego de servizos sociais, segundo o artigo 4 LSSG, réxese polos principios de: universalidade; prevención; responsabilidade pública; igualdade; equidade e equilibrio territorial; solidariedade; acción integral e personalizada; autonomía persoal e vida independente; participación; integración e normalización; globalidade; descentralización e proximidade; coordinación; economía, eficacia e eficiencia; planificación; avaliación e calidade.

A deputación provincial en colaboración con distintos Concellos da Provincia acometeu un ambicioso proxecto de construción e/ou financiamento de centros de atención a persoas maiores, en residencias e centros de día, que no caso de Meira esta rematado. A licencia de obra outorgouse polo Concello en sesión de 26 de abril de 2017.

Os permisos de construción/ creación do centro, tanto para centro de día como centro de persoas residencial, foron outorgados pola Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Política Social, en sendas resolucións de 19 de febreiro de 2019, a favor da Deputación Provincial.

Existe unha necesidade efectiva, con crecemento exponencial, destes equipamentos e dos servizos de atención social que desde eles se prestan, atendendo tanto a idade avanzada da

poboación lucense, singularmente no medio rural, como a dispersión xeográfica, á que desde o poder público local se lle vai dar resposta.

Para impulsar a inmediata apertura aos usuarios desta rede de centros de atención a persoas maiores, previa tramitación polo propio Concello, a Deputación Provincial aprobou un protocolo xeral de actuación, en sesión da Xunta de Goberno de data 1 de febreiro de 2019, que foi asinado pola Presidencia da Deputación e Alcaldía de Meira na data do 4 de febreiro de 2019.

A administración local luguesa salienta, entre os principios xerais do sistema galego de servizos sociais, a equidade e o equilibrio territorial, de modo que no desenvolvemento da rede de centros e servizos se compensen e movan os desequilibrios e debilidades xeográficas; se garanta o acceso ao sistema das galegas e galegos que residan en áreas sociais con altas taxas de envellecemento e dispersión, mediante unha oferta equitativa e equilibrada de servizos en todo o territorio, fornecendo criterios de acceso homoxéneos por razóns de situación biopsicosocial e por razóns de proximidade ao recurso, nomeadamente priorizando a residencia no municipio e na bisbarra correspondente.

O sistema prioriza a calidade e proximidade como unha das súas fortalezas, mantendo aos maiores no seu entorno vital e coñecido, como factor cualitativo e cohesionador: os nosos maiores envellecen onde viviron en centros e residencias non masificadas, con formas de convivencia flexible.

A sistemática a implantar basease no respecto a autonomía municipal e o papel cooperativo, coordinador e de asistencia das deputación, e garantirá o acceso da veciñanza a uns servizos públicos de calidade mediante unha oferta de recursos suficiente, equilibrada e de proximidade, fornecendo a cláusula do estado social.



Propugnase unha xestión dos servizos de atención a maiores pública e responsable, primando a calidade nas atencións aos usuarios, cunha financiación sostible acorde a capacidade económica dos usuarios, progresiva e redistributiva.

O sistema fai real e tanxible, a través das administracións locais (concellos e provincia) a cláusula propia do Estado Social ou do Benestar que obriga aos poderes públicos a remover os obstáculos que impidan ou dificulten a liberdade e igualdade real e efectiva das persoas maiores, promovendo a súa participación nos nodos de vida social, cultural, económica, etc., preservando en todo momento a súa dignidade persoal.

Esta acción da gobernanza pública local, agroma nesta primavera, para alumear aos chamados dereitos humanos de terceira e cuarta xeración.

Distintos convenios de colaboración asináronse entre a Deputación e os Concellos; en concreto os seguintes:

Convenios para construción de centros (Castroverde, Fonsagrada, Pedrafita, Pol, Ribas do Sil, Trabada, Navia de Suarna, Meira, Guitiriz) e convenios para o financiamento da construción destes centros (caso Concello de Ribadeo), asinados con anterioridade á entrada en vixencia da lei 40/2015, de 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

Outros Convenios, para construción, como os de Becerreá, A Pontenova, Pobra do Brollón, Folgoso de Caurel, Portomarín, Guitiriz (con extinción do anterior), tramitáronse e aprobáronse vixente a Lei 40/2015, de 1 de outubro.

Os anteriores á Lei 40/2015, do 1 de outubro (LRXSP) deben necesariamente acomodarse ao réxime xurídico dos convenios interadministrativos previsto con amplitude na citada norma, capítulo VI (artigos 47 e seguintes), en cumprimento da Disposición Adicional oitava (*“Tódolos convenios vixentes subscritos por calquera Administración Pública ou calquera dos seus*

organismos ou entidades vinculados ou dependentes deberán adaptarse ao aquí previsto no prazo de tres anos a contar desde a entrada en vigor desta Lei”).

Neste sentido, os convenios marco asinados (Pol, Trabada, Fonsagrada, Ribas de Sil, Pedrafita...) e nalgúns casos específicos (Trabada, Pol, Fonsagrada), foron substituíndo (no caso de convenios específicos extinguido), aqueles convenios asinados no 2011. O mesmo sucedeu con Guitiriz e así ocorre nesta caso, do Concello de Meira.

Unha rematada a construción do Centro de Atención a Persoas Maiores (Centro residencial e centro de día de Meira, cómpre fixar os alicerces administrativos e financeiros, sostibles no tempo, para o seu funcionamento nun horizonte de meses e, en todo caso, antes de rematar este ano 2019, tal e como por outra parte se indica no protocolo xeral de impulso suscrito pola representación de ambas entidades locais.

O artigo 25 da Lei 7/1985, de 02 de abril (en adiante LBRL), na redacción dada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local (LRSAL) establece que o municipio exercerá, en todo caso, como competencias propias, nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas, entre outras, a avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social (Art. 25.2 letra e).

Esta determinación competencial das Entidades locais, fixada na lexislación básica estatal, complementase coa lexislación sobre réxime local autonómica e coa normativa sectorial estatal e autonómica, posto que a STC 41/2016, de 3 marzo, interpreta o reformado artigo 25 da LBRL (reformado pola LRSAL), declarando que as Leis das comunidades autónomas poden atribuír competencias propias aos municipios ao igual que outras leis estatais sectoriais.

No asunto desta proposta, a lexislación autonómica de servizos sociais.



Así, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro (LRSAL) establece ,na súa disposición adicional primeira, que as competencias atribuídas ás entidades locais pola lexislación autonómica antes da entrada en vigor da LRSAL, continuarán exercéndoas elas, rexéndose pola indicada lexislación ou, de ser o caso, polo dereito estatal aplicable como supletorio.

Na mesma liña, a disposición adicional cuarta desa Lei 5/2014, en canto a asunción pola Comunidade Autónoma das competencias relativas á educación, saúde e servizos sociais, ao precisar que continuarán prestándose polos municipios mentres non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto nela.

A maiores, no Art. 3.3 Lei 5/2014 concréntanse aquelas actividades que non se entenden como o exercicio de novas competencias, entre as que cita na letra f) A colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para a solución daqueles problemas, tamén comúns, que poidan formularse máis alá da concreta repartición competencial nos distintos sectores da acción pública, de acordo co artigo 193.2 da Lei 5/1997 e na letra g) o auxilio administrativo, de acordo co disposto no artigo 193.4 da Lei 5/1997, conceptualizado legalmente como o deber que teñen tódalas administracións de prestarlles apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 60 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de Servizos Sociais de Galicia (en adiante LSSG), establece como competencias dos concellos, entre outras, no marco da planificación e ordenación xeral do sistema galego de servizos sociais, a creación, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios básicos, así como, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios específicos, sen prexuízo do establecido no artigo 59.i da mesma, debendo garantir todos os concellos de Galicia, como mínimo, a prestación de servizos sociais comunitarios básicos de titularidade municipal. Por outra banda, para a mellor atención das necesidades sociais do seu ámbito territorial, e unha vez garantida a prestación dos servizos sociais comunitarios básicos e

demais competencias enumeradas no artigo 60, os concellos de Galicia poderán crear, xestionar e manter servizos sociais especializados, en coordinación coa Xunta de Galicia e de acordo co Catálogo de servizos sociais e a planificación correspondente, consonte co previsto no artigo 62 da LSSG, referente as actividades municipais complementarias doutras administracións públicas.

Estas competencias cualifícanse como propias dos concellos, atribuídas pola lexislación autonómica, consonte ao establecido no artigo 64 bis da lei galega de servizos sociais que, a súa vez, promove a colaboración interadministrativa, entre outras actividades ou accións, para a xestión e o mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros.

A Deputación Provincial de Lugo, ten como fins propios e específicos os enumerados no Art. 31.2 da LRBRL, indicando xenericamente o de garantir os principios de solidariedade e equilibrio intermunicipais, no marco da política económica e social, particularizando algún deses fins específicos, como o aseguramento dunha prestación integral e adecuada na totalidade do territorio provincial dos servizos de competencia municipal.

O artigo 118. letra e) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (en adiante LALGA) establece que compete as Deputacións Provinciais rexer e administrar os intereses peculiares da Provincia, creando, conservando e mellorando os servizos cuxo obxecto sexa o fomento dos mesmos .

O propio artigo 30.6 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local (en adiante TRRL) sinala, dentro das formas de cooperación das Deputacións, a subscripción de convenios que neste caso canalizan a cooperación económica e técnica (art. 30.1 letra a do citado TRRL) e de asistencia e coordinación para homoxeneizar prestacións e mecanismos de economía de escala.



O art. 36.1 LBRL, pola súa parte, enumera as competencias propias do ente provincial, estipulando os apartados a) b) e d) as seguintes:

- A coordinación dos servizos municipais entre si para a garantía da prestación integral e adecuada a que se refire o apartado a) do número 2 do artigo 31.
- A asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica aos Concellos, especialmente aos de menor capacidade económica e de xestión (...).
- A cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito. (art. 36.1 d).

Ademais, en aplicación do Artigo 36.2 letra d) da LRBRL “*a Deputación da soporte aos concellos para a tramitación de procedementos administrativos e realización de actividades materiais e de xestión asumíndoas cando aqueles llas encomenden*”, xunto cos mecanismos de eventual contratación conxunta previstos na Lei 9/2017, do 8 de novembro (en adiante LCSP/2017).

A LALG, regula nos artigos 109 e seguintes, as competencias propias da Deputación Provincial, salientando o parágrafo b), “*a prestación de asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica cos Concellos, especialmente ós que teñan menor capacidade económica e de xestión.*”

Os artigos 114 e 115 da LALG prevén, respectivamente, a asistencia económico–financeira e a asistencia técnica aos concellos, aplicables aos fins deste convenio.

O artigo 63 da LSSG en relación coa cooperación e colaboración administrativa, establece que as Deputacións Provinciais, de conformidade co previsto na normativa de réxime local, proporcionaranlles asistencia económica, técnica e xurídica aos concellos na execución das súas competencias en materia de servizos sociais, especialmente na prestación de servizos sociais comunitarios básicos por aqueles concellos con menos de vinte mil habitantes; e, para mais abastanza, a Xunta de Galicia (art. 64 LSSG) promoverá unha efectiva coordinación e cooperación cos concellos co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio, especialmente no que atinxe á creación e ao mantemento de servizos sociais comunitarios específicos; esta cooperación interadministrativa resulta reforzada polo artigo 64.bis, introducido pola Lei 9/2017, do 26 de decembro, que á súa vez reforza o carácter de competencia propia dos concellos en canto aos servizos comunitarios.

Enténdese que a cooperación administrativa con achegas recíprocas, é o aparello máis acaído e sustentable, organizativa e financeiramente, para o desenvolvemento conxunto de tarefas e para a obtención satisfactoria dun obxectivo común, neste caso implantar e mellorar a prestación de un servizos públicos de carácter social (comunitario específico en centros de atención a persoas maiores), localizados en distintos municipios da Provincia.

O propio artigo 57.3 da LBRL da prevalencia a subscripción de convenios, como medios de cooperación, respecto doutras formas cooperativas como a constitución de consorcios; baseado na idea de evitar a creación de estruturas organizativas, cando non sexan necesarias e previa acreditación de que os fins perseguidos non se acadan vía convenio e que a figura consorcial é máis eficiente na asignación de recursos económicos. Na estrutura deseñada este convenio, cos específicos con cada Concello, mostrase como operativo e eficaz.

A propia Xunta de Galicia ao abeiro do establecido na Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico regula diversos mecanismos de colaboración dentro do sector público e puxo en circulación a chamada guía de colaboración público- público da Comunidade Autónoma de Galicia, que serve de acervo xurídico- administrativo a tomar como



referencia, con fundamento no dereito comunitario, Artigo 12.4 da Directiva 2014/24 UE do Parlamento Europeo e do Consello. Determinacións que se incorporan ao artigo 31 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público ao referirse a potestade de auto organización e aos sistemas de cooperación pública, neste caso horizontal, vía convenio e sen que os resultados desa cooperación podan cualificarse de contractual, cumprindo as condicións enmarcadas no Artigo 6,1 da mesma Lei de contratos do sector público (lograr os obxectivos compartidos, guiándose por consideracións de interese público e sen vocación de mercado).

O Decreto 99/2012, establece a caracterización de áreas sociais para a planificación de referencia das dotacións de servizos sociais comunitarios. Sen prexuízo do desenvolvemento do título IV da LSSG, a planificación da rede de servizos sociais comunitarios básicos do sistema galego de servizos sociais terá en conta o expresado na citada norma regulamentaria. As áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios definidas parten en todo caso dos concellos como unidade básica de prestación dos servizos, clasificándoos e agrupándoos de acordo con demarcacións caracterizadas por criterios poboacionais, sociais e xeográficos.

A tipoloxía das áreas establecece atendendo ás características que presentan, referidas fundamentalmente ao tamaño, densidade e dispersión poboacional, configuración orográfica, así como, índices de dependencia, envellecemento e discapacidade. Deste xeito as áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios clasifícanse nos seguintes tipos: áreas urbanas; áreas metropolitanas; áreas semiurbanas; áreas rurais; e áreas rurais de alta dispersión.

Factores que se teñen en consideración no convenio marco aprobado polo Concello de Meira e que debe aprobar, en tanto que relación bilateral, esta Deputación.

O artigo 47 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público en diante LRXSP), sinala a definición de convenios, establecendo que *“son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades*

de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas ente si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.

Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público.

(...)

Este mesmo artigo 47 sinala os tipos de convenios, ao establecer “Os convenios que subscriban as Administracións Públicas, os organismos públicos e as entidades de dereito público vinculados ou dependentes e as universidades públicas, deberán corresponder a algún dos seguintes tipos:

Convenios inter- administrativos, asinados entre dúas ou mais Administracións públicas, ou ben entre dous ou mais organismos públicos ou entidades de dereito público vinculadas ou dependentes de distintas administracións públicas... (...)”

Neste caso estamos ante un convenio inter-administrativo. As normas deste capítulo da Lei 40/2015, do 1 de outubro, non se aplican ás encomendas de xestión, nin tampouco aos acordos de terminación convencional dos procedementos administrativos (art. 48. 9 da LRXSP).

En canto aos requisitos de validez e eficacia dos convenios e ao seu contido, o artigo 48 da amentada LRXSP, establece “1. As Administracións Públicas poderán subscribir convenios con suxeito de dereito público e privado, sen que elo poida supoñer cesión de titularidade ou competencia; (...); 3. A subscrición de convenios deberá mellorar a eficiencia da xestión pública, facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos, contribuír a realización de actividades de utilidade pública e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira; (...); 5. Os convenios que inclúan compromisos financeiros deberán ser financeiramente sostibles, debendo quen os subscriban, ter capacidade para financiar os asumidos



durante a vixencia do convenio; 6. As aportacións financeiras que se comprometan a facer os asinantes non poderán ser superiores aos gastos derivados da execución do convenio; (...); 8.- Os convenios perfecciónanse pola prestación do consentimento das partes. (...)"

En canto ao contido dos convenios, o artigo 49 de Lei 40/2015 (LRXSP) sinala que “deberán incluír, polo menos:

- Suxeitos que subscriben o convenio e a capacidade xurídica con que actúa cada unha das partes.
- A competencia na que se fundamente a actuación da Administración Pública.
- O Obxecto do convenio e actuacións a realizar por cada suxeito para o seu cumprimento, indicando, no seu caso, a titularidade do resultado obtido.
- Obrigas e compromisos económicos asumidos por cada unha das partes , se os houbera, indicando a súa distribución temporal por anualidades e a súa imputación concreta ao orzamento, de acordo co previsto na lexislación orzamentaria.
- Consecuencias aplicables no caso de incumprimentos das obrigas e compromisos asumidos por cada unha das partes, e no seu caso os criterios para determinar a posible sanción por incumprimento.
- Mecanismos de seguimento, vixilancia e control da execución do convenio e dos compromisos adquiridos polos asinantes.
- Réxime de modificación do convenio.
- Prazo de vixencia do convenio, tendo en conta:

- Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que por norma se prevea un prazo superior.

- En calquera momento, antes de finalizar o prazo previsto, os asinantes poderán acordar de forma unánime a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción.(...)”.

A maior abastanza do previsto na lexislación de réxime local e sectorial de servizos sociais, a cooperación coa administración municipal, como aparello técnico-administrativo manexado na proposta e o convenio analizado, ten cabida nos principios xerais de actuación e funcionamento do sector público, nas súas relacións, establecendo o art. 3.1.k da citada LRXSP que “as administracións públicas, deberán respectar na súa actuación e relacións os principios de cooperación, colaboración e coordinación entre as Administracións Públicas”; ademais resulta coherente cos principios que rexen as relacións interadministrativas tal e como se prevé no artigo 140 da mesma Lei, citando no seu apartado 1.a) “lealdade institucional” e concretando no artigo 141, na súa letra d) que consecuentemente aquelas deberán “Prestar, no ámbito propio, a asistencia activas que as outras administracións puideran recadar para o eficaz exercicio das súas competencias”.

As técnicas de cooperación previstas no artigo 144, da LRXSP, aluden entre outros aspectos, a prestación de medios materiais, económicos ou persoais a outras administracións, aplicables ás actuacións patrimoniais, consonte coa lexislación patrimonial (artigos 183 e seguintes da Lei 33/2003, do 3 de novembro, en relación coa Disposición Adicional segunda da Lei 5/2011, do 30 de setembro, do patrimonio da Comunidade Autónoma, en canto ás disposicións tamén aplicables ás Entidades Locais).

Estas técnicas de cooperación formalízanse mediante convenio interadministrativo (Art. 144.2 da LRXSP), canle dunha acción colaborativa prestacional, sen necesidade de crear



personificacións xurídicas e sen custes fixos ou xerais (cando menos con menos custes), no marco dunha asignación eficaz de recursos públicos existentes.

O concello de Meira exerce competencias , consonte ao establecido na normativa citada de réxime local e, nomeadamente na Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia.

A Deputación de Lugo ten como título competencial propio o de cooperación e colaboración cos concellos da Provincia no desenvolvemento das súas competencias, xunto coa coordinación para garantir a homoxeneidade e procurar a integridade territorial da prestación daqueles servizos que financia, cos que coopera no fin e colabora no logro.

A cooperación da Deputación Provincial cos concellos atribúese directamente polo ordenamento xurídico como unha competencia propia (cooperación competencial), aínda así a súa formalización require o consentimento da outra parte (Concello de Meira) para evitar que por medio da técnica de cooperación se limite a autonomía e o libre exercicio das funcións municipais.

A administración municipal e a provincial teñen a posibilidade legal de subscribir este convenio para o cumprimento dos fins previstos na normativa vixente (art. 30 do TRLRL, art. 143 LRXSP, 31 LCSP, entre outros).

A subscrición deste convenio mellora a eficiencia na xestión pública, contribúe á utilización conxunta dos medios dispoñibles existentes e dos servizos públicos, encadrándose no deber de colaboración xenérico e asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos concellos sinalada nos artigos 36 da LBRL, 141 da LRXSP e restantes disposicións de concordante e xeral aplicación.

Esta técnica cooperativa, enmarcada nas relacións interadministrativas das administración locais da Provincia de Lugo, formalízase en convenios, sen necesidade de crear novas estruturas burocráticas, nun escenario de xestión eficiente dos recursos públicos limitados, superando o

illamento das formalidades, e poñendo en valor os recursos e coñecementos existentes, sen importar tanto a persoa xurídica que ostente a súa titularidade. Resultan máis relevantes os resultados e os fins. Esta sistema cooperativo (acción colaborativa prestacional) é mais atinado, se cabe, nas relacións entre administración provincial e o concello de Meira dado o “rol” fundamentalmente cooperativo e de respecto a autonomía municipal asignado a este goberno intermedio. Enmarcase na ringleira da mellora no uso e xestión dos recursos públicos para cumprir co mandato do Art. 7 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.

A técnica cooperativa, sen mingua da homoxeneización en aras da igualdade básica na prestación e recepción de servizos sociais, refórzase nas ultimas reformas legais, tanto na Lei de racionalización e sostibilidade da administración local (Lei 27/2013, do 27 de decembro), como na propia Lei do réxime xurídico do sector público (Lei 40/2015, do 1 de outubro) e mesmo a Lexislación sectorial autonómica de servizos sociais.

A propia Deputación ten feito uso desta técnica de cooperación no ámbito dos servizos sociais, a través da Teleasistencia, mostrándose como un medio para optimizar os recursos económicos das administracións locais mediante formulas innovadoras que permitan a xestión compartida na prestación dos servizos públicos minimizando gastos e optimizando a utilización dos recursos existentes: mostra tanxible da realización dos principios de economía, eficacia e eficiencia.

A función de coordinación que lle corresponde a Deputación Provincial, xunto coa aplicación do principio de igualdade material, discriminando positivamente ás persoas e habitantes do municipios con rendas “*per capita*” mais baixas e aos municipios con menos recursos aconsella que a Deputación realice un esforzo financeiro adicional para os centros de atención a persoas maiores situadas en Concellos de menos menor poboación. Este é o caso do Concello de Meira que se irá precisando no desenvolvemento deste convenio marco.



Sobre o contido do Convenio:

Obxecto do convenio

O obxecto do presente convenio de cooperación é:

a) Fixar as liñas comúns de desenvolvemento, financiamento, organización, coordinación, dirección, xestión e funcionamento das prestacións propias dos centros de atención a maiores do concello de Meira.

b) Implantar e aplicar a regra da prioridade por veciñanza e proximidade xeográfica, a fin de manter ás persoas maiores no seu entorno vital, familiar e social. Deste xeito darase prioridade para o acceso aos residentes nos concellos, despois aos da bisbarra á que pertencen, e posteriormente aos da provincia.

c) Establecer o carácter homoxéneo das prestacións en todo o territorio provincial, garantindo estándares mínimos de calidade, prestacións e prezos a pagar polos usuarios.

Obxectivos e fins do sistema de cooperación.

O convenio baséase no principio xeral de cooperación interadministrativa, para coordinar e valorizar os recursos dispoñibles encamiñados a responder as demandas sociais de:

Prestar de forma eficaz e eficiente un servizo público de carácter social, comunitario específico, en centros de atención a persoas maiores.

Garantir unha dirección e coordinación pública (Concello e Deputación) na prestación destes servizos e un sistema de inspección pública permanente.

Garantir o acceso da veciñanza a uns servizos públicos de calidade mediante unha oferta de recursos suficiente, equilibrada e de proximidade.

Fixar un sistema de prezos públicos acorde a capacidade económica dos usuarios, con cobertura pública (Deputación e Concello) para aquelas persoas con menos recursos e de maneira proporcional aos respectivos recursos económicos.

Minorar os custos antieconómicos da prestación illada, colaborando cos recursos públicos dispoñibles que se mobilizaran a tal fin, e instrumentando mecanismos de economía de escala e compra agregada ao abeiro dos novos instrumentos da LCSP/2017.

Ámbito territorial.

O ámbito territorial de prestación dos servizos en centros de atención a maiores será o municipal e provincial, en función do municipio sé do centro (Concello de Meira) e da prioridade por veciñanza e proximidade xeográfica para o acceso a estes establecementos.

Prestación do servizo.

Os servizos prestaranse directamente pola Deputación de Lugo e o concello de Meira, que exercerán todas as funcións públicas, reservadas pola lexislación á gobernanza e á función pública, sen que o risco da prestación do servizo sexa asumido por empresas privadas ou entidades de titularidade pública pero suxeitas ao dereito privado .

En ningún caso se poderán celebrar contratos que supoñan xestión indirecta, como o contrato de concesión de obras ou de servizos.

As partes neste convenio marco manifestan, a vontade compartida, de defender a xestión pública directa, se ben constatan as dificultades legais para recrutar recursos humanos de carácter



estable e estrutural dadas as limitacións fixadas na lexislación orzamentaria e de emprego público, de modo que est sistema de prestación se mostra como máis acaído dentro do marco legal e o novo réxime xurídico do sector público.

Como consecuencia das dificultades legais para contratar persoal por parte das administracións públicas, as tarefas de carácter material e técnico necesarias para a prestación real do servizo poderanse prestar mediante contratos administrativos de subministros e servizos nos termos dos artigos 16 e 298 e seguintes (contrato de subministro); 15,308 e seguintes e nomeadamente o artigo 312 da LCSP/2017, en tanto se ocupa das especialidades dos contratos de servizos que conlevan prestacións directas a favor da cidadanía.

A Deputación actuará como órgano de contratación en virtude deste convenio e do marco legal fixado no artigo 31 da LCSP/2017, e concordantes exclusivamente para contratos de servizos e de ser necesario de subministracións.

Obrigas e compromisos das partes.

Deputación Provincial de Lugo

En cumprimento do presente convenio interadministrativo de cooperación, a Deputación Provincial comprométese ao seguinte:

- Efectuar o financiamento previsto na cláusula “sexta”.
- Impulsar un equipo técnico especializado en servizos sociais, responsable da calidade, integridade e transparencia das prestacións; así como, un grupo de mantemento especializado nos equipamentos residenciais.
- Garantir a intervención e control público do acceso aos centros de atención a

persoas maiores e das prestacións que se realicen, mediante instrumentos colexiados de selección paritarios nos que intervirá directa e inmediatamente o Concello sede, a Deputación Provincial, cunha composición ao 50% por cada parte.

- Incorporar como anexo ao convenio específico con cada Concello (Meira), a documentación tramitada e aprobada por cada Concello, conforme ao Artigo 97 do Real decreto lexislativo 781/1986, do 18 de abril (TRRL) ou ben por aqueles procedementos que cada Concello considera axustados ao ordenamento xurídico, a fin de determinar o réxime xurídico e a forma de xestión directa deste servizo público con prestacións ás persoas, coa posibilidade de prestacións materiais non reservadas á función pública, única e exclusivamente mediante contratos administrativos que non impliquen, en ningún caso, xestión indirecta.

Actuar como órgano de contratación para as prestacións propias do servizo social comunitarios específico, en centros de atención a persoas maiores nos termos da cláusula cuarta, cumprindo coas determinacións da LCSP. Neste suposto co concello de Meira.

A estes efectos, licitará as prestacións imprescindibles para inicio do funcionamento dos centros, unha vez obtidos os permisos sectoriais da Comunidade autónoma necesarios para o inicio da actividade, no prazo máximo de dous meses desde que se reciban.

Porén, en casos de demoras inxustificadas por parte da Comunidade autónoma poderá efectuarse a licitación sometida a condición de que se obteñan as mesmas.

Destácase que o centros de atención a maiores de Meira, na modalidade de centro de día e residencia para persoas maiores (mini- residencia) dispón das pertinentes autorizacións de creación/construción.

Realizar a xestión, liquidación, inspección e recadación dos prezos públicos que deban aboar os usuarios dos centros de atención a persoas maiores que participen neste convenio marco e



no sistema propugnado, en aplicación do disposto no artigo 7 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, TRLRFL.

Convidar á representación institucional das administracións participantes aos actos oficiais que se organicen e difundir institucionalmente este sistema cooperativo e municipalista no formato tradicional ou dixital que se estime máis axeitado, en cada caso.

Dar cumprimento a normativa reguladora de protección de datos de carácter persoal que deban utilizarse no desenvolvemento das respectivas actividades as que se comprometen e, especialmente, da utilización dos datos persoais por terceiros de forma non autorizada.

Impulsar a colaboración coas Universidades, centros de ensino e entidades sen ánimo de lucro para un axeitado desenvolvemento destas prestacións sociais.

Coordinar e colaborar cos concellos que aínda non a obtiveran na tramitación e consecución dos permisos de inicio de actividade a que se refire o artigo 24 do Decreto 254/2011, de 23 de decembro, achegando os medios técnicos, materiais e persoais que se lle requiran.

Cumprir coas determinacións do artigo 53 da amentada Lei 40/2015, de RXSP, que lle resulten aplicables.

Os concellos participantes (Meira) no sistema comprométense a:

En cumprimento do presente convenio de cooperación, o Concello Meirego, comprométese ao seguinte:

- Prestar a colaboración requirida para que a Deputación execute os compromisos asumidos nos apartados precedentes e, en xeral, en todas aquelas actuacións para as cales fora requirido o Concello, co obxecto ultimo de lograr o fin do presente convenio.

- Efectuar as achegas económicas prevista na cláusula “sexta”.

- Establecer, de conformidade ao Artigo 97 do Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril (TRRL) ou ben por aqueles procedementos que cada Concello considera axustados ao ordenamento xurídico, o réxime xurídico e a forma de xestión directa deste servizo público con prestacións ás persoas, coa posibilidade de prestacións materias non reservadas á función pública, única e exclusivamente mediante contratos administrativos que non impliquen xestión indirecta. A estes efectos iniciárase o procedemento no prazo máximo de quince días desde que os órganos competentes das administracións partícipes, aproben este convenio marco, dando preferencia a súa tramitación.

- Tramitar e someter a aprobación polo órgano que corresponda o regulamentos dos centros e da actividade e os prezos públicos, no prazo máximo de dous meses desde que se aprobe este convenio marco pola Deputación Provincial.

- Asumir a coordinación, colaboración e cooperación da Deputación no desenvolvemento destas prestacións propias dos centros de atención a persoas maiores, principalmente a través dos servizos sociais comunitarios, os cales serán enlace clave entre o cidadán e os servizos de atención a persoas maiores.

- Garantir a intervención e control público do acceso aos centros de atención a persoas maiores e das prestacións que se realicen, mediante instrumentos colexiados de selección paritarios nos que participen os Concellos e a Deputación. O concello será o que resolva administrativamente a selección de usuarios dos respectivos CAM..

- Executar as tarefas de colaboración material que se determinen en convenio específico, entre as que se poderán incluír:



- Asumir os custos do abastecemento de auga, recollida de lixo e saneamento.
- Mantemento de xardíns, limpeza e semellantes.

As tarefas desenvoltras polo Concello, a fixarase no convenio específico, valoraranse e teranse en conta á hora de determinar o custo real da prestación do servizo, para determinar as achegas que corresponden a cada entidade sobre o total.

- Convidar á representación institucional das administracións participantes aos actos oficiais que se organicen e difundir institucionalmente este sistema cooperativo e municipalista no formato tradicional ou dixital que se estime máis axeitado, facilitando a información de que se dispoña para tal fin.
- Dar cumprimento a normativa reguladora de protección de datos de carácter persoal que deban utilizarse no desenvolvemento das respectivas actividades as que se comprometen e, especialmente, da utilización dos datos persoais por terceiros de forma non autorizada.
- Impulsar a colaboración coas Universidades, centros de ensino e entidades sen ánimo de lucro para un axeitado desenvolvemento destas prestacións sociais.
- Se non tivo lugar aínda, facer as xestións precisas para solicitar os permisos de inicio de actividade a que se refire o artigo 24 do Decreto 254/2011, de 23 de decembro, no prazo máis reducido posible, coa colaboración e coordinación da Deputación, que achegará os medios técnicos, materiais e persoais que se lle requiran.
- Colaborar coa Deputación para cumprir coas determinacións do artigo 53 da amentada Lei 40/2015, de RXSP, que lle resulten aplicables.

Sobre o Réxime económico.

Para establecer o réxime económico estipúlase a seguinte fórmula de calculo:

“custe efectivo real do servizo-menos prezo efectivamente pagado polos usuarios/as = diferenza, a financiar polas administracións participantes”.

Achega financeira da Deputación:

A Deputación asumirá o (75%) da diferenza entre custe efectivo real do servizo e prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, cos seguintes límites e determinacións:

- a) De 600,00€ por número de prazas do centro e mes para as residencias.
- b) De 300,00€ por número de prazas do centro e mes, para os centros de día, a xornada completa. Enténdese por xornada completa a de 8 horas diarias, de luns a venres.

Para as xornadas diarias inferiores aplicarase unha redución proporcional.

Achega dos Concellos:

- Concello sede de centros de atención a persoas maiores, de menos de 5.000 habitantes: Asumirá o (25%) da diferenza entre custe efectivo real do servizo e o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as.

No caso de que a diferenza entre custe efectivo real do servizo-menos prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, exceda dos importes máximos a pagar pola deputación (600,00 euros por praza e mes de residencia e 300 euros para praza e mes de centro de día, como máximo) e o 25% imputable como máximo ao Concello, a diferenza será asumida pola Deputación Provincial, a



salvo o indicado no parágrafo c) que segue e apartado 3º desta mesma cláusula.

- Concello sede de centros de atención a persoas maiores, de menos de 5.000 habitantes (caso do municipio de Meira): asumirá o (25%) da diferenza entre coste efectivo real do servizo e o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as.

No caso de que a diferenza entre coste efectivo real do servizo menos o prezo efectivamente pagado polas persoas usuarias, exceda da suma dos importes máximos a pagar pola deputación (600 euros por praza e mes de residencia e 300 euros para praza e mes de centro de día, como máximo) e o 25% imputable como máximo ao Concello, a diferenza será asumida pola Deputación Provincial, a salvo o indicado no parágrafo c) que segue e apartado 3º desta mesma cláusula.

- Respecto do financiamento das prazas que sexan ocupadas por persoas que non estean empadroadas no Concello sede estarase ao determinado nas ordenanzas de acceso e prezo público que se aproben dentro do marco identificado como réxime xurídico que ha de aprobar o Concello de Meira; no seu caso tamén a través do correspondente instrumento colaborativo co concello de procedencia (non sede), pero garantindo en todo caso o respecto ao principio de igualdade entre as persoas potenciais usuarias do centro.

As partes asumen o compromiso de reclamar da Xunta de Galicia financiamento para o custe das prazas, en aplicación do artigo 64 bis e concordantes da Lei de servizos sociais de Galicia.

No caso de que exista este financiamento reducirase de xeito porcentual a achega de cada unha das administracións que participen, en cada caso, e incluso a achega do Concello de procedencia previsto na letra c).

As determinacións sobre réxime económico e achegas de Deputación e Concello serán de aplicación aos centros de día e as residencias para maiores coa tipoloxía de “mini- residencias”, conforme a definición establecida actualmente na ORDE do 18 de abril de 1996 pola que se desenvolve o Decreto 243/1995, do 28 de xullo, no relativo á regulación das condicións e requisitos específicos que deben cumprir os centros de atención a persoas maiores. É o caso do equipamento residencial de Meira.

Titularidade e responsabilidade dos resultados da cooperación:

Compartida: precisarase no convenio específico en función da titularidade dos bens adscritos ás prestacións e da colaboración achegada.

O convenio marco substitúe, ao asinado no ano 2011 co Concello de Meira singularmente nos aspectos que se vexan directamente afectados; estes convenios entrarán en fase de extinción e liquidación, aplicando a figura do mutuo acordo. Esta determinación cadra coas esixencias fixadas, polo demais, na Lei 40/2015, do 1 de outubro, segundo se explica no exponendo cuarto do convenio marco.

A idoneidade desta relación interadministrativa (relación público- público) aséntase nestes alicerces:

Prestar de forma eficaz e eficiente, como servizo público, o servizo social comunitario específico en centro residencial para persoas maiores.

Primar criterios de calidade, de economía, de eficiencia e de eficacia na xestión, así como, no uso racional dos recursos públicos tanto económicos, humanos e materiais, mediante mecanismos de economía de escala, facendo uso de técnicas de contratación pública agregada ou conxunta.



Garantir o acceso da veciñanza a un servizo público de calidade mediante unha oferta de recursos suficiente, equilibrada e de proximidade.

Garantir a dirección, coordinación e participación, dos servizos de atención residencial e os servizo de atención diúrna, con base na función pública das entidades locais implicadas (Deputación e Concello).

Fixar un sistema de prezos públicos acorde coa capacidade económica dos usuarios e homoxéneo para todo o territorio.

Determinar a opción da xestión directa.

Aténdese a certificación do acordo adoptado polo concello de Meira, aprobando o convenio marco de referencia e os antecedentes e información incorporados ao expediente.

Todas as referencias a Concellos contidas tanto nesta proposta como na documentación do expediente relativo a relación bilateral público-público debe entenderse referida ao concello de Meira, co que se aproba o convenio marco.

Por canto vai dito e en atención ao informado polos distintos servizos, elevo a Xunta de Goberno a seguinte proposta.

1º.- Aprobar o convenio marco, interadministrativo de cooperación, como acción colaborativa prestacional bilateral e horizontal (público- público), para implantar e executar un sistema de servizos sociais en centros de atención a persoas maiores, co concello de Meira.

2º.- Impulsar a liquidación do convenio asinado entre a Deputación e o Concello de Meira, na data do 31-01-2011, ao que substitúe este convenio marco interadministrativo de cooperación.

3º.- Demandar da Xunta de Galicia a colaboración necesaria para a execución da actividade prestacional de atención a persoas maiores no centro de Meira, en especial ao abeiro do Artigo 64 bis da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de Servizos Sociais de Galicia”.

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

3.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA RESOLUCIÓN DA FASE II DO PROGRAMA TECENDO EMPREGO.

Logo de ver a proposta da Sra. Deputada Delegada da Área de Promoción Económica e Social, do seguinte teor:

“Tendo en conta que con data 8 de outubro de 2018 apróbanse en Xunta de Goberno as bases que regulan o Programa Tecendo Emprego. O extracto da convocatoria e as bases da convocatoria foron publicadas no Boletín Oficial da Provincia de Lugo (BOP) Nº 239 do 18 de outubro de 2018.

Tendo en conta que este programa contempla dúas fases:

- Fase I dirixida as entidades, subvencionándolles os custes de seguridade Social e salario durante un ano.
- Fase II son actuacións dirixidas os desempregados da provincia para mellorar a empregabilidade e facilitar a inserción no ámbito laboral, así como o fomento de contratos que melloren a situación dentro do mercado nun intento de frear os datos de paro e a tendencia da contratación en precario e conseguir dinamizar o emprego entre os colectivos con estas contratacións.



Tendo en conta que con data 1 de febreiro de 2019, aprobouse a fase II do programa, fase onde se regula o procedemento de selección dos desempregados para as entidades beneficiarias.

Tendo en conta que por resolución de presidencia de data 22 de marzo de 2019, noméanse os membros da comisión de valoración.

Tendo en conta que con data 22 de marzo de 2019 reúnen os membros da comisión de valoración para determinar o protocolo a seguir xunto cos criterios de valoración para as entrevistas do Programa Tecendo Emprego, inspirados nos criterios de obxectividade, igualdade e non discriminación, acordados na acta da mencionada reunión.

Tendo en conta que con data 5 de abril de 2019, reúnen os membros da Comisión de valoración para establecer as listaxes de valoración do proceso de entrevistas.

Tendo en conta que o órgano instrutor elevará a Xunta de Goberno da Deputación, para a súa aprobación, o informe da comisión de valoración, listaxe por perfís (Anexo Perfís), no cal se asignaran a cada entidade os traballadores (desempregados solicitantes) acorde ao perfil de traballo asignado na resolución da fase I. O resto de persoas solicitantes quedarán en lista de reserva para o caso de que algún traballador non supere o período de proba ou para casos que poidan xurdir tales como baixas de longa duración, baixas de maternidade, paternidade, ... sempre que o período de contratación subvencionable non exceda do 31 de agosto de 2020.

Tendo en conta que os traballadores incluídos no Anexo Perfís compren cos requisitos establecidos nas bases do Programa Tecendo Emprego.

Tendo en conta que con data 9 de abril de 2019 a candidata Dna. Yolanda Vales Gómez, renuncia aos postos 2018/TEM_01/000023_Novel-Terapeuta Ocupacional da entidade AUXILIA LUGO e 2018/TEM_01/000033_Novel - Terapeuta Ocupacional da entidade Asociación de

Persoas con Parálise Cerebral de Lugo. Non habendo candidatos nas listas de reserva de ningún dos dous postos procédese a incorporalos na listaxe de postos desertos.

Tendo en conta que se deben ter en conta os seguintes movementos de candidatos para a concordancia entre a listaxe de puntuacións e o Anexo Perfís:

- 22018/TEM_01/000018_SENIOR - COIDADOR/A: O candidato D. Pablo López Iglesias foi seleccionado en primeiro lugar en dous postos, polo que atendendo a preferencia reflectida no Anexo I de solicitude (Base 3) este posto queda deserto por non haber candidatos de reserva.

- 22018/TEM_01/000026_SENIOR – EDUCADOR SOCIAL: A candidata Dna. Ana Díaz Felpedo foi seleccionada en primeiro lugar en dous postos, polo que atendendo a preferencia reflectida no Anexo I de solicitude (Base 3) neste posto sube a primeira reserva Dna. Paula Fernández Sánchez.

- 22018/TEM_01/000031_NOVEL – AUXILIAR DE MANTENIMENTO: A candidata Dna. Iris Arias Varela foi seleccionada en primeiro lugar en dous postos, polo que atendendo a preferencia reflectida no Anexo I de solicitude (Base 3) neste posto sube a primeira reserva D. Adrián López González.

- 22018/TEM_01/000032_NOVEL - RESPONSABLE PROGRAMA INSERCIÓN LABORAL: A candidata Dna. Carolina Rodríguez Arajol foi seleccionada en primeiro lugar en dous postos, polo que atendendo a preferencia reflectida no Anexo I de solicitude (Base 3) este posto queda deserto por non haber candidatos de reserva.

Por todo o anteriormente exposto proponse á Xunta de Goberno :

1º.- Aprobación de Anexo Perfís, asignación do traballador a entidade beneficiaria do Programa Tecendo Emprego. O resto de persoas solicitantes quedará na listaxe de reserva para o



caso de que algún traballador non supere o período de proba ou para casos que poidan xurdir tales como baixas de longa duración...sempre que o período de contratación subvencionable non exceda do 31 de agosto de 2020.

2º.- Aprobación das entidades beneficiarias que quedaron desertas para a súa posterior publicación na bolsa de emprego na Axencia de Colocación, co fin de poder proveelas dos candidatos axeitados.

EXPEDIENTE	ENTIDADE
2018/TEM_01/000003_VETERANO - TÉCNICO DE ACTIVIDADE FÍSICA	ASOCIACIÓN FAMILIARES DE ENFERMOS DE ALZHEIMER MONFORTE
2018/TEM_01/000004_VETERANO - PEÓN ESPECIALISTA	ASOCIACIÓN TERRITORIO VERDE
2018/TEM_01/000011_NOVEL - ASESOR/A TÉCNICO PARA EXPLOTACIÓNS LEITEIRAS	ASOCIACION SECTORIAL LÁCTEA E AGRICOLA GALEGA
2018/TEM_01/000012_NOVEL - ASESOR/A EXPLOTACIÓNS GANDEIRAS	ASOCIACION PROFESIONAL "GANDEIROS DE LUGO"
2018/TEM_01/000012_NOVEL - ASESOR/A EXPLOTACIÓNS GANDEIRAS	ASOCIACION PROFESIONAL "GANDEIROS DE LUGO"
2018/TEM_01/000014_NOVEL - ASESOR/A TÉCNICO EMPRESARIOS DO MEDIO RURAL	ASOCIACION DE DESENVOLVEMENTO RURAL ODEGA
2018/TEM_01/000014_NOVEL - TRÁMITADOR/A FISCAL E LABORAL A ENTIDADES DO RURAL	ASOCIACION DE DESENVOLVEMENTO RURAL ODEGA
2018/TEM_01/000015_NOVEL - MONITOR DE INFORMÁTICA PARA CENTRO OCUPACIONAL	FUNDACIÓN PROTECCIÓN DISCAPACITADOS PSÍQUICOS VILALBA TERRA CHÁ
2018/TEM_01/000018_SENIOR - COIDADOR/A	ASOCIACIÓN A MARIÑA – COGAMI
2018/TEM_01/000018_NOVEL - TERAPEUTA OCUPACIONAL	ASOCIACIÓN A MARIÑA – COGAMI
2018/TEM_01/000019_NOVEL - MESTRE EDUCACIÓN ESPECIAL	ASPANAME
2018/TEM_01/000019_SENIOR - EDUCADOR/A SOCIAL	ASPANAME
2018/TEM_01/000023_NOVEL - TERAPEUTA OCUPACIONAL	AUXILIA LUGO
2018/TEM_01/000029_NOVEL - TERAPEUTA OCUPACIONAL	ASOCIACIÓN AGORA
2018/TEM_01/000030_SENIOR - MONITOR/A	ASOCIACIÓN OS PINCHACARNEIROS
2018/TEM_01/000032_NOVEL - RESPONSABLE PROGRAMA INSERCIÓN LABORAL	ANPA COLEXIO EDUCACIÓN ESPECIAL SANTA MARIA DE LUGO
2018/TEM_01/000033_NOVEL - TERAPEUTA OCUPACIONAL	ASPACE

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

4.- PROPOSTA DE ACORDO PARA CUMPRIR A RESOLUCIÓN 82/2019 DO TACGAL NA ADXUDICACIÓN DO LOTE 2-CAM RIBADEO SOBRE CONTRATO DE SERVIZOS PARA DETERMINADAS PRESTACIÓNS NESE CENTRO DE ATENCIÓN A PERSOAS MAIORES.

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o expediente da súa razón e o informe do servizo de contratación e fomento, sobre o asunto, que na súa parte bastante, di:

(...)

“En sesión da mesa de contratación de 8 de febreiro de 2019, deuse conta de informe emitido por este servizo de Contratación e Fomento, acerca de incidencia xurdida na apertura de documentación administrativa e técnica (sobres A-B), na contratación de prestacións.

Ese informe, asumido pola mesa de contratación, concluíu:

Que a información revelada, nos termos expostos, é xenérica e non permite outorgar unha puntuación de forma automática, nun determinado criterio, do sobre “C”, en tanto que falta un elemento temporal necesario.

En calquera caso, con independencia do expresado no apartado precedente, debería xustificarse, constatarse ou polo menos aducirse, se algunha das persoas que efectúa a valoración, ou a propia mesa, considera menoscabado ou afectada a súa obxectividade, o tratamento igualitario dos licitadores ou considerar contravidos os principios de igualdade, transparencia e libre



competencia. De non producirse algunha destas afeccións ou contravencións, o sentido finalista das disposicións e doutrina sobre o carácter reservado da oferta, aconsella –prudentemente- a non exclusión da oferta na que se detectou a incidencia reflectida nos antecedentes, debendo prevalecer a concorrencia, nun procedemento ao que se presentaron poucos licitadores.

Dito informe quedou incorporado ao expediente.

Nesa mesma sesión, deuse conta do estudo e valoración da oferta técnica (Sobre B) da contratación das prestacións determinadas na cláusula 2.1 do PCAP e 4 do PPT, a executar nos centros de atención a persoas maiores (CAM) de Trabada e Ribadeo.

No que agora interesa, (Lote 2-Ribadeo).

Acto seguido, unha vez feitas públicas as puntuacións obtidas no apartado de criterios cualitativos cuantificables mediante xuízo de valor, procedeuse á apertura do sobre “C”.

Fóronse incorporando in situ os datos ás follas de cálculo, dispostas para este fin, para procurar obter os resultados na propia sesión da mesa de contratación (08/02/2019).

Da aplicación dos criterios de valoración das proposicións presentadas (criterios matemáticos e/ou automáticos), obtívoase, no Lote 2-Ribadeo, a seguinte puntuación:

LICITADORES	MENSAJEROS DE LA PAZ	CLECE
Puntuación SOBRE B (criterios suxeitos a xuízos de valor)	22,40 ptos.	19,60 ptos.
Puntuación SOBRE C (criterios matemáticos ou de apreciación automática)	65,00 ptos.	58,93 ptos.
TOTAL	87,40 ptos.	78,53 ptos.

Por resolución da Presidencia de data 14 de febreiro de 2019, clasificouse aos licitadores presentados por orde de ponderación e acordouse requirir á empresa ASOCIACIÓN EDAD

DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ CLM Y GALICIA, para que, dentro do prazo de dez días hábiles, presente a documentación á que se refiren os artigos 150.2 e 153.4 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público e que se recolle na cláusula décimo sétima do prego de cláusulas administrativas.

O día 18 de febreiro de 2019, materializouse o requirimento á empresa ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ CLM Y GALICIA, da documentación á que se refire o artigo 150.2 da LCSP e a cláusula décimo sétima do PCAP. En base á amentada resolución, o Servizo de Contratación e Fomento cursou o pertinente requirimento.

A licitadora proposta como adxudicataria, aportou en prazo a documentación requirida. Por acordo da Xunta de Goberno, en sesión do 8 de marzo, adxudicouse á entidade ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ CLM Y GALICIA, o contrato de servizos licitado para executar as prestacións a persoas maiores, nos centros de atención de Trabada e Ribadeo – Lote 2-CAM Ribadeo, relacionados tanto no PCAP como no PPT. As prestacións executaríanse cumprindo as condicións ofertadas polo adxudicatario, tanto de orde cualitativo como cuantitativo incorporadas ao expediente, nos termos do propio acordo.

O acordo de adxudicación, remitiuse nesa mesma data á entidade adxudicataria e á outra licitadora, CLECE, SA.

Na notificación do acordo de adxudicación, ofrecíase ao abeiro do establecido no art. 44.1 letra a) e no artigo 44.2 letra c), ambas da LCSP, a posibilidade de interpoñer recurso especial en materia de contratación, no prazo de 15 día hábiles dende o día seguinte ao da notificación, ante o Tribunal Administrativo de Contratación Pública da Comunidade Autónoma de Galicia.

A licitadora CLECE, SA presentou recurso especial en materia de contratación contra a adxudicación do lote 2-CAM de Ribadeo do expediente ao que concorreu; tal e como se indica nos antecedentes de feito da resolución nº 82/2019, do TACGAL.



Nos procedementos de contratación divididos en lotes, o artigo 21.3 do RD. 814/2015, polo que se aproba o Regulamento dos procedementos especiais de revisión de decisións en materia contractual (...) establece que cando o recurso se interpoña respecto á adxudicación de lotes concretos, a suspensión só afectará aos lotes obxecto de impugnación.

Polo tanto solo ao Lote II CAM-Ribadeo único afectado pola impugnación e respecto do que a recorrente ostentaba lexitimación.

Esta determinación legal é coherente co previsto no art. 99.7 da propia LCSP, en tanto que salvo previsión en contra do respecto PCAP –que non existe- cada lote constitúe un único contrato, posto que ademais, non se presentaron ofertas integradoras.

Unha vez relacionados os antecedentes e fundamentos xurídicos, o TACGAL, resolve:

“Estimar o recurso interposto por CLECE SA contra a adxudicación pola Deputación Provincial de Lugo do lote 2-CAM Ribadeo, da contratación do servizo de prestacións nos centros de atención a persoas maiores de Trabada e de Ribadeo.

Levantar a suspensión acordada no seu día.

Ao abeiro do artigo 57.4 LCSP, o órgano de contratación deberá dar coñecemento a este Tribunal das actuacións adoptadas para lle dar cumprimento a esta resolución”.

A citada resolución no último parágrafo do fundamento de dereito oitavo, considera que debe anular a adxudicación do lote 2-CAM Ribadeo, debendo retrotraerse tal procedemento ao momento oportuno para que se decrete a exclusión da oferta da ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ dese lote, e se adxudique a quen corresponda, con conservación dos trámites que permaneceran igual de non cometerse a infracción exposta na resolución.

O artigo 3.1 h do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional sinala que a emisión de informes cando así se estableza na lexislación sectorial é unha das atribucións que comprende a función de asesoramento legal preceptivo que lle corresponde exercer á Secretaria Xeral da entidade provincial. O apartado 4 do mencionado artigo dispón a estes efectos, que a emisión do informe do Secretario poderá consistir nunha nota de conformidade en relación cos informes emitidos polos servizos da propia entidade e que figuren como informes xurídicos no expediente.

En consecuencia, procede:

Anular o acordo da Xunta de Goberno, adoptado en sesión de 8 de marzo de 2019, referido á adxudicación á ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ CLM Y GALICIA, nos termos de dito acordo, e referido ao contrato administrativo de servizos para executar prestacións a persoas maiores, no centro de atención a maiores de Ribadeo-Lote 2-CAM Ribadeo.

Retrotraer as actuacións ao trámite da mesa de contratación, celebrada o 8 de febreiro de 2019, en que se aceptou o informe do servizo de Contratación e Fomento e se admitiron aos licitadores que presentaron ofertas, CLECE, SA e ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ: excluír a esta última, en cumprimento da resolución 82/2019, do 12 de abril.

Dispoñer a conservación de todos os trámites precedentes, incluíndo a valoración de criterios suxeitos a xuízos de valor, dos que se deu conta na mesa de contratación celebrada o 08/02/2019. Aplicar as determinacións da Lei (LCSP) e do PCAP, para valorar os criterios de adxudicación suxeitos a fórmulas matemáticas ou de apreciación automática, do único licitador que debe ser admitido (CLECE, SA).



Impulsar as tramitacións correspondentes ata a adxudicación do referido contrato.

Tal é o que se informa sobre este particular, con sometemento a calquera outro criterio mellor fundado.

(...).

Por canto vai dito, elevo á Xunta de Goberno a seguinte proposta de acordo:

1º.- Anular o acordo da Xunta de Goberno, adoptado en sesión de 8 de marzo de 2019, referido á adxudicación á ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ CLM Y GALICIA, nos termos de dito acordo, e referido ao contrato administrativo de servizos para executar prestacións a persoas maiores, no centro de atención a maiores de Ribadeo-Lote 2-CAM Ribadeo.

2º.- Retrotraer as actuacións ao trámite da mesa de contratación, celebrada o 8 de febreiro de 2019, en que se aceptou o informe do servizo de Contratación e Fomento e se admitiron aos licitadores que presentaron ofertas, CLECE, SA e ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ: excluír a esta última, en cumprimento da resolución 82/2019, do 12 de abril.

3º.- Dispoñer a conservación de todos os trámites precedentes, incluíndo a valoración de criterios suxeitos a xuízos de valor, dos que se deu conta na mesa de contratación celebrada o 08/02/2019. Aplicar as determinacións da Lei (LCSP) e do PCAP, para valorar os criterios de adxudicación suxeitos a fórmulas matemáticas ou de apreciación automática, do único licitador que debe ser admitido (CLECE, SA).

4º.- Impulsar as tramitacións correspondentes ata a adxudicación do referido contrato”.

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

E non habendo máis asuntos de que tratar, o Presidente levanta a sesión, sendo as trece horas e vinte e oito minutos do día de referencia, de todo o cal eu, a Secretaria, certifico.